

***ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ
И ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2012 ГОДУ***

ОБЗОР МИД РОССИИ

Москва, март 2013 года

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	-	3
МНОГОСТОРОННЯЯ ДИПЛОМАТИЯ	-	8
Участие России в деятельности ООН	-	8
Участие России в «Группе двадцати», БРИКС и «Группе восьми»	-	14
Международное сотрудничество в борьбе с новыми вызовами и угрозами	-	19
Разоружение, контроль над вооружениями и нераспространение	-	25
Урегулирование конфликтов, кризисное реагирование	-	31
Межцивилизационный диалог	-	37
ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ	-	39
Пространство СНГ	-	39
Европа	-	49
США и Канада	-	76
Азиатско-Тихоокеанский регион	-	84
Южная Азия	-	99
Ближний и Средний Восток и Северная Африка	-	103
Африка	-	108
Латинская Америка и Карибский бассейн	-	111
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ	-	114
ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	-	119
ГУМАНИТАРНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ	-	125
Правозащитная проблематика	-	125
Защита интересов соотечественников за рубежом	-	129
Консульская работа	-	132
Сотрудничество в области культуры, науки и образования	-	135
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ, ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА	-	139
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	-	145
ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ	-	148
ИСТОРИКО-АРХИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	-	150
ИНСПЕКЦИОННАЯ РАБОТА	-	152
АНТИКОРРУПЦИОННАЯ РАБОТА	-	153
ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЗАГРАНУЧРЕЖДЕНИЙ И РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН ЗА РУБЕЖОМ	-	154

ВВЕДЕНИЕ

В 2012 году на фоне возрастающей неравномерности международного развития усиливались факторы глобальной и региональной нестабильности. Продолжалось, как отмечал Президент Российской Федерации В.В.Путин в ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, вызревание почвы для новых конфликтов экономического, геополитического и этнического характера, ужесточение глобальной конкуренции и соперничества за ресурсы.

В этих условиях Российская Федерация, реализуя ключевые внешнеполитические приоритеты, уточненные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации», проводила активную многовекторную внешнюю политику, нацеленную на обеспечение ее национальных интересов, создание благоприятных внешних условий для социально-экономического развития, на укрепление всеобщей безопасности, утверждение центральной роли ООН и коллективных начал в мировой политике на основе соблюдения норм международного права и уважения принципа неделимости безопасности. Российская дипломатия была ориентирована на укрепление позиций России в качестве влиятельного государства, уверенно развивающегося и сохраняющего свою национальную и духовную идентичность, обеспечение конкурентоспособности нашей страны в процессе изменения расстановки экономических, цивилизационных и военно-политических сил в мире, формирования новой полицентричной системы международных отношений. Объективно более востребованными становились самостоятельная, независимая и последовательная внешняя политика Российской Федерации, являющаяся важнейшим фактором глобального равновесия и геополитической стабильности, способность российской дипломатии выстраивать коллективные действия на международной арене.

Стержневым направлением внешней политики России являлось наращивание интеграционных процессов на пространстве СНГ, ориентированное в первую очередь на создание эффективной модели добровольного, равноправного и взаимовыгодного экономического партнерства, позволяющего его участникам занять достойное место в усложняющемся высококонкурентном мире. Заметно расширена нормативно-правовая база многостороннего взаимодействия в рамках Содружества: вступил в силу Договор о зоне свободной торговли, подписано Соглашение об организации интегрированного валютного рынка, принята Декларация о дальнейшем развитии всестороннего сотрудничества государств-участников СНГ.

В контексте реализации к 2015 г. цели формирования Евразийского экономического союза, призванного стать важнейшей исторической вехой в создании единого экономического и человеческого пространства от Атлантики до Тихого океана, углублялась интеграция России, Белоруссии и Казахстана в формате Таможенного союза (ТС) и запущенного в январе Единого экономического пространства (ЕЭП). Начал функционировать единый регулирующий орган ТС и ЕЭП – Евразийская экономическая комиссия, обладающая широкими наднациональными полномочиями.

С августа Россия является полноправным членом ВТО, что качественно расширяет возможности торгово-экономического взаимодействия с зарубежными партнерами, участия в формировании глобальной торговой повестки дня.

На саммитах Россия-ЕС в Стрельне и Брюсселе придан существенный импульс содержательному наполнению двустороннего многопланового взаимодействия, в том числе в рамках инициативы «Партнерство для модернизации». Конкретные результаты зафиксированы на энергетическом треке сотрудничества – запуск второй очереди газопровода «Северный поток», начало сооружения газопровода «Южный поток». Осуществлялась реализация перечня совместных шагов в интересах перехода к безвизовому

режиму краткосрочных поездок граждан. Последовательно отстаивали в отношениях с Евросоюзом принципы равноправия, взаимного уважения и взаимного учета интересов.

С учетом стратегической общности задач по поддержанию мира и стабильности, противодействию общим угрозам безопасности развивали по целому ряду направлений конструктивное сотрудничество с НАТО, исходя при этом из принципов равноправия и соизмерения уровня двустороннего взаимодействия с готовностью альянса учитывать интересы России. Убеждали партнеров в необходимости реальных шагов в деле формирования в Евро-Атлантике архитектуры равной и неделимой безопасности, опирающейся на прочные, юридически обязывающие договоренности.

Важнейшее значение для решения проблем евро-атлантической безопасности и глобальной стабильности имели отношения с США. Неизменно подчеркивали готовность к их конструктивному и всестороннему развитию на принципах равноправия, взаимной выгоды, предсказуемости и невмешательства во внутренние дела друг друга. Продолжала активную работу российско-американская Президентская комиссия. Вступило в силу двустороннее Соглашение об упрощении визовых формальностей.

В связи с планами создания глобальной системы ПРО США последовательно добивались предоставления надежных гарантий ее ненаправленности против российского арсенала сдерживания. Недружественным в отношении нашей страны актом, оказавшим негативное влияние на развитие российско-американского диалога, стало принятие в США «закона имени С.Магнитского». Рассчитываем, что инициаторам этого антироссийского документа не удастся повернуть вспять развитие российско-американских отношений.

Инициативно действовали в международных организациях, прежде всего в ООН, ключевых многосторонних форматах. В ходе российского председательства в 2013-2015 гг. в «Группе двадцати», «Группе восьми», ШОС и БРИКС намерены использовать свои функции для затверждения

принципов коллективных действий на международной арене, солидарного поиска согласованных решений актуальных проблем современности.

Наращивалось российское присутствие в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР). Итоги председательства России в АТЭС в 2012 г. и саммита АТЭС во Владивостоке (сентябрь) продемонстрировали серьезность планов нашей страны в отношении АТР, нацеленных на задействие интеграции России в регион в интересах ускоренного экономического развития Сибири и Дальнего Востока. Уделяли особое внимание укреплению стратегического партнерства с Китаем, Индией, Вьетнамом. Развивали многоплановые связи с Японией, Республикой Корея, странами АСЕАН, другими государствами АТР. Активно участвовали в деятельности региональных многосторонних механизмов, включая Восточноазиатские саммиты.

Развивалось содержательно насыщенное, взаимовыгодное партнерство с государствами Ближнего и Среднего Востока, Латинской Америки, Африки. Активно продвигали двусторонний политический диалог, торгово-экономическое взаимодействие, сотрудничали с региональными организациями, в первую очередь с Лигой арабских государств, Советом сотрудничества арабских государств Персидского залива, Сообществом латиноамериканских и карибских государств, Африканским союзом.

В свете опасных тенденций соскальзывания международной ситуации в сторону дестабилизации концентрировали усилия на утверждении принципа верховенства международного права, основополагающих положений Устава ООН, прерогатив ее Совета Безопасности, универсализации норм мирного урегулирования. Решительно отводили попытки легитимизировать операции по смене режимов при помощи произвольного прочтения концепции «ответственности по защите». Выступали за решение острых региональных проблем политико-дипломатическими методами.

Последовательно отстаивали мирные подходы к урегулированию кризиса в Сирии самими сирийцами на основе отказа от насилия и запуска инклюзивного диалога без внешнего вмешательства. Содействовали

согласованию международно-правовой платформы такого урегулирования на основе резолюций 2042 и 2043 СБ ООН и июньских договоренностей в Женеве.

Фокусировали усилия на поисках мирных развязок других конфликтов и кризисных ситуаций. Настаивали на активизации процесса выхода из тупика в палестино-израильском урегулировании. Выступали против военных сценариев, связанных с ядерной программой Ирана и ядерной проблемой Корейского полуострова. Способствовали стабилизации обстановки в Афганистане и прилегающих к нему районах, минимизации исходящих оттуда угроз безопасности. Содействовали политико-дипломатическому урегулированию в Нагорном Карабахе и Приднестровье.

Особое внимание уделялось вопросам обеспечения законных прав и интересов российских граждан и соотечественников за рубежом, продвижению русского языка и российской культуры, формированию объективного образа нашей страны в мире.

Предпринимались целенаправленные усилия по более эффективному задействованию ресурса «мягкой силы» – комплексного инструментария решения внешнеполитических задач с опорой на возможности гражданского общества, публичной дипломатии, развития гуманитарного сотрудничества. Укреплялось взаимодействие профессиональной дипломатии с российскими НПО международной направленности, академическими и экспертными кругами.

МНОГОСТОРОННЯЯ ДИПЛОМАТИЯ

Участие России в деятельности ООН

Россия продолжала активное продвижение курса на всемерное укрепление всеобщего мира, безопасности и стабильности в целях утверждения справедливой и демократической международной системы, основанной на коллективных началах в решении глобальных и других проблем, верховенстве международного права, равноправном партнерском взаимодействии государств при центральной координирующей роли **ООН** как ключевой организации, регулирующей международные отношения и наделенной уникальной легитимностью. В свете опасности для миропорядка нарушений или произвольного толкования таких основополагающих положений Устава ООН, как отказ от применения силы или угрозы силой, мирное урегулирование споров, уважение суверенитета и территориальной целостности государств, невмешательство в их внутренние дела особо акцентировалась задача консолидации усилий по упрочению правовых основ в межгосударственных отношениях, унифицированного прочтения и применения международных договоров и решений ООН.

В качестве постоянного члена **Совета Безопасности ООН** твердо выступали за строгое соблюдение его уставных прерогатив как главного органа, ответственного за поддержание международного мира и безопасности. Решительно противодействовали попыткам использования СБ ООН для оказания политического давления на «неудобные» режимы, легитимизации внешнего, включая военное, вмешательства во внутренние конфликты, в том числе под гуманитарными предлогами и лозунгами защиты гражданского населения. В частности, отводились попытки затвердить «ливийскую модель» в качестве универсального механизма для свержения законных правительств, найти с ее помощью решение кризиса в Сирии. Акцентировалась безальтернативность урегулирования конфликтов и

кризисных ситуаций в рамках мирных процессов, основанных на поиске всеобъемлющего политического решения и широком национальном диалоге при безусловном прекращении насилия с любой стороны.

На 67-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН велась целенаправленная работа по продвижению российских инициатив по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе, международной информационной безопасности, совершенствованию договорных органов системы ООН по правам человека. Удалось обеспечить широкую поддержку имеющему принципиальное значение российскому проекту принятой в декабре резолюции ГА ООН «Недопустимость определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

В Первом комитете и на других площадках ГА ООН продвигали российские подходы в области ядерного разоружения, указывая на зависимость прогресса на данном направлении от ряда факторов, непосредственно влияющих на глобальную стратегическую стабильность. В их числе – планы США и НАТО по развертыванию в Европе стратегической ПРО, угроза размещения оружия в космосе, создание стратегических наступательных вооружений в неядерном оснащении, сохраняющийся дисбаланс в области обычных вооружений в Европе.

Россия выдерживала сбалансированную линию по вопросу о **реформировании ООН** в целях повышения ее эффективности и обеспечения адекватного реагирования на современные вызовы и угрозы. Занимали активную позицию в переговорном процессе по модальностям реформирования СБ ООН в интересах выхода на максимально широкое согласие по конечной реформенной формуле. В условиях сохранения принципиальных разногласий между различными группами государств-членов ООН российская сторона выступала за продолжение дискуссии без форсирования принятия решений, против вынесения на рассмотрение ГА ООН инициатив, не пользующихся достаточно убедительной

поддержкой. Решительно отводились предложения ограничить полномочия этого ключевого органа ООН и прерогативы его постоянных членов.

Важным направлением оставалось наращивание российского вклада в **миротворческие операции ООН**. Россия занимает одно из лидирующих мест в области оказания гражданских авиационных услуг для их поддержки. Численность российских миротворцев, участвующих в 9 из 15 операций ООН по поддержанию мира, составила 93 чел. (72 – военные наблюдатели, 21 – полицейские). На базе российских учебных заведений осуществлялась подготовка миротворческих кадров из стран Африки. Выступали в СБ ООН за разработку четких, не допускающих разночтений миротворческих мандатов, особенно связанных с применением силы, строгий контроль за их реализацией, совершенствование военной экспертизы через более активное использование возможностей Военно-штабного комитета. Подчеркивали, что основными принципами ооновского миротворчества должны быть соблюдение нейтралитета и беспристрастности, указывали на недопустимость втягивания миротворцев во внутривосточный конфликт, оказания поддержки одной из его сторон.

Большое внимание уделялось деятельности **Комиссии ООН по миростроительству**, ее институциональному укреплению и повышению эффективности работы. В Фонд ООН по миростроительству внесен очередной ежегодный взнос в размере 2 млн. долл. США. Содействовали развитию сотрудничества ООН с региональными организациями, прежде всего ОДКБ и ШОС. Подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатами ОДКБ и ООН по вопросам сотрудничества в сфере миротворчества.

Во взаимодействии с партнерами согласовали сбалансированный текст принятой в декабре резолюции ГА ООН 67/83 «Сотрудничество между ООН и Советом Европы» и затвердили в ней российское видение Совета как системообразующей структуры, вносящей весомый вклад в построение единой и стабильной Европы без разделительных линий.

Проводили последовательный курс на укрепление **роли ООН в глобальном экономическом управлении** и согласовании коллективных подходов к регулированию мирохозяйственных процессов, включая преодоление последствий мирового финансового кризиса и обеспечение устойчивого и справедливого экономического роста. В рамках формирования глобальной повестки дня в области развития после 2015 г. внесли конструктивный вклад в совершенствование институциональной архитектуры ООН, определение долгосрочных приоритетов и задач, их гармонизацию с Целями развития тысячелетия, включая окончательное решение проблемы бедности, ликвидацию неравенства и разрывов в уровнях развития, в содействие реализации договоренностей Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20» (Рио-де-Жанейро, июнь).

Во Втором комитете ГА ООН принят ряд документов по вопросам построения нового экономического порядка, реформы мировой финансовой системы, адаптации финансирования развития к современным требованиям.

По инициативе России и наших партнеров по ТС и ЕЭП одобрена резолюция, предусматривающая конкретные меры по укреплению сотрудничества между ООН и Евразийской экономической комиссией.

Российское участие в основной сессии **Экономического и социального совета ООН (ЭКОСОС)** было сосредоточено на активизации межгосударственного взаимодействия в области достойного труда и занятости, на передаче накопленного нашей страной уникального опыта в данной сфере. Удалось обеспечить должную политическую поддержку и субстантивное наполнение повестки дня Международной конференции по вопросам достойного труда в Москве (декабрь).

Тесно взаимодействовали с региональными экономическими структурами ООН – **Европейской экономической комиссией (ЕЭК) ООН** и **Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)**. Использовали их потенциал для углубления интеграционных связей на пространстве СНГ, модернизации российской экономики

и расширения экономических связей с Европой и Азией. Велась активная подготовка к проведению во Владивостоке в мае 2013 г. Азиатско-Тихоокеанского энергетического форума. По инициативе России согласован проект межправительственного соглашения стран-членов ЭСКАТО о «сухих портах» (многофункциональных транспортно-логистических терминалах). В качестве крупнейшего донора ЕЭК ООН и ЭСКАТО Россия вносит ежегодный добровольный взнос в 1,2 млн. долл. США в каждую из комиссий для финансирования проектов по техническому содействию странам СНГ. Способствовали налаживанию их партнерских отношений с Евразийской экономической комиссией и Евразийским банком развития.

Особое внимание уделялось проблематике **охраны окружающей среды, урбанистики и здравоохранения.**

Закрепляя свой статус одной из ведущих стран в продвижении международного природоохранного взаимодействия, Россия приняла активное участие в подготовке и проведении Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20» (Рио-де-Жанейро, июнь) и Климатической конференции ООН (Доха, декабрь).

Развивали сотрудничество с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Программами ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и по населенным пунктам (ООН-Хабитат). Состоялись визиты в Россию исполнительных директоров ООН-Хабитат Х.Клоса (май) и ЮНЕП А.Штайнера (декабрь).

Наращивалось взаимодействие с организациями системы ООН в области **содействия международному развитию** с фокусом на страны Центральной Азии. Россия выделила 1 млн. долл. США в Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) на иммунизацию населения Таджикистана против дифтерии и 500 тыс. долл. США на обеспечение доступа к качественному образованию в Киргизии. 1 млн. долл. США перечислен в фонд Всемирной продовольственной программы ООН (ВПП) на реализацию в Киргизии проекта «Продовольствие в обмен на работу». За счет добровольного российского взноса (200 тыс. долл. США) в Учебный и

научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР) на базе МГИМО(У) организован учебный курс по экологической безопасности для дипломатов из центральноазиатских республик.

Прорабатывались вопросы, связанные с реализацией финансируемых из средств добровольного российского взноса в **ЮНИДО** проектов по совершенствованию промышленной статистики, природоохранной инфраструктуры в странах СНГ, расширению технологического и инновационного сотрудничества России и Бразилии.

Расширялось участие **российских НПО** в работе на различных международных площадках, особенно по линии ООН. В состав официальной российской делегации на 67-й сессии ГА ООН в качестве экспертов были включены представители 18 НПО (2010 г. – 14, 2008 г. – 4).

Динамично развивалось сотрудничество с **ЮНЕСКО**. Ярким событием стало проведение в С.-Петербурге 36-й сессии Комитета всемирного наследия Организации (июнь-июль) с участием более 2 тыс. представителей из 199 стран, приуроченной к 40-летию Конвенции ЮНЕСКО 1972 г. об охране всемирного культурного и природного наследия. Важным решением сессии стало включение в Список всемирного наследия (СВН) ЮНЕСКО 25-го российского объекта – природного парка «Ленские столбы» в Якутии.

В сотрудничестве с ЮНЕСКО и сербскими партнерами участвовали в восстановлении входящих в СВН четырех православных святынь в Косово.

Приоритетное внимание уделялось взаимодействию с ЮНЕСКО в сфере образования, прежде всего в рамках Программы «Образование для всех». Россия энергично подключилась к реализации выдвинутой в 2012 г. Генсекретарем ООН Глобальной инициативы в поддержку образования, призванной объединить усилия ооновских структур и их партнеров в интересах достижения Целей развития тысячелетия в данной области. Весьма активно работали кафедры и ассоциированные школы ЮНЕСКО в России. Изучался вопрос проведения в нашей стране первого Всемирного конгресса

кафедр ЮНЕСКО. Началось создание в России сети центров профтехобразования ЮНЕСКО – ЮНЕВОК.

Заслуженным признанием научного потенциала России стало включение в Календарь памятных дат ЮНЕСКО на 2013 г. 150-летия со дня рождения выдающегося российского ученого В.И.Вернадского.

Успешно развивалось сотрудничество по линии Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера». В июле расположенный в Башкортостане природный комплекс "Башкирский Урал" стал 41-м российским заповедником, включенным во Всемирную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО.

Продолжалась работа в Межправительственной океанографической комиссии ЮНЕСКО. На 45-й сессии ее Исполнительного совета (июнь) одобрено предложение России о создании Центра по поддержке Портала океанографических данных на базе ВНИИ Росгидромета в Обнинске.

Важное значение придавалось подготовке соглашения между российским ООО «ФосАгро» и ЮНЕСКО об учреждении именных стипендий для перспективных молодых ученых-химиков. Проект будет осуществляться в рамках Международной программы по фундаментальным наукам и станет первой такого рода инициативой, реализуемой ЮНЕСКО при полном финансировании со стороны российского бизнеса.

Россия сохранила свои позиции в информационно-коммуникационном секторе ЮНЕСКО. Председателем Межправсовета Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» переизбран российский представитель.

Участие России в «Группе двадцати», БРИКС и «Группе восьми»

Россия последовательно проводила линию на укрепление роли «Группы двадцати» в качестве главного форума международного экономического сотрудничества участвующих в нем государств. Основной упор делался на повышение эффективности выполнения «двадцаткой» ее функций как центра кризисного реагирования в финансово-экономической

сфере, инструмента ускорения глобального экономического роста и реформирования международной валютно-финансовой системы.

На саммите «Группы двадцати» в мексиканском Лос-Кабосе (18-19 июня) состоялась развернутая дискуссия по проблемам восстановления и стимулирования экономического роста, глобальных дисбалансов и сокращения уровня задолженности развитых стран. Один из значимых результатов – решение увеличить ресурсную базу МВФ на 456 млрд. долл. США для наращивания его антикризисного потенциала и снижения рисков на финансовых рынках. Россия выразила готовность выделить Фонду до 10 млрд. долл. США. Вместе с партнерами по БРИКС заявили о необходимости реформирования системы управления МВФ в целях укрепления в нем позиций государств с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран. По итогам саммита принят План действий по обеспечению роста и созданию рабочих мест.

1 декабря 2012 г. председательство в «Группе двадцати» перешло к России. В центре принятой консенсусом на заседании шерп «двадцатки» в Москве (декабрь) программы российского председательства – мобилизация участников объединения на выработку решений, способных ускорить глобальный экономический рост и расширить занятость, а также стимулирование инвестиций в реальный сектор экономики, модернизация национальных систем государственных заимствований и управления суверенным долгом, расширение занятости, увеличение числа квалифицированных рабочих мест, придание политического импульса продвижению реформы МВФ, энергоэффективность и энергосбережение, содействие международному развитию, либерализация мировой торговли и продвижение Дохийского раунда переговоров ВТО, противодействие коррупции.

Поступательно развивалось, приобретая все более широкий характер, сотрудничество в формате **БРИКС**.

Основные итоги саммита объединения в Нью-Дели (29 марта) – согласование приоритетов государств-участников в финансово-экономической сфере, прежде всего в контексте работы в «Группе двадцати», МВФ и Всемирном банке. Достигнуты договоренности об активизации усилий по ускорению реформы международной валютно-финансовой архитектуры, в первую очередь системы квот и управления МВФ, о проработке инициативы Индии о создании Банка развития стран БРИКС.

Констатирована общность подходов участников «пятерки» по многим вопросам международной повестки дня, включая сирийский кризис, ближневосточное урегулирование, Иран, Афганистан.

Российская сторона выдвинула идею постепенной трансформации БРИКС из диалогового форума и инструмента координации позиций по ограниченному кругу проблем в полноформатный механизм взаимодействия по ключевым международным вопросам. Предложили разработать стратегию дальнейшего развития объединения и его внешних связей, создать механизм диалога по глобальной безопасности. Представили ряд инициатив по развитию сотрудничества в минерально-сырьевой сфере, в области чрезвычайного реагирования, культуры.

Еще большему сплочению партнеров по БРИКС, усилению их роли в «Группе двадцати» способствовала встреча лидеров объединения «на полях» саммита «двадцатки» в Лос-Кабосе. Были согласованы подходы к актуальным вопросам противодействия новым вызовам и угрозам, включая глобальную финансово-экономическую нестабильность, принято консолидированное решение об участии в пополнении кредитных ресурсов МВФ на сумму 75 млрд. долл. США с целью наращивания возможностей его кризисного реагирования (вклад России, Бразилии и Индии – по 10 млрд. долл. США, Китая – 43 млрд. долл. США, ЮАР – 2 млрд. долл. США).

Крупным шагом в развитии внешнеполитической координации в БРИКС стала встреча министров иностранных дел «пятерки» «на полях» 67-й сессии ГА ООН (Нью-Йорк, сентябрь), по итогам которой принято

совместное заявление по Сирии, призывающее все стороны конфликта прекратить насилие и приступить к переговорам о мирном урегулировании.

По инициативе российской стороны запущены процессы разработки Международной стратегии развития объединения, развертывания диалога по проблемам международной информационной безопасности и борьбы с киберпреступностью, создания Делового совета БРИКС.

Продолжали наращивать взаимодействие в рамках «Группы восьми», повестка дня работы которой была наполнена актуальной международной проблематикой, в том числе вопросами стабилизации ситуации на Ближнем Востоке и в Северной Африке (БВСА), нераспространения ОМУ, противодействия кризисным явлениям в экономической и финансовой областях, энергетики, содействия развитию.

Центральной темой в дискуссии министров иностранных дел стран «восьмерки» (Вашингтон, апрель) стало положение в Сирии. Продвигали тезисы о безальтернативности мирного урегулирования через широкий общенациональный диалог, неприемлемости иностранного вмешательства во внутренние дела страны. Удалось обеспечить поддержку плана Спецпредставителя ООН/ЛАГ по Сирии. Акцентировали внимание на угрозе распространения оружия из Ливии. Подчеркнули необходимость всеобъемлющего урегулирования ситуации вокруг иранской ядерной программы (ИЯП) политико-дипломатическими средствами. Прозвучал призыв к Тегерану продолжать диалог на основе принципов поэтапности и взаимности. Единодушно осужден осуществленный КНДР в нарушение соответствующих резолюций СБ ООН ракетный пуск. Подтверждена актуальность российской инициативы о создании специализированных механизмов уголовного преследования пиратов с международным участием.

На саммите «Группы восьми» в Кэмп-Дэвиде (18-19 мая) приняли активное участие в дискуссии по вопросам выбора оптимальной стратегии действий в условиях усугубляющихся негативных тенденций в мировой экономике, в частности в еврозоне. На форуме отмечена необходимость

нахождения баланса между ответственной неинфляционной макроэкономической политикой и мерами по стимулированию экономического роста и занятости. Высказана общая заинтересованность в сохранении целостности еврозоны.

Согласован План действий в области энергетики с акцентом на использование всего спектра энергоресурсов при соблюдении принципов экологичности, безопасности и финансовой эффективности. «Восьмерка» подтвердила приверженность одобренным на саммите 2006 г. в С.-Петербурге принципам глобальной энергетической безопасности. Поддержаны российские инициативы в сфере безопасности АЭС.

Трансформационные процессы на пространстве БВСА рассматривались в контексте реализации задач Довильского партнерства «Группы восьми» с арабскими странами. Одобрен План действий по оказанию им долгосрочной помощи по вопросам восстановления экономики, реформы госуправления, развития торговли и привлечения инвестиций, региональной интеграции.

Согласованы подходы по ИЯП и ядерной проблеме Корейского полуострова. Участники саммита выступили за принятие дополнительных мер по восстановлению экономики Афганистана после вывода Международных сил содействия безопасности (МССБ). Российская сторона заявила о необходимости объединения усилий в борьбе с производством и торговлей наркотиками афганского происхождения.

По инициативе России в итоговую Декларацию саммита включены положения о развитии контртеррористического взаимодействия «Группы восьми», в том числе в свете новых угроз безопасности и стабильности, исходящих из региона БВСА.

Поддержали ориентированную на Африку инициативу «Новый альянс в области продовольственной безопасности и питания». Отстояли сохранение в рамках «восьмерки» утвержденного на саммите в Аквиле (2009 г.) глобального подхода к проблематике обеспечения продовольственной

безопасности. Заявили о намерении продолжить усилия на этом направлении и в других регионах, прежде всего в Центральной Азии.

В контексте реализации одобренной на саммите «Группы восьми» в Мускоке (2010 г.) инициативы по охране здоровья матерей и детей в возрасте до 5 лет проведены 2-й Международный форум «Пути снижения детской смертности от инфекционных и паразитарных заболеваний: российский опыт» (С.-Петербург, декабрь), а также серия научно-практических семинаров для специалистов из стран Азии, Африки и Латинской Америки.

Международное сотрудничество в борьбе с новыми вызовами и угрозами

Развитие международного сотрудничества по вопросам борьбы с новыми вызовами и угрозами, которые в условиях стремительной глобализации и массового использования передовых технологий быстро эволюционировали, приобретая транснациональный характер и расширяя свой диапазон, являлось приоритетной задачей российской внешней политики. Активно участвовали в коллективных усилиях мирового сообщества по противодействию терроризму, транснациональной оргпреступности, наркотрафику, коррупции, пиратству, киберпреступности.

На антитеррористическом треке акцент делался на системных, институционально-правовых подходах в рамках ООН с учетом ее центральной координирующей роли в мире и статуса России как постоянного члена СБ ООН. Выступали за всеобъемлющую реализацию **Глобальной контртеррористической стратегии ООН**, в том числе на перспективных направлениях профилактики терроризма, выполнение резолюций СБ ООН 1373 (2001) и 1624 (2005), расширение круга участников антитеррористических конвенций ООН.

Важным событием стал визит в Россию делегации **Контртеррористического комитета СБ ООН** (октябрь), в ходе которого отмечен вклад России в разработку и продвижение антитеррористических

стандартов, определены новые направления долгосрочного многопланового взаимодействия России и ООН в данной сфере.

В связи с резкой эскалацией террористических рисков и угроз на пространстве Ближнего Востока и Северной Африки последовательно продвигали тезис о необходимости активизации международных усилий по противодействию распространению ливийского оружия в соответствии с инициированной Россией резолюцией СБ ООН 2017. Отстаивали линию на пресечение любых форм поддержки террористических элементов, внедрившихся в ряды оппозиционных движений в странах региона.

Вопросы углубления контртеррористического и антикриминального взаимодействия, в том числе в свете событий «арабской весны», были неотъемлемой частью повестки дня «**Группы восьми**».

Удерживали работу **Глобального контртеррористического форума (ГКФ)** на «ооновской орбите», выводя ее на предметный диалог по актуальной тематике укрепления антитеррористической безопасности в Сахаро-Сахельской зоне и районе Африканского Рога, противодействия глобальным тенденциям радикализации общественных настроений и эскалации межконфессиональных противоречий.

В комитетах СБ ООН по санкциям в отношении Аль-Каиды (1267/1989) и Движения талибов (1988) акцентировали важность нацеленности санкционных режимов и механизмов на реальное противодействие террористической угрозе, недопустимость их ослабления и размывания под предлогом адаптации к меняющимся условиям, превращения в политически ангажированные инструменты. Российские подходы во многом нашли свое отражение в принятых в декабре резолюциях СБ ООН по Аль-Каиде (2083) и Движению талибов (2082).

На 19-й сессии **Регионального форума АСЕАН по безопасности (АРФ)** в Камбодже (июль) по российской инициативе принято заявление министров иностранных дел стран АРФ о противодействии кибертерроризму и об обеспечении кибербезопасности. По линии партнерства Россия-АСЕАН

в Москве проведены курсы для экспертов «десятки» по тематике борьбы с терроризмом и экстремизмом (октябрь-ноябрь).

В качестве сопредседателя **Специальной группы АТЭС по борьбе с терроризмом (СГБТ)** фокусировали внимание на приоритетных для России вопросах обеспечения комплексной транспортной безопасности, противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма, обеспечения безопасности при проведении крупных общественных мероприятий, в том числе в контексте реализации Консолидированной контртеррористической стратегии АТЭС.

На саммите **ШОС** (Пекин, июнь) выступили с инициативой о создании на базе Региональной антитеррористической структуры ШОС универсального центра по противодействию новым вызовам и угрозам.

Предпринимали энергичные меры по консолидации международных усилий в сфере противодействия легализации преступных доходов и их использованию в террористических целях, в том числе с учетом принятой в феврале при активном участии России обновленной редакции рекомендаций **Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма (ФАТФ)**. Добились консенсусного одобрения российской заявки на председательство в ФАТФ с 1 июля 2013 г.

Наращивали усилия в Комитете экспертов **Совета Европы (СЕ)** по борьбе с терроризмом (КОДЕКСТЕР). Определены направления дальнейшего расширения антитеррористической нормативной базы СЕ, включая совершенствование методов расследования террористических преступлений, раскрытие связей между терроризмом и иными формами преступности. В ходе председательства России в 2012 г. в Группе государств-участников **Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма** достигнут ощутимый прогресс в деле ее реализации, особенно в части, касающейся борьбы с вербовкой террористов. Завершились 1 и 2 раунды процедуры оценки России Группой государств против коррупции (ГРЕКО), по результатам которых отмечены масштаб и оперативность российских

антикоррупционных мер. Успешно прошло председательство России в Комитете экспертов СЕ по оценке мер противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма (МАНИВЭЛ).

Активно работали в ОБСЕ. Добились, чтобы принятое на Совете министров иностранных дел (СМИД) ОБСЕ в Дублине (декабрь) решение по консолидации антитеррористического мандата Организации максимально учитывало российские интересы.

В контексте усилий по предупреждению террористических и экстремистских проявлений укрепляли взаимодействие с институтами **гражданского общества** и **деловыми кругами**. При информационной поддержке МИД России некоммерческим партнерством «Международный центр научных исследований проблем противодействия терроризму» издавался информационно-аналитический журнал «Противодействие терроризму. Проблемы XXI в.». Развивалось сотрудничество по антитеррористической тематике с Международной академией телевидения и радио, Фондом поддержки публичной дипломатии им. А.М.Горчакова, рядом научных, религиозных, общественных и коммерческих организаций.

В рамках реализации выдвинутой в 2010 г. на площадке ОБСЕ российско-американской инициативы о государственно-частном партнерстве по обеспечению безопасности в сфере туризма предпринимали меры по повышению эффективности международных усилий по противодействию криминальным и террористическим вызовам.

Выступали с конструктивными предложениями по обеспечению **международной информационной безопасности (МИБ)**, недопущению использования сети Интернет и других информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в дестабилизирующих и преступных целях. По инициативе российской стороны возобновлена работа Группы правительственных экспертов ООН по подготовке доклада Генсекретаря ООН по проблематике МИБ. В Первом комитете ГА ООН проведена совместная российско-китайская презентация подготовленного в рамках

ШОС документа «Правила поведения в сфере обеспечения МИБ». Приняли участие в Международной конференции по киберпространству в Будапеште (октябрь). На ГА ООН консенсусом одобрен российский (в соавторстве с 38 странами) проект резолюции по проблеме обеспечения МИБ. При разработке новых документов СЕ, в том числе Стратегии в области управления Интернетом, проведении тематических мероприятий акцентировали внимание на проблемных положениях Конвенции СЕ о киберпреступности, добивались соблюдения баланса между свободой трансграничного информационного пространства и борьбой с преступностью, защитой суверенитета и безопасности государств. В рамках ОБСЕ начала функционировать Рабочая группа по разработке мер укрепления доверия в сфере использования ИКТ.

Эффективно действовали в Комитете ООН по космосу. Основные усилия были сосредоточены на принципиально новой проблематике обеспечения долгосрочной устойчивости **космической деятельности**, включающей вопросы безопасности космических операций, повышения уровня осведомленности об обстановке в космосе, уменьшения техногенной засоренности космического пространства.

Первостепенное внимание уделялось продвижению на международной арене российской глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС.

Большое значение придавалось борьбе с **международным пиратством**. Участвовали в мероприятиях по обеспечению взаимодействия военно-морских соединений участников антипиратской коалиции, по организации защиты торговых судов, созданию эффективного механизма уголовного преследования подозреваемых в пиратстве лиц, а также противодействию его финансированию. Важнейший элемент антипиратской работы – наращивание интернациональной помощи Сомали в создании соответствующих правовой, судебной и пенитенциарной систем, подготовке кадров. Принято 6 резолюций СБ ООН по сомалийской проблематике.

Проведены 3 пленарных заседания Контактной группы по пиратству у берегов Сомали, на которых обсуждены итоги деятельности созданных под ее эгидой рабочих групп. На Бахрейне состоялись 4 международные встречи с участием российских военных по проблемам обеспечения безопасности судоходства в Аденском заливе. Поддерживали коллективные усилия мирового сообщества, в том числе в СБ ООН, по противодействию участвовавшим разбойным нападениям на морские суда в Гвинейском заливе.

Продолжали системную работу по расширению международного сотрудничества в сфере **борьбы с незаконным оборотом наркотиков**. Приоритетным направлением оставалось противодействие наркотрафику из Афганистана. По инициативе российской стороны приняты резолюции СБ ООН 2041 «О продлении мандата Миссии ООН по содействию Афганистану (МООНСА)», 2069 «О продлении мандата МССБ» и ГА ООН 67/16 «О положении в Афганистане», в которых в качестве первостепенной зафиксирована задача по уничтожению посевов опийного мака и наркоинфраструктуры, содержится призыв к МССБ продолжить эффективную поддержку усилий властей Афганистана по решению в сотрудничестве с международными и региональными организациями проблем, связанных с производством и оборотом наркотиков, подчеркивается необходимость предотвращения оборота и утечки химических прекурсоров.

На финансирование антинаркотических программ, в том числе на приоритетных для России центральноазиатском и афганском направлениях, выделялась значительная часть российского добровольного взноса в Фонд Управления ООН по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и преступностью (500 тыс. долл. США – на развитие госструктуры Киргизии по наркоконтролю, 200 тыс. долл. США – на Региональную программу для Афганистана и соседних государств, 100 тыс. долл. США – на укрепление таджикско-афганской границы).

В «Группе Помпиду» СЕ активизировали работу по созданию глобальной антинаркотической структуры.

В многосторонних и двусторонних форматах поддерживали интенсивные контакты с зарубежными партнерами по вопросам **противодействия коррупции**. Данная проблематика была одной из ключевых в повестке дня самых авторитетных международных форумов – ООН, ОБСЕ, ОЭСР, СНГ, «Группы восьми». Завершен обзор выполнения Россией глав III и IV Конвенции ООН против коррупции. Российскими экспертами проведен аналогичный обзор в отношении Нигера и Литвы. Россия приняла участие в 1-й Ассамблее государств-участников Международной антикоррупционной академии, давшей старт ее работе в качестве полноформатной международной организации.

Совершенствовалась правовая база двустороннего **антикриминального сотрудничества**. Велась работа над проектами соответствующих соглашений с Австрией, Венгрией, Йеменом, Катаром, Кипром, Литвой, Мальтой, Марокко, Польшей, Румынией, Саудовской Аравией, Сербией, Эквадором.

Разоружение, контроль над вооружениями и нераспространение

Россия продолжала курс на создание многосторонних политических и правовых основ универсального и прочного режима нераспространения ядерного оружия, других видов оружия массового уничтожения (ОМУ) и средств его доставки.

Выступали за строгое соблюдение **Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО)**. Выстраивали работу, ориентируясь на решения Конференции 2010 г. по рассмотрению действия ДНЯО. Стремилась закрепить за Договором статус основы глобального режима ядерного нераспространения, позволяющей формировать оптимальные алгоритмы сотрудничества в области мирного атома, обеспечивать сохранность ядерных

материалов, оборудования и технологий, предотвращать их утечки и переключение на военные цели.

На 1-й сессии Подготовительного комитета Конференции 2015 г. по рассмотрению действия ДНЯО (Вена, апрель-май) определены основные направления работы на предстоящий трехгодичный обзорный цикл Договора.

Велась активная подготовка к созыву Конференции по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного и других видов ОМУ и средств его доставки (ЗСЯО). Соучредители Конференции – депозитарии ДНЯО (Россия, Великобритания, США) и Генсекретарь ООН – совместно с Финляндией (страна-хозяйка) провели ряд разноформатных консультаций со странами региона. Однако из-за позиции США и Великобритании Конференция не состоялась и была перенесена на неопределенный срок.

Ядерная «пятерка» продолжала целенаправленные усилия по международно-правовому оформлению ЗСЯО в Юго-Восточной Азии. Вместе с тем, некоторые государства-члены АСЕАН оказалась не готовы к подписанию Протокола к Договору об этой зоне, предусматривающего предоставление необходимых гарантий безопасности всем его участникам.

Активно выступали за подписание Протокола к Договору о ЗСЯО в Центральной Азии. Пока в ядерной «пятерке» к этому готовы только Россия и Китай.

Продолжали работу по обеспечению всесторонней поддержки и универсализации **Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ)**. Договор подписан 183, ратифицирован 158 государствами. 8 из 44 стран, чье полноценное участие необходимо для вступления ДВЗЯИ в силу, еще не ратифицировали документ.

В рамках **Группы ядерных поставщиков (ГЯП)** содействовали принятию решения о присоединении к ней Индии, ответственно относящейся к своим обязательствам в области ядерного нераспространения и имеющей существенный потенциал ядерного экспорта.

Все большее внимание уделялось вопросам **укрепления физической ядерной безопасности**. На Саммите по ядерной безопасности в Сеуле (март) принято сбалансированное совместное Коммюнике, содержащее конкретные меры по совершенствованию систем учета, контроля и физической защиты ядерного материала, предотвращению его незаконного оборота и снижению угрозы ядерного терроризма. На форуме был представлен российский Меморандум о проделанной в нашей стране работе в данной области. В ноябре в России под эгидой МАГАТЭ проведен Международный семинар по культуре физической ядерной безопасности.

Выстраивали взаимодействие с партнерами по **Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБАЯТ)** в соответствии с нормами международного права и внутренних законодательств ее участников. По мнению российской стороны, основная задача данного формата – обобщение, универсализация и внедрение «наилучших практик» национальных систем противодействия ядерному терроризму. В России проведены международные учения «Страж-2012» (сентябрь) с участием представителей 48 государств и ряда международных организаций, на которых отрабатывались приемы пресечения незаконного перемещения ядерных материалов и радиоактивных источников.

Выступали за широкий доступ государств-членов ДНЯО к благам мирного атома и развитие международного сотрудничества в этой области. Подтверждением особого статуса России в сфере мирного использования атомной энергии стало решение МАГАТЭ о проведении в 2013 г. в С.-Петербурге Конференции высокого уровня «Атомная энергия в XXI в.», призванной содействовать восстановлению доверия в мире к атомной энергетике после аварии на японской АЭС «Фукусима-1» в марте 2011 г.

Продолжалось сотрудничество в рамках **Глобального партнерства против распространения оружия массового уничтожения и связанных с ним материалов**, расширялись его география и сфера охвата с акцентом на ядерную, радиологическую и биобезопасность, трудоустройство ученых

и содействие в выполнении резолюции СБ ООН 1540. Систематизировалось взаимодействие в сфере уничтожения химического оружия и комплексной утилизации выведенных из состава ВМФ атомных подводных лодок.

В числе основных приоритетов оставалась проблематика **противоракетной обороны (ПРО)**. Реализация США планов создания глобальной ПРО, осуществляемая вразрез с интересами международной безопасности и при активном вовлечении их союзников по НАТО, привела к тупиковой ситуации в деле решения задач, поставленных Лиссабонским 2010 г. саммитом Совета Россия-НАТО. Добивались предоставления России твердых гарантий ненаправленности создаваемой США противоракетной системы против российских сил ядерного сдерживания как ключевого условия перевода взаимодействия по ПРО в конструктивное русло. Подчеркивали опасность развития событий по негативному сценарию в случае неограниченного развертывания элементов глобальной ПРО в европейском, азиатско-тихоокеанском и ближневосточном регионах.

Продолжалась реализация **российско-американского Договора о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (ДСНВ)**. Проведены 2 сессии двусторонней Консультативной комиссии по рассмотрению практических вопросов соблюдения Договора.

В интересах интенсификации работы по **предотвращению размещения оружия в космосе (ПРОК)** продвигали на многостороннем (БРИКС, «восьмерка») и двустороннем (Бразилия, Аргентина, Индия, ЮАР, Австралия и др.) уровнях российское предложение о принятии государствами по примеру России (2004 г.) обязательства не размещать первыми оружие в космосе. Участвовали в деятельности возглавляемой российским представителем Группе правительственных экспертов ООН по мерам транспарентности и доверия в космосе, первое заседание которой состоялось в июле, а также в многосторонних экспертных встречах по рассмотрению подготовленного ЕС проекта Кодекса поведения в космосе.

Предпринимались энергичные усилия по разблокированию переговорной деятельности на **Конференции по разоружению**, в том числе в целях продвижения российско-китайского проекта Договора по ПРОК.

Активно участвовали в реализации решений VII Обзорной конференции государств-участников **Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия (КБТО)** (2011 г.). Рассматриваем данный документ в качестве одного из базовых механизмов многостороннего разоружения и нераспространения, играющего важную роль в обеспечении глобальной безопасности.

Продолжали выполнять свои обязательства по **Конвенции о запрещении химического оружия (КЗХО)**. Продление Российской Федерацией своей программы химического разоружения до конца 2015 г. носит сугубо технический характер. Россия сохраняет твердую приверженность базовым целям Конвенции.

Заметным событием стало совещание государств-участников **Конвенции о «негуманном» оружии** в Женеве (ноябрь). По его итогам приняты сбалансированные и конструктивные решения и рекомендации.

Принимали участие в поисках выхода из кризисной ситуации вокруг **режима контроля над обычными вооружениями в Европе (КОВЕ)**.

На **Форуме ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ)** сохранялся настрой на комплексное развитие военно-политического измерения Организации. Шел процесс, в том числе с учетом российских инициатив, обновления общеевропейского режима мер укрепления доверия и безопасности, зафиксированных в **Венском документе 2011 г.**

Несмотря на то, что деятельность рабочего органа **Договора по открытому небу (ДОН)** – Консультативной комиссии открытого неба – была практически парализована вследствие греко-турецких противоречий по вопросу о присоединении к нему Кипра, при активном российском участии удалось обеспечить бесперебойное функционирование предусмотренных документом механизмов.

В сфере **ракетного нераспространения** продолжалась работа, нацеленная на создание глобальной системы контроля за средствами доставки ОМУ на основе юридически обязывающих договоренностей. Россия проводила последовательную линию на повышение эффективности действующих механизмов **Режима контроля за ракетной технологией (РКРТ)** и **Гаагского кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет (ГКП)**, подчеркивая необходимость выполнения всеми государствами-участниками своих обязательств в сфере транспарентности. Акцентировали важность универсализации ГКП, прежде всего за счет присоединения к нему всех стран, имеющих ракетные программы.

Использовали потенциал **Вассенаарских договоренностей (ВД)** по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения в целях предотвращения их дестабилизирующих накоплений в зонах конфликтов. Обращали внимание партнеров на опасность наращивания военного потенциала Грузии, в том числе за счет поставок оружия участниками ВД. Содействовали адаптации контрольных списков Вассенаара в соответствии с интересами и потребностями российских производителей и потребителей высокотехнологичной продукции.

Исходили из того, что присоединение России к **Австралийской группе** возможно лишь на недискриминационных условиях.

В двусторонних и многосторонних форматах велась работа по реализации основополагающей нераспространенческой **резолуции СБ ООН 1540**, ориентированная на создание в каждой стране эффективной системы мониторинга ОМУ, средств его доставки и относящихся к ним материалов.

В контексте участия России в **Инициативе по безопасности в области борьбы с распространением ОМУ (ИБОР)** решительно отстаивали необходимость соответствия любых действий в ее рамках нормам международного права, выработки совместных оценок угроз, обеспечения

самостоятельности в принятии решений, ненаправленности ИБОР против законного экономического и научно-технического сотрудничества или против отдельных стран.

Урегулирование конфликтов, кризисное реагирование

В условиях обострения международной нестабильности, связанной с конфликтными ситуациями, прежде всего на Ближнем и Среднем Востоке и в Северной Африке, концентрировали усилия на утверждении принципа верховенства международного права, решительно выступали против попыток легитимизировать операции по смене режимов при помощи произвольного толкования концепции «ответственности по защите», за решение острых региональных проблем политико-дипломатическими методами на основе коллективных действий международного сообщества с вовлечением всех заинтересованных сторон в переговорный процесс.

Твердо и последовательно отстаивали мирные подходы к урегулированию кризиса в **Сирии** самими сирийцами путем широкого инклюзивного диалога без внешнего вмешательства. Во многом благодаря российским усилиям была согласована международно-правовая платформа достижения такого урегулирования на базе резолюций 2042 и 2043 СБ ООН и Заключительного коммюнике встречи «Группы действий» по Сирии в Женеве (июнь). Добивались выполнения партнерами соответствующих обязательств, в том числе по содействию прекращению насилия всеми сторонами, предотвращению дальнейшей милитаризации конфликта, переводу его в политическое русло. В декабре в Женеве проведены консультации высокого уровня в формате Россия-США-Спецпредставитель ООН/ЛАГ по Сирии. В феврале и июле совместно с Китаем применили право вето в отношении проектов резолюций СБ ООН, фактически санкционирующих возможность вооруженного вторжения в Сирию.

В интересах консолидации подходов на основе положений Женевского коммюнике поддерживали интенсивные контакты как с официальным Дамаском, так и практически со всем спектром сирийской оппозиции. По двусторонним каналам и по линии международных организаций оказывали гуманитарную помощь населению Сирии.

Исходили из того, что глубинные социально-политические трансформации в регионе не должны отодвигать на второй план вопросы урегулирования застарелых конфликтов, прежде всего **арабо-израильского**. Россия в регулярных двусторонних контактах со сторонами конфликта, регионалами, а также в качестве постоянного члена СБ ООН и в рамках ближневосточного «квартета» международных посредников (Россия, США, Евросоюз, ООН) энергично содействовала возобновлению переговоров между палестинцами и израильтянами в интересах достижения главной цели – создания независимого, территориально целостного палестинского государства в границах 1967 г. со столицей в Восточном Иерусалиме, сосуществующего с Израилем в мире и безопасности.

В координации с партнерами способствовали скорейшему прекращению огня и вооруженной конфронтации в секторе Газа (ноябрь). Вместе с подавляющим большинством стран поддержали принятие 29 ноября резолюции ГА ООН о повышении статуса Палестины до государства-наблюдателя, не являющегося членом ООН.

Российской стороной проводилась работа с основными палестинскими силами по вопросу восстановления межпалестинского единства на платформе ООП и Арабской мирной инициативы. Продолжали поддерживать Главу ПНА М.Аббаса как законного общепалестинского лидера.

В повестке дня сохранялось российское предложение о созыве в Москве конференции по Ближнему Востоку, хотя условия для ее проведения пока не сложились.

В контактах с партнерами по «шестерке» международных посредников (Россия, Великобритания, Германия, Китай, США, Франция) и Ираном

неизменно проводили линию на всеобъемлющее урегулирование ситуации вокруг **иранской ядерной программы (ИЯП)** политико-дипломатическими средствами через налаживание диалога без предварительных условий, на основе принципов поэтапности и взаимности и в строгом соответствии с положениями ДНЯО. Состоявшаяся в Москве очередная встреча представителей «шестерки» и Ирана (июнь) позволила сохранить набранную динамику в переговорах с Тегераном по снятию озабоченностей международного сообщества в отношении ИЯП. Вместе с тем, существенных подвижек добиться не удалось. Сохраняются расхождения по ряду принципиальных аспектов в позициях «шестерки» и Ирана. Исходили из безусловного права Ирана на развитие гражданской ядерной программы, включая обогащение, после прояснения всех остающихся вопросов и с постановкой всей его ядерной деятельности под надежный и всесторонний контроль МАГАТЭ. Выступали против наращивания санкционного давления на Тегеран, настаивая на том, что на конструктивные шаги с его стороны международное сообщество должно адекватно отвечать взаимностью, включая постепенную приостановку и отмену санкций – как односторонних, так и введенных по линии СБ ООН. В соответствии с достигнутой на министерской встрече «шестерки» в Нью-Йорке (сентябрь) договоренностью в декабре завершена корректировка согласованного в мае «Багдадского пакета» требований и стимулов для Ирана, что сформировало необходимую основу для организации очередного полноформатного раунда переговоров.

Продолжали активную работу с целью разблокирования шестистороннего переговорного процесса по **ядерной проблеме Корейского полуострова (ЯПКП)**. Предложили комплексную схему урегулирования ЯПКП на основе учета законных прав и озабоченностей всех сторон и соответствующих нераспространенческих норм и режимов. Во многом благодаря российским усилиям удалось обеспечить соразмерную реакцию СБ ООН на осуществленный в КНДР запуск ракеты-носителя (декабрь).

В интересах разрядки напряженности на **Корейском полуострове** и вокруг него предпринимали шаги с целью возобновления работы по созданию в Северо-Восточной Азии дееспособного механизма мира и безопасности, в том числе в качестве одного из каналов формирования условий для перезапуска шестисторонних переговоров по ЯПКП. Продвигали трехсторонние (Россия-Республика Корея-КНДР) инвестиционные проекты в области транспорта и энергетики, включая прокладку транзитного газопровода, реализация которых способствовала бы созданию атмосферы сотрудничества и взаимного учета интересов, поддержанию мира на полуострове, что является одним из ключевых факторов обеспечения безопасности России на Дальнем Востоке. В контактах с Вашингтоном, Сеулом и Токио последовательно убеждали партнеров в необходимости снизить до уровня разумной достаточности соответствующую активность в рамках их военных альянсов.

На двусторонней основе и во взаимодействии с международными партнерами по ШОС, ОДКБ, а также по линии Совета Россия-НАТО (СРН) оказывали содействие **Афганистану** в его становлении в качестве мирного, самостоятельного, экономически благоустроенного государства, свободного от террористической, экстремистской и наркотической угроз. Важным событием стало предоставление по нашей инициативе Афганистану статуса наблюдателя при ШОС по итогам Пекинского саммита Организации (июнь). Вопросы дальнейшей консолидации коллективных усилий по афганским делам обсуждены на Кабульской региональной конференции по Афганистану в рамках «Стамбульского процесса» (июнь), в которой принял участие Министр иностранных дел С.В.Лавров.

Приоритетное внимание уделялось борьбе с афганской наркоугрозой. Инициировали принятие ряда резолюций СБ и ГА ООН по Афганистану, наращивали донорское участие в профильных многосторонних программах. По предложению России принято решение о реализации в ФАТФ проекта по выявлению и перекрытию незаконных финансовых потоков от производства

и оборота афганских наркотиков. Содействовали совершенствованию санкционного инструментария в отношении Аль-Каиды и Движения талибов.

Плотное взаимодействие по Афганистану осуществлялось в формате СРН, включая подготовку антинаркотических кадров, обслуживание российской вертолетной техники, транзит грузов МССБ.

Сохранялся высокий уровень вовлеченности нашей страны в разблокирование кризисных ситуаций в **Африке**, в том числе в Сахаро-Сахельской зоне. В качестве постоянного члена СБ ООН Россия активно участвовала в разработке стратегии урегулирования вооруженных конфликтов и определении мандатов соответствующих миротворческих операций. Российские военные наблюдатели и сотрудники органов внутренних дел были задействованы практически во всех операциях ООН по поддержанию мира в регионе – в Демократической Республике Конго, Западной Сахаре, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Южном Судане, в спорном районе Абьей. В российских учебных заведениях велась подготовка афромиротворцев и сотрудников правоохранительных органов африканских стран. Россия впервые внесла добровольный взнос в Фонд мира Африканского союза (АС) в размере 2 млн. долл. США, который будет использован на обеспечение деятельности Миссии АС в Сомали и реализацию Стратегии АС в регионе Сахеля. Подключение к данному механизму финансирования миротворческих операций и формирования Африканских сил постоянной готовности стало важным вкладом России в укрепление мира и безопасности в Африке, способствовало дальнейшему росту международного авторитета нашего государства.

В координации с Сербией, другими государствами, не признавшими т.н. «Республику **Косово**», предпринимали шаги с целью противодействия попыткам узаконить односторонне провозглашенную косовоалбанскими властями края независимость, подключить Косово к работе региональных и международных организаций. Последовательно выступали в СБ ООН с осуждением нарушений прав неалбанских общин края, провокационных

акций Приштины, пытавшейся поставить под свой контроль его северные сербонаселенные районы, акцентировали необходимость соблюдения международными присутствиями принципа статусной нейтральности. Поддерживали требование Белграда о проведении под международным контролем тщательного расследования вскрытых в докладе депутата ПАСЕ Д.Марти фактов незаконной торговли человеческими органами в Косово. Продолжалась операция по оказанию гуманитарной помощи сербским жителям на севере края.

В ходе **Женевских дискуссий по вопросам безопасности и стабильности в Закавказье** на фоне попыток Тбилиси получить от России односторонние обязательства по неприменению силы продолжали последовательную работу по созданию условий для оформления юридически обязывающего режима неприменения силы между Грузией, с одной стороны, и Абхазией и Южной Осетией – с другой. Заметным событием стало обнародованное в контексте Женевских дискуссий заключение независимых экспертов по международному гуманитарному праву о неправомерности употребления понятий «оккупация» и «оккупированные территории» по отношению к российским войскам и военным базам, дислоцированным на территории Республики Абхазия и Республики Южная Осетия.

Результатом инициативных усилий, предпринимавшихся Россией в рамках **нагорно-карабахского урегулирования (НКУ)**, явилось проведение в Сочи саммита с участием президентов России, Азербайджана и Армении (январь), в ходе которого была подтверждена готовность сторон конфликта ускорить достижение договоренности по Основным принципам НКУ. Важным этапом работы в тесном взаимодействии со странами-сопредседателями Минской группы ОБСЕ стало Совместное заявление президентов России, США и Франции 18 июня, в котором содержался настоятельный призыв к лидерам Азербайджана и Армении не допустить силового решения карабахской проблемы.

Участвуя в качестве посредника в Постоянном совещании по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по **приднестровскому урегулированию** (формат «5+2»), Россия активно содействовала выработке жизнеспособной модели особого статуса Приднестровья на основе уважения суверенитета, территориальной целостности и нейтрального статуса Республики Молдова. Прошедшие в течение 2012 г. пять официальных заседаний формата «5+2» позволили добиться определенного прогресса в выстраивании мер доверия между сторонами, что нашло отражение в принятом на СМИД ОБСЕ в Дублине заявлении по этому вопросу (декабрь).

Межцивилизационный диалог

Активно действовали в международных и региональных механизмах по налаживанию диалога цивилизаций, культур и религий. В сотрудничестве с широким кругом партнеров, представляющих отдельные государства, международные организации и гражданское общество, вели поиск эффективных способов остановить процессы разобщения людей различных традиций и верований, раскрыть позитивный потенциал культурного многообразия мира. Особое внимание уделяли закреплению принципов свободы религий и уважения религиозных традиций как базовых ценностей современного демократического общества, защите религиозного наследия как важного носителя культуры, а также противодействию дискриминации по религиозному признаку.

В рамках поддержки **Альянса цивилизаций (АЦ)** приняли участие в форуме его партнеров в Стамбуле (май-июнь), а также заседаниях Группы друзей АЦ в Нью-Йорке (сентябрь) и Тунисе (ноябрь).

Рассматривали СЕ в качестве уникальной платформы для обсуждения тематики межкультурного диалога и его религиозного измерения. Последовательно продвигали российские подходы по данной проблематике

на Конференции СЕ по религиозному измерению межкультурного диалога в Дурресе (Албания, сентябрь), организованном Центром «Север-Юг» СЕ совместно с АЦ Лиссабонском форуме «Арабский сезон: от перемен к вызовам» и дискуссии в Комитете министров СЕ о свободе религии и ситуации с религиозными меньшинствами (декабрь).

На 9-м саммите Форума «Азия-Европа» (АСЕМ) во Вьентьяне (ноябрь) поддержана наша инициатива о проведении в России международной конференции АСЕМ по межрелигиозному и межцивилизационному диалогу.

В октябре на о.Родос (Греция) состоялась 10-я сессия Мирового общественного форума «Диалог цивилизаций» с участием известных российских и зарубежных политиков, ученых и общественных деятелей, разрабатывающих проблемы межцивилизационных отношений.

В мае в Санкт-Петербурге проведены традиционные Международные Лихачевские научные чтения «Диалог культур в условиях глобализации».

ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Пространство СНГ

Продвижение всестороннего сотрудничества и интеграционных процессов на пространстве СНГ оставалось ключевым приоритетом внешней политики Российской Федерации. Последовательно проводили курс на дальнейшее укрепление СНГ – основы углубления регионального взаимодействия его участников, имеющих не только общее историческое наследие, но и обширный потенциал интеграции в различных сферах. Добивались закрепления за государствами Содружества достойного места в стремительно глобализирующемся и высококонкурентном мире.

Российская политика была ориентирована, в первую очередь, на повышение эффективности СНГ с акцентом на интенсификацию экономического взаимодействия. Ключевым событием стало вступление в силу подписанного 18 октября 2011 г. Договора о зоне свободной торговли в рамках СНГ, формирующего условия для качественной активизации торгово-экономического сотрудничества между странами Содружества на основе единых и транспарентных правил. Договор ратифицирован Россией, Арменией, Беларуссией, Казахстаном, Молдавией и Украиной.

Общее стремление государств СНГ к укреплению разнопланового взаимодействия зафиксировано в принятой на саммите Содружества в Ашхабаде 5 декабря Декларации о дальнейшем развитии всестороннего сотрудничества. Согласован ряд документов в правоохранительной, военной, гуманитарной, научно-технической и инновационной сферах. Среди них – Межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества», Перспективные направления развития объединенной системы противовоздушной обороны государств-участников СНГ. Подписано Соглашение об организации интегрированного валютного рынка.

2013 г. объявлен в Содружестве Годом экологической культуры и охраны окружающей среды.

Продолжалась работа по ускорению темпов интеграции на **евразийском пространстве**. Особое значение имело развитие взаимодействия в рамках наиболее комплексных и глубоких интеграционных форматов – **Таможенного союза (ТС)** и **Единого экономического пространства (ЕЭП)** России, Белоруссии и Казахстана.

Итоги состоявшихся 19 декабря в Москве заседаний Высшего Евразийского экономического совета и Межгосударственного совета **ЕврАзЭС** задали вектор на дальнейшее углубление евразийских интеграционных процессов на стратегическую перспективу. Главы государств «тройки» (Россия, Белоруссия, Казахстан) подтвердили и конкретизировали положения Декларации о евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 г., согласно которой результатом усилий по развитию ТС и формированию ЕЭП должно стать создание к 1 января 2015 г. **Евразийского экономического союза (ЕАЭС)**. Начался процесс кодификации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП, разработки всеобъемлющего Договора о ЕАЭС.

Завершены все основные мероприятия по созданию и обеспечению функционирования **Таможенного союза**. Заработала единая система внешнеторгового тарифного, нетарифного и таможенного регулирования, ведения согласованной политики в сфере технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер.

В январе вступили в силу 17 соглашений, формирующих договорно-правовую базу **Единого экономического пространства**. В развитие этого базового пакета предусматривается до 2015 г. принять более 50 международных нормативно-правовых документов, а также внести необходимые изменения в национальные законодательства России, Белоруссии и Казахстана.

Утверждены решения о реорганизации в целом выполнившего свои задачи ЕврАзЭС, о передаче основных функций по углублению экономической интеграции от Секретариата Интеграционного комитета ЕврАзЭС наднациональному органу – **Евразийской экономической комиссии (ЕЭК)**, приступившей к работе в феврале и являющейся единым постоянно действующим органом ТС и ЕЭП. В ведение Комиссии также перешли таможенно-тарифное и техническое регулирование, установление торговых режимов в отношении третьих стран, конкурентная, макроэкономическая и энергетическая политика и другие вопросы. Постепенно ей будут передаваться все новые полномочия.

Прилагались целенаправленные усилия по укреплению авторитета новых интеграционных механизмов на международной арене. Налажено взаимодействие ЕЭК с профильными структурами ООН и ОБСЕ, принята Резолюция ГА ООН «Сотрудничество между ООН и ЕврАзЭС», в которой впервые отмечены факт создания ЕЭК и цель интеграционного объединения – формирование ЕАЭС.

Была продолжена линия на совершенствование деятельности **Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)** как одного из основополагающих инструментов обеспечения безопасности на евразийском пространстве.

Заметный прогресс достигнут в деле активизации внешнеполитической координации государств-членов ОДКБ: одобрены актуализированные «Коллективные указания постоянным представителям государств-членов ОДКБ при международных организациях», принято 15 совместных заявлений по ключевым вопросам мировой политики (Сирия, Иран, Афганистан, ядерное разоружение). Общность подходов к развитию современной международной обстановки и деятельности ОДКБ была зафиксирована в Декларации глав государств-членов, принятой на сессии Совета коллективной безопасности (СКБ) ОДКБ в Москве 15 мая, посвященной 20-летию Договора о коллективной безопасности и 10-летию ОДКБ.

Новым этапом в деятельности Организации на миротворческом направлении стало подписание Меморандума о взаимопонимании между Секретариатом ОДКБ и Департаментом операций ООН по поддержанию мира (Нью-Йорк, сентябрь). В Казахстане впервые проведены учения миротворческих контингентов ОДКБ «Нерушимое братство-2012».

Показателем высокого уровня союзнического взаимодействия в рамках ОДКБ стало вступление в силу в ноябре Протокола, в соответствии с которым решения о размещении на территории государств-членов ОДКБ объектов военной инфраструктуры третьих стран могут приниматься только при отсутствии официальных возражений со стороны всех государств-членов Организации.

На сессии СКБ ОДКБ в Москве 19 декабря повышенное внимание было уделено укреплению военного взаимодействия и оптимизации управления военной составляющей ОДКБ, приняты Заявление глав государств-членов о перспективах развития Организации и целый ряд решений, в том числе об основных направлениях военного сотрудничества до 2020 г., о прогнозе развития обстановки в Афганистане и мерах по противодействию угрозам, исходящим с территории этой страны. Было удовлетворено обращение Узбекистана о приостановлении его членства в ОДКБ.

Поддерживался высокий уровень интеграционного взаимодействия с **Белоруссией** – как в формате Союзного государства, так и в рамках ЕЭП. Продолжался активный российско-белорусский политический диалог, в том числе на уровне глав государств и правительств. Особое значение имел визит Президента В.В.Путина в Минск (май-июнь). Состоялись два заседания Совета министров Союзного государства (июль, декабрь). Интенсивный характер носили межпарламентские контакты. Белоруссию посетили руководители обеих палат российского парламента, состоялись две сессии Парламентского собрания Союзного государства. Эффективно функционировал механизм совместных коллегий министерств и ведомств

двух стран. Осуществлялось плотное межрегиональное взаимодействие: в Минске побывали главы 11 российских регионов.

Динамично развивались торгово-экономические связи. Объем взаимного товарооборота превысил рекордную отметку в 40 млрд. долл. США. Реализовывались совместные инвестиционные проекты, крупнейший из которых – строительство Белорусской АЭС.

Насыщенным оставалось сотрудничество в военной и военно-технической, правоохранительной областях.

Традиционно тесными были отношения в гуманитарной и культурной сферах. Неизменно большое внимание уделялось вопросам обеспечения равных прав граждан двух стран.

Поступательно развивалось взаимодействие с **Украиной**. В 2012 г. отмечалось 20-летие установления дипломатических отношений и 15-летие подписания Договора о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Российской Федерацией и Украиной.

Активизировалась работа Российско-Украинской межгосударственной комиссии. В Ялте под председательством президентов двух стран прошло ее 5-е заседание (июль), в ходе которого подписана Декларация о содержании российско-украинского стратегического партнерства.

Заметный импульс получило взаимодействие по межпарламентской линии. Повышен статус двусторонней Межпарламентской комиссии. Ее сопредседателями стали главы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Верховной Рады Украины.

В деловом режиме осуществлялось межмидовское сотрудничество, координировались позиции двух стран на международных площадках. Поддерживались контакты между другими ведомствами.

Откровенный политический диалог на всех уровнях дополнялся многоплановым торгово-экономическим сотрудничеством, усилиями по реализации совместных масштабных проектов в различных отраслях, включая сферу высоких технологий и инноваций. Вместе с тем, имели место и

некоторые проблемы в области экономического и инвестиционного взаимодействия. Несмотря на сложности, связанные с нестабильностью на мировых рынках, в целом удалось сохранить позитивную динамику во взаимной торговле. Продолжался поиск путей совершенствования форм и механизмов взаимодействия с Украиной в газовой сфере, отвечающих долгосрочным интересам наших государств.

Важной составляющей отношений оставался гуманитарный обмен. Укреплялись связи в сфере культуры и искусства, спорта. В сентябре с успехом прошли Дни образования и науки России на Украине.

Предпринимались шаги в целях создания более комфортных условий для граждан двух стран при пересечении государственной границы, вступил в силу ряд соответствующих межправительственных соглашений.

Совершенствовалась двусторонняя договорно-правовая база по вопросам пребывания и функционирования Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины.

Определенные позитивные подвижки произошли в отношениях с **Молдавией**. Состоявшиеся двусторонние контакты, прежде всего рабочий визит в Москву премьер-министра Молдавии В.Филата (сентябрь), придали динамику поиску путей активизации сотрудничества в политической, торгово-экономической, энергетической и гуманитарной областях.

Несмотря на преодоление политического кризиса после избрания главы государства, ситуация в Молдавии полностью не стабилизировалась. Росла напряженность в обществе, не удавалось снять острые социально-экономические проблемы, гармонизировать межэтнические отношения.

Поддерживался регулярный политический диалог с **Азербайджаном**. Заметно активизировались межпарламентские контакты. В совместном заявлении министров иностранных дел по случаю 20-летия установления дипломатических отношений между Россией и Азербайджаном отмечен высокий уровень двустороннего сотрудничества, подтверждено намерение

сторон способствовать его дальнейшему углублению, наполнению качественным содержанием.

Продолжалась работа по реализации Договора о государственной границе, Соглашения о рациональном использовании и охране водных ресурсов реки Самур. Динамично развивались российско-азербайджанские межрегиональные и культурные связи.

В духе стратегического партнерства выстраивали отношения с **Арменией**. Нарращиванию двустороннего взаимодействия способствовал насыщенный диалог на высшем и высоком уровнях, включая визиты Президента Армении С.Саргсяна в Россию (август) и Министра иностранных дел С.В.Лаврова в Армению (апрель), плотные межпарламентские контакты. Укреплялась координация внешнеполитической деятельности.

2012 г. прошел под знаком 20-летия установления дипломатических отношений между Россией и Арменией и 15-й годовщины заключения основополагающего межгосударственного Договора от 19 августа 1997 г. о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи.

Россия оставалась ведущим внешнеэкономическим партнером Армении. Восстановлен докризисный уровень взаимной торговли, продолжалась реализация крупных совместных инвестиционных проектов. Эффективно работали межправкомиссии по экономическому и военно-техническому сотрудничеству. Подписана Программа долгосрочного экономического сотрудничества России и Армении до 2020 г. (октябрь).

В практическую плоскость перешло обсуждение перспектив подключения Армении к евразийской интеграции – создана и провела свое первое заседание Комиссия по изучению возможностей сотрудничества между Арменией, ТС и ЕЭП (Москва, декабрь).

Динамично развивались всесторонние связи России с **Абхазией и Южной Осетией**, в том числе на высшем и высоком уровнях. Состоялись встречи Президента Российской Федерации с главами обоих государств (Сочи, май), официальные визиты в Россию Президента и Министра

иностранных дел Республики Южная Осетия (октябрь), Министра иностранных дел Республики Абхазия (апрель).

Создана Межведомственная комиссия по вопросам развития сотрудничества с Абхазией и Южной Осетией, взявшая на себя координирующую роль в деле оказания содействия процессу их социально-экономического восстановления, становления в качестве современных демократических государств. Дальнейшее развитие получила договорно-правовая база двусторонних межгосударственных отношений: с Абхазией подписано 9, с Южной Осетией – 6 соглашений различного уровня.

Российско-грузинские связи оставались замороженными после разрыва режимом М.Саакашвили дипломатических отношений с нашей страной в сентябре 2008 г.

Сформированное по результатам парламентских выборов в октябре новое правительство Грузии во главе с Б.Иванишвили заявило о намерении добиваться постепенной нормализации отношений с Россией (без восстановления дипломатических отношений), в первую очередь в экономической и гуманитарной областях, с «выводом за скобки» на данном этапе «проблемы территориальной целостности».

В интересах преодоления кризиса в российско-грузинских отношениях Россия согласилась возобновить диалог. В декабре состоялась неформальная встреча между заместителем Министра иностранных дел Российской Федерации Г.Б.Карасиным и специальным представителем Премьер-министра Грузии по вопросам отношений с Россией З.Абашидзе, в ходе которой стороны условились продолжить обсуждение возможных путей нормализации двусторонних связей в отдельных областях. Россия надеется, что начавшийся диалог в перспективе приведет к реальным позитивным сдвигам в отношениях с Грузией.

Особое место в шкале российских приоритетов на пространстве СНГ занимал регион **Центральной Азии**. Сотрудничество с центральноазиатскими государствами выстраивалось на основе

стратегического партнерства и союзнических отношений, которые носили разноплановый и всеобъемлющий характер. Главные усилия были сосредоточены на развитии и качественном расширении форм экономического сотрудничества, как в двустороннем формате, так и по линии региональных интеграционных объединений. Не менее важным направлением, в том числе в контексте развития ситуации на Ближнем Востоке, в Северной Африке и вокруг Афганистана, являлось противодействие новым вызовам и угрозам, включая терроризм, исламский экстремизм, организованную преступность, наркотрафик и нелегальную миграцию. Последовательно реализовывалась государственная политика России в отношении 5 млн. соотечественников, проживающих в Центральной Азии. Защита их прав и интересов, сохранение духовной и культурной связи с исторической родиной оставались предметом особого внимания.

Новое развитие получили отношения стратегического партнерства с **Казахстаном** – ведущей экономикой региона, союзником России по наиболее продвинутым формам военно-политического и экономического сотрудничества. Обе страны успешно взаимодействовали в формате ТС, тесно координировали свою деятельность в СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ, ШОС.

Уникальным инструментом координации служат Планы совместных действий России и Казахстана. Очередной такой документ рассчитан на 2013-2015 гг. В нем отражены не только традиционные сферы сотрудничества (ТЭК, ВТС), но и ставятся задачи по развитию инновационного и высокотехнологичного взаимодействия в сферах здравоохранения, космоса, атомной энергии, транспорта.

В целом, экономическое сотрудничество отличалось высокой динамикой. Взаимный товарооборот в январе-октябре составил 18,3 млрд. долл. США.

Заметным событием стал IX российско-казахстанский Форум межрегионального сотрудничества (Павлодар, сентябрь), посвященный инновационной проблематике.

Энергично развивались отношения с **Киргизией**. Сложившийся механизм двустороннего взаимодействия, включая регулярный диалог на высшем и высоком уровнях, постоянные контакты между парламентами, министерствами и ведомствами двух стран, позволяли успешно, на системной основе решать текущие и перспективные вопросы российско-киргизских отношений.

Принципиально важное значение имел визит Президента В.В.Путина в Бишкек (сентябрь), в ходе которого подписаны соглашения в военной, энергетической и финансовой сферах, создающие предпосылки для вывода российско-киргизского сотрудничества на качественно новый уровень.

Россия поддерживает усилия руководства Киргизии по выправлению положения дел в экономике страны, продолжает оказывать разнообразную помощь киргизским партнерам. Российской стороной принято решение о предоставлении республике финансовой (25 млн. долл. США) и гуманитарной (20 тыс. т пшеницы) помощи.

Динамично выстраивались отношения с **Таджикистаном**, мощный импульс которым придал визит Президента В.В.Путина в Душанбе (октябрь). Подписано имеющее большое значение для безопасности всего региона Центральной Азии российско-таджикское Соглашение о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Республики Таджикистан, а также Меморандум между министерствами обороны России и Таджикистана по вопросам сотрудничества в военной области.

Российская сторона оказывала содействие таджикским партнерам по вопросам снабжения энергоносителями, борьбы с наркотрафиком, создания благоприятных условий для организованной трудовой миграции.

Двусторонний товарооборот в январе-октябре составил 605 млн. долл. США.

Устойчивый характер носили связи с **Туркменистаном**. Итоги двусторонних встреч на высшем и высоком уровнях подтвердили обоюдную заинтересованность в укреплении партнерских отношений по широкому

спектру направлений, расширении сотрудничества в региональных и международных делах.

Близость подходов России и Туркменистана к ключевым вопросам международной повестки дня, выверенная линия Ашхабада в региональных делах позволяли осуществлять плотную координацию внешнеполитической деятельности двух стран, в том числе по актуальным вопросам безопасности и развития Центральной Азии.

Активизировалось межпарламентское сотрудничество, крепились межрегиональные связи России и Туркменистана.

Взаимный товарооборот в январе-октябре составил 1 млрд. долл. США, а с учетом российских закупок туркменского газа – 4,5 млрд. долл. США.

Расширялись традиционно тесные контакты в культурно-гуманитарной и образовательной сферах.

Российско-узбекские отношения развивались на принципах стратегического партнерства и союзничества. В июне состоялся визит Президента В.В.Путина в Узбекистан. Подписаны двусторонние Декларация об углублении стратегического партнерства и Меморандум о взаимопонимании о дальнейших совместных мерах по присоединению Узбекистана к Договору о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г.

Активизировались контакты между внешнеполитическими ведомствами. Продвигалось торгово-экономическое взаимодействие.

Европа

Продолжалось активное задействование двусторонних и многосторонних форматов, включая Совет Россия-НАТО, ОБСЕ, предметный диалог с ЕС и его членами, странами СНГ, союзниками по ОДКБ, для продвижения российских приоритетов по практическим аспектам европейской безопасности, в том числе в русле инициативы о заключении Договора о европейской безопасности (ДЕБ), направленной на придание

юридически обязывающего характера принципу неделимости безопасности и принятым ранее обязательствам о том, что никто в Евро-Атлантике не будет обеспечивать свою безопасность за счет безопасности других.

В широких международных дискуссиях по вопросам укрепления европейской безопасности активно участвовало международное научно-политологическое сообщество. В рамках четырехстороннего (Россия, Франция, ФРГ, Польша) проекта «IDEAS» был подготовлен доклад о возможных путях реализации концепции «сообщества безопасности», предусматривающей устранение зон с различным уровнем безопасности, учет интересов всех стран вне зависимости от их членства в военно-политических союзах, преодоление «наследия прошлого», укрепление доверия, разрешение споров исключительно мирными средствами.

Последовательно проводился курс на выстраивание взаимовыгодного стратегического партнерства с **Европейским союзом**. Несмотря на имеющиеся расхождения по отдельным внешнеполитическим и экономическим аспектам, сотрудничество с ЕС – нашим крупнейшим торгово-экономическим партнером – расширялось во всех областях.

Поддерживался интенсивный политический диалог. Состоялись два саммита Россия-ЕС (Стрельна, июнь и Брюссель, декабрь), заседания Постоянного совета партнерства Россия-ЕС по вопросам свободы, безопасности и правосудия на уровне министров внутренних дел и юстиции (октябрь), по энергетике (декабрь), Диалога по финансовой и макроэкономической политике (ноябрь), встреча Министра иностранных дел С.В.Лаврова с Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности К.Эштон и мининдел стран-членов Евросоюза в формате «1+27» (Люксембург, октябрь).

Сохранялась положительная динамика взаимного товарооборота. Осваивались новые возможности наращивания торгово-инвестиционных связей, открывающиеся с присоединением России к ВТО.

В рамках совместной инициативы «Партнерство для модернизации», направленной на повышение конкурентоспособности экономик России и Евросоюза, разрабатывались проекты в области высоких технологий, энергоэффективности и энергосбережения, космоса.

Активно развивалось энергетическое сотрудничество с ЕС. В октябре запущена вторая очередь газопровода «Северный поток», в декабре началось сооружение газопровода «Южный поток».

Осуществлялась последовательная реализация одобренного на саммите Россия-ЕС 2011 г. в Брюсселе перечня совместных шагов в интересах перехода к безвизовому режиму краткосрочных поездок граждан, стороны обменялись докладами по имплементации документа. Продолжалась дискуссия по проекту модернизированного Соглашения Россия-ЕС об упрощении выдачи виз.

Шел поиск взаимоприемлемых развязок по новому базовому соглашению Россия-ЕС, в том числе с учетом фактора евразийской интеграции.

Стремилась к повышению эффективности взаимодействия России и Евросоюза в сфере внешней безопасности, включая кризисное регулирование, противодействие новым вызовам и угрозам. Подготовлена обновленная Административная договоренность о сотрудничестве в области гражданской защиты, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Поддерживались контакты по военной линии.

Внимательно следили за ходом реализации программы ЕС «**Восточное партнерство**», ориентированной на ближайших соседей России на постсоветском пространстве. При этом исходили из необходимости уважения наших традиционных связей и поиска точек сопряжения интеграционных процессов в Евросоюзе и на евразийском направлении.

Продолжалась реализация **программ приграничного сотрудничества Россия-ЕС** («Карелия», «Коларктик», «Юго-Восточная Финляндия-Россия», «Эстония-Латвия-Россия», «Литва-Польша-Россия») – равноправной схемы

взаимодействия России и ЕС на условиях софинансирования. Началась подготовка аналогичных программ на 2014-2020 гг.

Интенсивно развивался диалог с руководством и профильными структурами **Совета Европы (СЕ)**. В Москве «на полях» Международной конференции «Евро-атлантическое сообщество безопасности: миф или реальность» состоялась встреча Президента В.В.Путина с Генсекретарем СЕ Т.Ягландом (март).

Проводили курс на укрепление Совета Европы как самостоятельной универсальной европейской организации, способной за счет своих уникальных конвенционных механизмов обеспечивать единство правового и гуманитарного пространства континента. Содействовали формированию объединительной повестки дня СЕ, включающей вопросы, связанные с утверждением принципов верховенства права, демократии в международных отношениях, правочеловеческую и культурно-гуманитарную проблематику.

Продвигали инновационные подходы, опробованные в Конвенции СЕ по борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения, при разработке иных важнейших документов, в частности Конвенции СЕ по борьбе с незаконным оборотом человеческих органов. Россия подписала Конвенцию СЕ о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия и Протокол № 3 о европейских региональных объединениях сотрудничества к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей.

В рамках **ОБСЕ** продолжалась работа по выполнению решений саммита Организации в Астане (2010 г.) о создании на общеевропейском пространстве «сообщества безопасности», свободного от разделительных линий, конфликтов и зон с разным уровнем безопасности. Западные партнеры пытались навязать неоднозначные и политизированные стандарты. Российская сторона выступала за объединительную повестку дня, продвигала

приоритеты, направленные на реформу ОБСЕ, повышение качества ее работы, исправление существующих дисбалансов.

По инициативе России была принята Антинаркотическая концепция ОБСЕ, которая наряду с контртеррористическим и полицейским мандатами позволит поставить работу Организации по борьбе с транснациональными угрозами на системную основу.

Россия выступала за проведение сравнительного анализа избирательного законодательства всех стран ОБСЕ, выработку единых правил наблюдения за выборами по линии Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ. Российские представители наблюдали за выборами в США, Казахстане, Белоруссии, на Украине. За ходом выборов Президента Российской Федерации 4 марта следили около 200 представителей ОБСЕ.

На заседании СМВД ОБСЕ в Дублине (декабрь) было утверждено решение о запуске процесса «Хельсинки+40», призванного выработать к предстоящему в 2015 г. 40-летию Хельсинкского Заключительного акта стратегическое видение ОБСЕ и ее повестки дня. Россия рассматривает этот процесс через призму своих приоритетов (создание прочной правовой базы и четких, консенсусных правил работы Организации).

Продолжался плотный диалог с руководством ОБСЕ и ее специализированных институтов и полевых миссий. В октябре Москву посетил Генсекретарь ОБСЕ Л.Заньер. Расширились контакты между исполнительными структурами ОБСЕ, ОДКБ и СНГ. На площадке ОБСЕ состоялась презентация Евразийской экономической комиссии.

В 2012 г. 57-м государством-участником ОБСЕ стала Монголия, ранее имевшая статус «партнера по сотрудничеству».

В ходе политического диалога по линии **Совета Россия-НАТО (СРН)**, в том числе в формате заседаний на уровне министров иностранных дел (Брюссель, апрель и декабрь), добивались выполнения решений лиссабонского саммита СРН 2010 г. о формировании общего пространства

мира, безопасности и стабильности в Евро-Атлантическом регионе. Основное внимание сосредоточили на укреплении доверия и предсказуемости в военно-политической сфере, нахождении взаимоприемлемых развязок проблемных вопросов, прежде всего по ПРО. Делали акцент на необходимости соблюдения международного права, в том числе применительно к ситуации вокруг Сирии.

Продолжалась реализация совместных проектов и программ сотрудничества в сфере реагирования на общие вызовы безопасности.

В области борьбы с терроризмом отработывались вопросы обмена опытом и информацией, координации превентивных действий. Проведены командно-штабные учения СРН по совместному реагированию на условный захват террористами круизного лайнера (март), а также по противодействию террористическим угрозам с воздуха «Бдительное небо-2012» с участием авиадиспетчерских служб и ВВС России, Польши, Турции и Норвегии (ноябрь). Поэтапно реализовывался проект СРН по созданию аппаратуры дистанционного обнаружения взрывчатых веществ («СТАНДЕКС»). Налаживалась совместная работа в области борьбы с самодельными взрывными устройствами.

Наращивалось взаимодействие по Афганистану – подготовка антинаркотических кадров, содействие в обслуживании вертолетной техники российского производства, транзит грузов МССБ через территорию России.

Продолжался поиск взаимоприемлемых развязок в сфере ПРО. Развивалось военное сотрудничество, в том числе по вопросам оборонных реформ, борьбы с пиратством, морских спасательных операций, военной медицины. Добивались устранения политизированных препятствий, мешающих взаимовыгодному военно-техническому сотрудничеству.

Согласована содержательная Программа работы СРН на 2013 г.

Активно участвовали в одном из наиболее эффективных форматов взаимодействия на Севере Европы – «Северном измерении» (СИ). Под эгидой Природоохранного партнерства СИ, деятельность которого

сфокусирована на Северо-Западе России, реализовывались проекты в сферах энергоэффективности, экологической безопасности неэксплуатируемых ядерных объектов.

Председательство России в **Совете государств Балтийского моря (СГБМ)** (2012-2013 гг.) открыло дополнительные возможности для укрепления ее лидирующей роли в региональном сотрудничестве на Балтике, расширения многостороннего взаимодействия в интересах решения социально-экономических и экологических проблем российского Северо-Запада. Магистральными направлениями работы СГБМ в период российского председательства стали: развитие сотрудничества в области модернизации и инноваций; налаживание в регионе Балтийского моря сети государственно-частного партнерства; продвижение традиций толерантности как средства противодействия тенденциям радикализма и экстремизма; содействие контактам между людьми, в том числе через облегчение визового режима. Достигнут ряд практических результатов. В развитие заключенного в мае Меморандума о взаимопонимании между Секретариатом СГБМ, германским Госбанком развития KfW и Внешэкономбанком (ВЭБ) в ноябре в Москве подписано Кредитное соглашение между ВЭБ и KfW о финансовой поддержке малого и среднего инновационного предпринимательства в Северо-Западном федеральном округе Российской Федерации (объем инвестиций – 110 млн. долл. США), а в декабре в Стокгольме – Соглашение о строительстве в С.-Петербурге завода по переработке твердых отходов (объем инвестиций – 65 млн. долл. США).

В рамках последовательной линии на дальнейшее укрепление структур регионального сотрудничества на Севере Европы Россия уделяла повышенное внимание более полному использованию инновационного потенциала **Совета Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР)**, превращению его в «локомотив» модернизационного развития российского Северо-Запада. Особое значение в этом контексте имела реализация заключенных между Россией и Норвегией Договора о разграничении морских пространств и сотрудничестве в

Баренцевом море и Северном Ледовитом океане и Соглашения об упрощении порядка взаимных поездок жителей приграничных территорий. В качестве приоритетного направления рассматривались перспективы использования Северного морского пути как кратчайшего водного маршрута между Европой и АТР, международного транспортного коридора Запад-Восток.

Практическая деятельность СБЕР была ориентирована на выполнение планов мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 г. и Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Взят курс на создание в Баренцевом регионе собственного механизма финансирования проектов с использованием потенциала государственно-частного партнерства. Повышенное внимание уделялось проектам, нацеленным на ликвидацию там экологических «горячих точек».

Новое развитие получило международное сотрудничество в **Арктике**. Достигнута принципиальная договоренность между Канадой и Данией о разграничении в море Линкольна – еще один пример (наряду с российско-норвежским Договором о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане) решения спорных вопросов в Арктике путем переговоров, на основе норм международного права и Илулиссатской декларации 2008 г. Состоялась первая в истории встреча начальников генеральных штабов всех 8 арктических государств, решено такие контакты сделать регулярными. В ходе российского сопредседательства в Арктическом совете (АС) разработан проект панарктического юридически обязывающего документа – Соглашения о готовности и реагировании на загрязнение моря нефтью в Арктике. В мае 2013 г. начнет работу постоянный секретариат АС – свидетельство дальнейшего укрепления этого центрального форума регионального взаимодействия.

В целом, ситуация в Арктике оставалась позитивной, стабильной и предсказуемой. В условиях резкого возрастания внимания к Арктике в мире Россия понимает свою особую ответственность за положение дел в этом регионе и будет последовательно продолжать проводить инициативную и конструктивную политику на этом направлении.

Активно участвовали в деятельности **Организации Черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС)**, в том числе в проводимых под ее эгидой встречах министров энергетики, охраны окружающей среды, внутренних дел, транспорта и финансов, в заседаниях рабочих групп по энергетике, торговле и экономическому развитию, банковской деятельности и финансам, транспорту, сельскому хозяйству и аграрной промышленности, охране окружающей среды, таможенным вопросам, малым и средним предприятиям, науке и технологиям, культуре, туризму, институциональному обновлению и эффективному управлению, борьбе с организованной преступностью, оказанию чрезвычайной помощи, образованию, информационным и коммуникационным технологиям.

На саммите по случаю 20-летия ЧЭС в Стамбуле (июнь) принят программный документ на среднесрочную перспективу «Экономическая повестка дня: к упроченному партнерству ЧЭС». В июне-декабре состоялись заседания СМВД ЧЭС в Белграде, Нью-Йорке и Стамбуле.

На 67-й сессии ГА ООН (Нью-Йорк, сентябрь) одобрена резолюция о сотрудничестве ООН и ЧЭС. Поддерживалось взаимодействие ЧЭС с ЕС, ЕЭК ООН, ФАО и другими международными организациями, интеграционными объединениями и форумами.

Планомерно развивались **российско-германские** отношения. Поддерживался интенсивный диалог на высшем уровне. 14-й раунд межгосударственных консультаций (Москва, ноябрь) позволил заметно оживить весь комплекс двустороннего взаимодействия, выстраиваемого на основе стратегии «Партнерство для модернизации». В июне стартовала насыщенная программа «перекрестных» Годов России и Германии,

проводимых в 2012-2013 гг. под патронатом президентов двух стран и под девизом «Вместе строим будущее». Ее мероприятия ориентированы на презентацию достижений России и Германии в сферах экономики, науки, техники, инноваций, культуры, образования, а также двусторонних межрегиональных, межвузовских, молодежных и спортивных связей.

Поступательно продвигалось торгово-экономическое сотрудничество, в том числе в энергетической сфере. Запуск в эксплуатацию второй очереди газопровода «Северный поток» позволил создать необходимый запас прочности в обеспечении Германии и других европейских партнеров российским природным газом.

Москва и Берлин поддерживали конструктивный диалог по ключевым проблемам европейской и мировой политики, вопросам урегулирования кризисных ситуаций, координировали свои действия в рамках ООН, «Группы восьми», «Группы двадцати» и в других многосторонних форматах.

В контексте прошедших во **Франции** президентских (апрель-май) и парламентских (июнь) выборов главной задачей являлось обеспечение преемственности в стратегическом российско-французском партнерстве. Встреча Президента В.В.Путина с Президентом Франции Ф.Олландом (Париж, июнь) показала, что новое французское руководство, несмотря на имеющиеся между нашими странами различия в подходах по ряду международных проблем, в целом настроено на дальнейшее углубление двустороннего диалога.

Новые ориентиры взаимодействия на различных направлениях были обозначены в ходе заседаний российско-французских Комиссии по вопросам двустороннего сотрудничества на уровне глав правительств, Совета сотрудничества по вопросам безопасности на уровне министров иностранных дел и обороны, консультаций по вопросам обороны и национальной безопасности с участием Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Н.П.Патрушева (Париж, октябрь-ноябрь), а также Совета по экономическим, финансовым, промышленным и торговым вопросам

(Москва, ноябрь). Приоритетными сферами двусторонних деловых связей оставались промышленная кооперация, прежде всего ее инновационная и высокотехнологичная составляющие, совместное освоение рынков третьих стран, капитализация предприятий, модернизационное сотрудничество.

Полным ходом шло выполнение Совместной программы действий в интересах партнерства для модернизации, подписанной 18 ноября 2011 г. в Москве. Реализовывались совместные проекты в топливно-энергетической, авиа- и автомобилестроительной, транспортной, космической отраслях, в сфере атомной энергетики.

Успешно проведены Сезоны русского языка и литературы во Франции и французского языка и литературы в России. Началась подготовка нового амбициозного проекта – «перекрестных» Сезонов театра и кино, которые пройдут в 2013-2014 гг.

Стремились выстраивать конструктивное сотрудничество с **Великобританией** на основе принципов взаимной выгоды, уважения и учета интересов друг друга. Весомый вклад в укрепление межгосударственных отношений внесли рабочие визиты в Великобританию Президента В.В.Путина и Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева в связи с проведением Олимпийских летних игр в Лондоне.

Наращиванию взаимодействия по парламентской линии способствовал состоявшийся в сентябре-октябре официальный визит в Россию Лорд-спикера Палаты лордов британского парламента баронессы Д'Соуза.

Заметно оживились контакты между внешнеполитическими ведомствами двух стран. В ходе визита в Москву Министра иностранных дел Великобритании У.Хейга (май) намечены конкретные шаги по активизации российско-британского сотрудничества на международной арене и по российской инициативе принят первый в истории двусторонних отношений План консультаций между МИД России и Форин Оффисом. Инициировано создание российско-британского Стратегического диалога в формате «2+2» с участием министров иностранных дел и обороны.

«Локомотивом» российско-британских отношений оставалось насыщенное торгово-инвестиционное взаимодействие. В январе-октябре двусторонний товарооборот превысил 19 млрд. долл. США (рост – на 8,3%). При этом российский экспорт возрос на 3,5% (12,2 млрд. долл. США), а импорт – на 18% (6,8 млрд. долл. США). Диапазон сфер торгово-экономических связей довольно широк – энергетика, космос, новые технологии, кооперация в деле создания международного финансового центра в Москве и развития инноцентра «Сколково».

Достигнута договоренность о проведении в 2014 г. «перекрестного» Года культуры России и Великобритании.

Вместе с тем Лондон по-прежнему демонстрировал неготовность к шагам по снятию известных ограничителей в двусторонних отношениях, в том числе, связанных с последствиями «дела А.Литвиненко» и проблемой «новых политэмигрантов». Сохранялись сложности в визовых вопросах.

Динамично развивались **российско-итальянские** отношения. Интенсивный характер носили контакты на высшем уровне. Председатель Совета министров Италии М.Монти посетил Россию (июль). «На полях» саммитов по ядерной безопасности в Сеуле (март) и «Группы восьми» в Кемп-Дэвиде (май) состоялись его встречи, соответственно, с Президентом В.В.Путиным и Председателем Правительства Д.А.Медведевым.

В конструктивном ключе строился политический диалог, основанный на совпадении или созвучности позиций двух стран по важнейшим международным вопросам. На 2-й российско-итальянской встрече в формате «2+2» (министры иностранных дел и обороны) (Москва, апрель) детально обсуждена ситуация в сфере глобальной и европейской безопасности.

Повышенное внимание уделялось наращиванию торгово-экономических связей, в первую очередь инвестиционному сотрудничеству, промышленной кооперации, высокотехнологичным и инновационным отраслям. Продолжалась реализация совместных проектов в топливно-энергетической, авиа- и автомобилестроительной, транспортной сферах.

Насыщенный характер носили культурно-гуманитарные обмены. Проведен ряд крупных мероприятий, вызвавших большой интерес у широкой публики в России и Италии.

Стержневыми элементами поступательно развивавшихся **российско-нидерландских** отношений являлись экономика, энергетика и инвестиции. Сохранилась общая позитивная динамика двустороннего сотрудничества, на которую практически не повлиял внутривнутриполитический кризис в Нидерландах (апрель), приведший к отставке кабинета министров. По итогам внеочередных парламентских выборов М.Рютте сохранил за собой пост главы правительства, которое, как ожидается, продолжит прежний курс в отношениях с Россией.

Поддерживался интенсивный политический диалог. В феврале Министр иностранных дел С.В.Лавров посетил Гаагу, а в сентябре встретился со своим нидерландским коллегой У.Розенталом «на полях» 67-й сессии ГА ООН.

Продолжалась совместная работа по насыщению программы мероприятий проводимых в 2013 г. Годов России в Нидерландах и Нидерландов в России.

Традиционно доверительный характер носил диалог с **Испанией**. Ключевым событием стал визит Короля Испании Хуана Карлоса I в Москву (июль), в ходе которого состоялись его переговоры с Президентом В.В.Путиным и Председателем Правительства Д.А.Медведевым.

Развитию межпарламентских связей способствовала встреча Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко с Председателем Сената Испании П.Гарсией-Эскудеро «на полях» 14-го заседания Ассоциации европейских сенатов (Брюссель, март). Продолжались регулярные и содержательные контакты по линии внешнеполитических ведомств по вопросам двусторонней и международной повестки дня, включая ближневосточную и латиноамериканскую проблематику.

Динамика развития отношений с **Португалией** во многом определялась сосредоточенностью португальского руководства на решении внутривнутриполитических проблем, вызванных сложнейшим финансово-экономическим положением страны. Тем не менее, удавалось поддерживать ритмичный и конструктивный диалог на министерском уровне. В июне в Лиссабоне состоялись политконсультации на уровне заместителей Министров иностранных дел по широкому кругу двусторонних и международных проблем.

Устойчивыми и стабильными оставались связи с **Бельгией**. Процесс формирования нового коалиционного Правительства Бельгии и начало его практической работы в условиях кризисных явлений в мировой экономике и непростой ситуации внутри страны несколько снизили интенсивность двусторонних политических контактов. Вместе с тем, сотрудничество между нашими странами в торгово-экономической, инновационной и инвестиционной сферах продолжало развиваться.

Неизменно дружественный характер носили отношения с **Люксембургом**. Весьма плотными были двусторонние политические и экономические контакты. В сентябре состоялся визит в Россию Премьер-министра Люксембурга Ж.-К.Юнкера. В декабре Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д.О.Рогозин посетил Люксембург и принял участие в 1-м заседании российско-люксембургской Подкомиссии по экономическому сотрудничеству, созданной в 2011 г. в рамках Смешанной комиссии по экономическому сотрудничеству между Россией и Бельгийско-Люксембургским экономическим союзом.

В традиционно дружественном ключе строился **российско-греческий** политический диалог на различных уровнях. В январе В.В.Путин принял в Москве лидера греческой партии «Новая демократия» А.Самараса (с июня – премьер-министр Греции). Министр иностранных дел С.В.Лавров встретился со своим греческим коллегой Д.Аврамопулосом «на полях» министерского заседания Совета Россия-НАТО (Брюссель, декабрь). Состоявшиеся

переговоры подтвердили обоюдный настрой на продвижение всего комплекса двусторонних отношений.

Совершенствовалась договорно-правовая база. Подписан российско-греческий межправительственный Исполнительный протокол о порядке реализации Соглашения 2006 г. между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии (Москва, декабрь).

Российские компании участвовали в конкурсах по приватизации греческих государственных энергетических структур.

Взаимный товарооборот вырос на 10%.

Отношения с **Турцией** по целому ряду направлений достигли уровня продвинутого многопланового партнерства, а в некоторых сферах, прежде всего в энергетической, приобрели стратегический характер. В полную силу заработал созданный в 2010 г. механизм двустороннего политического диалога – Совет сотрудничества высшего уровня (ССВУ), возглавляемый Президентом России и Премьер-министром Турции. На его 3-м заседании в Стамбуле (декабрь) рассмотрены актуальные вопросы российско-турецких отношений, включая реализацию совместных энергетических проектов, состоялся углубленный обмен мнениями по международной проблематике.

Дополнительную динамику двусторонним связям, взаимодействию на международных площадках придали встречи на высшем уровне: «на полях» саммитов по ядерной безопасности (Сеул, март) и «Группы двадцати» (Лос-Кабос, июнь), в ходе визита главы правительства Турции в Москву (июль).

Министры иностранных дел провели 2-е ежегодное заседание действующей в рамках ССВУ российско-турецкой Совместной группы стратегического планирования (Москва, январь). Принято Совместное заявление, основные положения которого, по сути, являются «дорожной картой» внешнеполитического взаимодействия. Весьма плотным был график межмидовских консультаций по ключевым вопросам двусторонней и международной повестки дня.

В плановом режиме продвигалась реализация проекта строительства силами российских специалистов первой в Турции АЭС на площадке «Аккую» (стоимость – около 20 млрд. долл. США). Ведутся изыскательские работы в исключительной экономической зоне Турции в Черном море, где пройдет морская часть газопровода «Южный поток».

Двусторонний товарооборот достиг почти 35 млрд. долл. США (рост – 15%). Россия сохранила позиции второго (после Германии) внешнеторгового партнера Турции. Подписана Среднесрочная программа торгово-экономического и научно-технического сотрудничества на 2012-2015 гг. (декабрь). Активно развивалось взаимодействие в банковской сфере. Сбербанк России приобрел 99,5% акций турецкого «Денизбанка» (общая сумма сделки – 4 млрд. долл. США).

Интенсивно развивались **российско-кипрские** отношения. Продолжалась реализация Совместной программы действий между Российской Федерацией и Республикой Кипр на 2010-2013 гг.

В июле в ходе визита в Москву Министра иностранных дел Республики Кипр Э.Козаку-Маркули обсуждены актуальные двусторонние и международные вопросы, в том числе проблематика кипрского урегулирования. В сентябре Министр иностранных дел С.В.Лавров встретился с Президентом Республики Кипр Д.Христофиасом «на полях» 67-й сессии ГА ООН.

Следуя принципиальной линии в кипрском вопросе, Россия осуществляла регулярные контакты с представителями греко- и турко-кипрской общин острова в целях содействия достижению всеобъемлющего, справедливого и жизнеспособного **урегулирования на Кипре** на основе соответствующих резолюций СБ ООН. В интересах обеспечения стабильности на Кипре и в регионе Восточного Средиземноморья российская сторона вновь воспрепятствовала попыткам изменить формат Вооруженных сил ООН на Кипре (ВСООНК) и содействовала выработке сбалансированной резолюции 2058 (2012) СБ ООН об очередном продлении их мандата.

Активно призывали к сдержанности и неукоснительному соблюдению всеми странами региона общепризнанных норм международного права, включая Конвенцию ООН по морскому праву и резолюции СБ ООН по Кипру, в связи с «трениями», вызванными началом Республикой Кипр геологоразведочных работ в своей исключительной экономической зоне.

Сохранили позитивную динамику **российско-мальтийские** отношения. Укреплялись межпарламентские связи. В декабре на Мальте побывала делегация Комитета по международным делам Совета Федерации. Двусторонний товарооборот в январе-октябре составил 1,78 млрд. долл. США (рост – 20,5 %). Расширялись контакты в гуманитарной, туристической и образовательной сферах.

Углублялось взаимодействие по международным проблемам с **Ватиканом**, нацеленное на содействие утверждению в мире общих морально-этических норм и ценностей. Более содержательным становилось двустороннее сотрудничество в области науки, культуры и образования.

В июле состоялся первый в истории визит в Российскую Федерацию главы **Суверенного Мальтийского Ордена (СМО)**, Великого Магистра М.Фестинга, который принял участие в мероприятиях, посвященных 20-летию восстановления официальных отношений между Россией и СМО.

Укреплялись отношения добрососедства и стратегического партнерства с **Финляндией**. Поддерживался насыщенный политический диалог. В ходе переговоров Президента В.В.Путина с Президентом Финляндии С.Ниинистё (С.-Петербург, июнь) и Председателя Правительства Д.А.Медведева с Премьер-министром Финляндии Ю.Катайненом (Хельсинки, ноябрь) подтверждена приверженность двух стран курсу на углубление разнопланового сотрудничества, достигнуты договоренности по расширению взаимодействия в торгово-экономической сфере. Министр иностранных дел С.В.Лавров посетил Хельсинки и выступил на ежегодном совещании послов и постоянных представителей Финляндии (август).

Дальнейшее развитие получила двусторонняя договорно-правовая база. Вступили в силу новый Договор об аренде Финляндской Республикой российской части Сайменского канала и прилегающей к нему территории и об осуществлении судоходства через Сайменский канал и Соглашение о содействии приграничному сотрудничеству.

Продуктивно развивались **российско-норвежские** отношения. Вступивший в силу в 2011 г. двусторонний Договор о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане позволил расширить кооперацию ведущих энергетических компаний двух стран, в том числе в процессе освоения ресурсов бывшего спорного морского района. Обеспечивалось устойчивое управление совместными рыбными запасами Норвежского и Баренцева морей.

Дальнейшему углублению торгово-экономического взаимодействия способствовал 3-й Российско-Норвежский бизнес-форум (Осло, октябрь), собравший представителей свыше 200 организаций и компаний.

Укреплялись приграничные связи. Началась практическая имплементация межправительственного Соглашения об упрощении порядка взаимных поездок жителей приграничных территорий России и Норвегии.

Продолжался диалог по вопросам российского присутствия на Шпицбергене.

Приоритетное внимание в **российско-датских** отношениях уделялось выполнению договоренностей, нацеленных на закрепление устойчивого роста и диверсификацию торгово-экономических связей, углубление инвестиционного сотрудничества, наращивание отраслевой кооперации. В соответствии с Рабочей программой по реализации положений Декларации о партнерстве во имя модернизации осуществлялся ряд совместных проектов в области энергоэффективности, логистики, фармацевтики, сельского хозяйства, производства стройматериалов. Велась работа по дальнейшему расширению двусторонней договорно-правовой базы.

Продвигалось многоплановое сотрудничество со **Швецией**, прежде всего в торгово-экономической и инвестиционной областях.

Вместе с тем, в двусторонних отношениях остается ряд нерешенных вопросов. Российская сторона продолжала добиваться от шведских властей юридически обязывающего решения о запрещении вещания с территории Швеции террористического сайта «Кавказ-Центр» – информационного рупора террористической организации «Кавказский эмират». Технический перенос трансляции сайта за пределы Швеции не отменяет необходимость принятия Стокгольмом мер, вытекающих из вынесенного в 2011 г. решения о включении «Кавказского эмирата» в список Комитета СБ ООН 1267/1989 по санкциям в отношении Аль-Каиды и связанных с ней физических и юридических лиц. На территории Швеции по-прежнему находили прибежище лица, совершившие в нашей стране тяжкие преступления и экстрадиции которых в течение последних лет добивается Россия.

Российско-исландское взаимодействие было сфокусировано на реализации достигнутых ранее на высшем уровне договоренностей. Определены перспективные проекты в области геотермальной энергетики, связи и компьютерных технологий, которые планируется заложить в основу разрабатываемой Программы действий к российско-исландской Декларации о партнерстве для модернизации.

В отношениях с **Латвией** преобладали негативные тенденции, во многом обусловленные ужесточением курса латвийских властей на дискриминацию русскоязычного меньшинства, фальсификацию истории с акцентом на требование возмещения ущерба от «советской оккупации» и прославление бывших латышских легионеров «Ваффен-СС» при одновременном игнорировании нужд ветеранов антигитлеровской коалиции.

Ухудшению общего политико-информационного фона способствовали усиление в Латвии антироссийских настроений, а также политически мотивированные визовые ограничения в отношении российских экспертов, выражающих несопадающую с трактовкой официальной Риги точку зрения

на исторические события или выступающих с критикой ее политики в области национальных меньшинств.

Отсутствовал прогресс в решении многих накопившихся проблем, в том числе на гуманитарном треке и в сфере двустороннего межведомственного взаимодействия.

Непросто складывались **российско-литовские** отношения. Наблюдалось усиление антироссийской риторики официального Вильнюса, особенно в период подготовки к выборам в Сейм (октябрь). Литовская сторона по-прежнему неготова учитывать наши интересы по ключевым вопросам двусторонней повестки дня.

Наиболее ярко контрпродуктивная позиция партнеров проявилась при обсуждении вопросов строительства Балтийской АЭС, реализации положений «Третьего энергопакета» ЕС в ущерб законным интересам ОАО «Газпром» в Литве, модернизации двусторонней договорно-правовой базы, актуальных гуманитарных проблем, в том числе в военно-мемориальной деятельности. Кроме того, литовская сторона продолжала предпринимать попытки фальсификации отдельных исторических событий нашего совместного прошлого, осуществлять судебное преследование ветеранов правоохранительных органов бывшего СССР.

Вместе с тем, после прихода к власти в Вильнюсе нового правительства (ноябрь), декларирующего намерение «перезагрузить» отношения с Россией, появились предпосылки к изменению сложившейся ситуации. Исходим из того, что определяющим фактором в формировании атмосферы двустороннего диалога станет готовность нового кабинета министров Литвы подкреплять свой конструктивный настрой конкретными делами, в том числе в период литовского председательства в Совете ЕС в 2013 г.

Неоднозначно выстраивались отношения с **Эстонией**. С одной стороны, достаточно плодотворно развивались межведомственные и межрегиональные связи по ряду вопросов, представляющих взаимный интерес, активизировался диалог по парламентской линии, оживленный

характер носило сотрудничество в области культуры. Наблюдалась позитивная динамика в торгово-экономическом взаимодействии. Положительные сдвиги отмечены в процессе модернизации договорно-правовой базы: вступил в силу Договор о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения, подписаны Протокол о внесении изменений в Соглашение о пунктах пропуска через российско-эстонскую границу и Соглашение о взаимодействии и обмене информацией в сфере обустройства пунктов пропуска через российско-эстонскую границу.

Достигнута договоренность о возобновлении переговоров по проблематике пограничных договоров. Состоялись два раунда консультаций о путях урегулирования сложившейся ситуации. Позиция российской стороны оставалась неизменной – документы должны регулировать вопросы прохождения границы без каких-либо «политических довесков».

Дискриминационная политика эстонских властей в отношении русскоязычного меньшинства, предпринимаемые ими попытки героизации бывших эстонских легионеров «Ваффен СС», искажения событий нашего совместного прошлого по-прежнему являлись факторами, сдерживающими поступательное развитие двустороннего диалога.

Постоянное внимание уделялось внешним аспектам жизнеобеспечения **Калининградской области (КО)**. Интересы российского региона, вопросы его развития обсуждались на встрече министров иностранных дел России, Германии и Польши (Берлин, март), в контактах с ЕС, СГБМ и другими международными структурами.

Важное значение имело вступление в силу российско-польского Соглашения о порядке местного приграничного передвижения (июль), предоставляющего жителям КО и сопредельных воеводств Польши возможность осуществлять безвизовое и многократное (с использованием долгосрочных разрешений) пересечение границы обеих стран и практически способствующего расширению контактов между людьми, деловых, туристических, культурных и иных связей.

Продолжались переговоры о внесении изменений в Соглашение Россия-ЕС 2006 г. об упрощении выдачи виз, предусматривающих возможность оформления бесплатных многократных виз с целью транзита в третьи страны, что позволило бы жителям КО беспрепятственно совершать поездки в Белоруссию и на Украину. Эта работа затягивается в связи с отсутствием единой позиции стран ЕС по некоторым аспектам визовой проблематики.

Осуществлялось активное дипломатическое и информационное сопровождение процесса строительства в КО Балтийской АЭС, нацеленное на формирование за рубежом объективного восприятия данного проекта и нейтрализацию попыток литовских властей создавать искусственные препятствия на пути его реализации.

Поступательным развитием политического диалога, предсказуемостью и стабильностью отличались отношения с **Австрией**. Интенсифицировались контакты между ведомствами, продвигалось экономическое взаимодействие, в том числе в контексте реализации двусторонней Декларации 2011 г. о партнерстве для модернизации. Подписан межправительственный Договор о сотрудничестве в области технологий инфраструктуры (Вена, апрель), открывающий новые возможности кооперации на инновационном направлении. Принята Программа сотрудничества и обменов в области культуры, образования и науки (сентябрь), предусматривающая проведение в 2013-2015 гг. Сезонов культуры Австрии и России в связи с юбилейными датами совместной истории.

Отношения со **Швейцарией** развивались на основе взаимоуважения, доверительности, учета интересов друг друга. Нарастало взаимодействие в наукоемких областях, включая сферу энергосбережения и использования возобновляемых источников энергии. Подписано межправительственное Соглашение о научно-техническом сотрудничестве (Москва, декабрь). Активизировались контакты по линии министерств обороны, правоохранительных структур и органов безопасности. Эффективно

взаимодействовали дипломатические службы двух стран, в том числе в вопросах представительства Швейцарией российских интересов в Грузии.

Позитивная динамика сохранялась в отношениях с **Польшей**. Несмотря на расхождения в подходах к некоторым двусторонним и международным проблемам, а также попытки определенных кругов в Польше политизировать тему смоленской авиакатастрофы (10 апреля 2010 г.), стремились выстраивать диалог с Варшавой в конструктивном ключе, на основе прагматизма и баланса интересов.

Регулярный характер носили политические контакты. Рос взаимный товарооборот. Активно функционировали многочисленные двусторонние механизмы, включая Комитет по вопросам стратегии российско-польского сотрудничества, возглавляемый министрами иностранных дел, Межправительственную комиссию по экономическому сотрудничеству, региональные и общественные форумы. В Москве и Варшаве открылись Центры диалога и согласия, призванные вывести историческую проблематику за рамки двустороннего политического диалога.

Знаковым событием стал первый в истории визит в Польшу Патриарха Московского и всея Руси Кирилла (август), в ходе которого им и председателем католического епископата Польши митрополитом Ю.Михаликом подписано Совместное послание народам России и Польши, призывающее к примирению и взаимному прощению.

Вступило в силу (июль) и эффективно применялось на практике российско-польское Соглашение о порядке местного приграничного передвижения.

Сбалансированно, в корректном и деловом ключе развивались **российско-венгерские** отношения. Приоритетное внимание уделялось торгово-экономическому сотрудничеству. Россия сохранила позиции ведущего внешнеторгового партнера Венгрии. Реализовывались совместные инвестиционные проекты, в том числе, связанные с участием Венгрии

в сооружении газопровода «Южный поток», строительстве объектов на территории России. Активизировались культурно-гуманитарные контакты.

Продолжался конструктивный диалог с **Чехией**. Укреплению связей между профильными министерствами и ведомствами, продвижению практического сотрудничества с выходом на конкретные проекты в высокотехнологичных и инновационных областях (классическая и атомная энергетика, машиностроение, транспорт, производственная кооперация) способствовала деятельность российско-чешской Межправительственной комиссии по экономическому, промышленному и научно-техническому сотрудничеству, очередное заседание которой состоялось в Казани (ноябрь). Весьма интенсивным было взаимодействие в культурно-гуманитарной сфере.

Российско-словацкие отношения развивались в атмосфере доверия, взаимопонимания и уважения интересов друг друга. Важным событием стал визит в Москву Заместителя Председателя Правительства, Министра иностранных и европейских дел Словакии М.Лайчака (декабрь). Активизировались межведомственные контакты на различных направлениях. Повышенное внимание уделялось сотрудничеству в наукоемких отраслях (энергетика, инфраструктурные проекты, машиностроение).

Основным направлением сотрудничества с **Болгарией** оставалась сфера энергетики. Удалось перевести в практическую плоскость процесс строительства газопровода «Южный поток». Подписан протокол об инвестиционном решении по его болгарскому участку (София, ноябрь). Вместе с тем, в марте Правительство Болгарии заявило об отказе от реализации другого совместного проекта – сооружения АЭС «Белене».

Наметилась тенденция к активизации двустороннего политического диалога. Состоялся ряд телефонных разговоров Президента В.В.Путина с Премьер-министром Болгарии Б.Борисовым. Председатель Правительства Д.А.Медведев встретился с Президентом Болгарии Р.Плевнелиевым «на полях» саммита Форума «Азия-Европа» (Вьентьян, ноябрь). Болгарию посетили Председатель Совета Федерации В.И.Матвиенко (май) и Патриарх

Московский и всея Руси Кирилл (апрель). Поддерживались регулярные контакты по линии профильных министерств и ведомств.

Поступательно развивалось торгово-экономическое и инвестиционное сотрудничество. Заметно вырос туристический поток из России в Болгарию (более 500 тыс. человек).

В России с успехом прошли Дни болгарской духовной культуры (ноябрь). Активизировалась работа по формированию российско-болгарского Общественного форума.

Продолжали развиваться **российско-румынские** отношения. Поддерживались контакты между парламентами и внешнеполитическими ведомствами двух стран. Продвигалось торгово-экономическое взаимодействие, в том числе по линии Межправительственной комиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Проведены Дни российской культуры в Румынии и румынской культуры в России.

Многогранный характер носили отношения с **Сербией**. Высокая обоюдная заинтересованность в дальнейшем наращивании взаимодействия, включая его политическую составляющую, подтверждена в ходе визитов Президента Т.Николича (май и сентябрь) и Председателя Народной скупщины Сербии Н.Стефановича (декабрь) в Россию, а также Заместителя Председателя Правительства Д.О.Рогозина в Сербию (ноябрь). Состоялись встречи министров иностранных дел двух стран в Москве (март), «на полях» 48-й Мюнхенской конференции по вопросам политики безопасности (февраль) и 67-й сессии ГА ООН в Нью-Йорке (сентябрь). Осуществлялись межведомственные контакты.

В сфере экономики совместные усилия были сосредоточены на продвижении крупных энергопроектов, включая строительство сербского участка газопровода «Южный поток», модернизацию компании «Нефтяная индустрия Сербии – НИС» с доминирующим участием ОАО «Газпром нефть». На новый уровень вышло кредитно-инвестиционное взаимодействие.

Продолжали развиваться отношения с **Черногорией**. Диалог поддерживался преимущественно на межведомственном уровне. Подписано Соглашение о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Министерством юстиции Черногории (Москва, январь). В Подгорице состоялись 1-е заседание российско-черногорской Рабочей группы по энергетике (май) и двусторонние консультации с участием заместителей министров внутренних дел (ноябрь).

Активизировались контакты с **Хорватией**. Россию дважды посетил 1-й вице-премьер Хорватии (март, июнь). Министры иностранных дел двух стран в сентябре встретились «на полях» 67-й сессии ГА ООН в Нью-Йорке, а в мае обменялись посланиями по случаю 20-летия установления дипломатических отношений между Россией и Хорватией. Поддерживался плотный диалог по линии государственных структур и двусторонних механизмов, в том числе на уровне генеральных прокуроров и сопредседателей российско-хорватской Межправкомиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Продолжалась совместная работа по прокладке в Хорватию газопроводного отвода в рамках проекта «Южный поток».

В свете предстоящего в 2013 г. вступления Хорватии в ЕС особую актуальность приобрела задача соответствующей адаптации двусторонней договорно-правовой базы, прежде всего ее экономического блока.

Дальнейшее развитие получили многоплановые партнерские отношения со **Словенией**, в том числе на высшем и высоком уровнях. В Москве состоялись встречи Президента В.В.Путина и Председателя Правительства Д.А.Медведева с главой кабинета министров Словении Я.Яншей (ноябрь), а также Министра иностранных дел С.В.Лаврова с его словенским коллегой К.Эрьявцем (октябрь). Подписан документ об инвестиционном решении по проекту строительства словенского участка газопровода «Южный поток».

Главы внешнеполитических ведомств обменялись посланиями по случаю 20-летия установления дипломатических отношений между двумя странами. Интенсивный характер носил диалог между министерствами и ведомствами, а также по линии российско-словенской Межправкомиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству.

Поступательно развивалось взаимодействие с **Македонией**. В июне «на полях» XVI Петербургского международного экономического форума Президент В.В.Путин встретился с Председателем Правительства Македонии Н.Груевским. В апреле Заместитель Председателя Правительства, Министр финансов Македонии З.Ставреский побывал в Ростове-на-Дону, Краснодаре и Сочи, где представил инвестиционные возможности своей страны.

Продвижению деловых связей, включая совместную разработку энергетических и инвестиционных проектов, способствовало 6-е заседание российско-македонской Межправкомиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (Н.Новгород, июль).

В отношениях с **Боснией и Герцеговиной (БиГ)** нашим основным партнером оставалась входящая в ее состав Республика Сербская (РС), где успешно реализовывались масштабные инвестиционные проекты в топливно-энергетической сфере с участием ОАО «Зарубежнефть», ОАО «Газпром», других российских компаний. В июне Президент РС М.Додик принял участие в XVI Петербургском международном экономическом форуме. Между ОАО «Газпром» и Правительством РС подписан Меморандум о взаимопонимании, предусматривающий строительство газопровода на территории РС, а также достигнуты договоренности о проведении разведки месторождений углеводородов в РС и о долгосрочных поставках газа в РС. В сентябре в г.Баня-Лука открыт Русский центр Фонда «Русский мир».

Продолжались межпарламентские контакты. Совершенствовалась двусторонняя договорно-правовая база – разрабатывались проекты

соглашений о взаимных поездках граждан, трудовой миграции, реадмиссии, программы сотрудничества в области культуры, науки и образования.

Россия активно содействовала стабилизации ситуации в БиГ на основе принципов Мирного (Дейтонского) соглашения. Последовательно проводили линию на передачу ответственности за судьбу БиГ самим боснийцам, скорейшее упразднение Аппарата Высокого представителя (АВП), отмену его чрезвычайных полномочий и реализацию согласованной Руководящим комитетом Совета по выполнению Мирного соглашения программы «5+2» (пять целей и два условия). Во многом благодаря усилиям российской стороны в августе удалось закрыть офис АВП в Брчко. Таким образом, выполнено одно из условий программы «5+2» и сделан очередной шаг в направлении ликвидации системы международного протектората в БиГ.

Поддерживался стабильный диалог с **Албанией** как в двустороннем формате, так и в рамках международных организаций. Делегации Совета Федерации и Государственной Думы приняли участие в сессии ПА ОБСЕ в Тиране (сентябрь). Активно развивалось межмидовское взаимодействие, в том числе на уровне заместителей министров иностранных дел.

В октябре-декабре в Москве, С.-Петербурге и Н.Новгороде прошли Дни духовной культуры Албании.

США и Канада

В связи с нестабильностью американской политической конъюнктуры отношения с **США** развивались неровно – заметный прогресс на одних направлениях сопровождался стагнацией, а то и откатом на других.

Российская сторона неизменно подчеркивала свою готовность к налаживанию двустороннего взаимодействия с той степенью интенсивности, к которой будут готовы США, открытость к самой плотной совместной работе на основе принципов взаимного уважения, реального учета интересов друг друга и невмешательства во внутренние дела.

Состоялись две встречи на высшем уровне – «на полях» Международного форума по ядерной безопасности в Сеуле (март) и саммита «Группы двадцати» в Лос-Кабосе (июнь). Главы государств поддерживали телефонные контакты, обменивались посланиями по ключевым двусторонним и актуальным мировым проблемам.

Президент В.В.Путин принял Госсекретаря США Х.Клинтон, представлявшую свою страну на саммите АТЭС во Владивостоке (сентябрь). Председатель Правительства Д.А.Медведев, возглавлявший российскую делегацию на саммите «Группы восьми» в Вашингтоне, встретился с Президентом США Б.Обамой (май).

Плотным был диалог глав внешнеполитических ведомств. С.В.Лавров и Х.Клинтон провели 8 обстоятельных встреч.

Большое внимание уделялось повышению практической отдачи от взаимодействия профильных ведомств в рамках российско-американской Президентской комиссии. В ее составе начала действовать новая (21-я по счету) Рабочая группа – по военно-техническому сотрудничеству, что стало свидетельством качественно выросшего уровня двусторонней кооперации.

Вместе с тем, на атмосфере отношений между двумя странами негативно сказывалась президентская избирательная кампания в США, в ходе которой основной кандидат от республиканцев М.Ромни объявил Россию «геополитическим врагом Америки номер один». Seriously омрачали двусторонние отношения рецидивы «демократизаторского менторства» со стороны Вашингтона, включая попытки воздействия на внутривнутриполитические процессы в России и введение в силу «закона имени С.Магнитского», предусматривающего визовые и банковские санкции против российских граждан под предлогом их причастности к нарушениям прав человека.

Американская сторона заблаговременно предупреждалась о неизбежности ответных мер на эти недружественные шаги. Россия была вынуждена с 1 октября прекратить деятельность на своей территории американского Агентства по международному развитию, раздававшего

финансовые гранты на политические цели. Принятым в конце 2012 г. «Законом Димы Яковлева» запрещены въезд в Россию американцам, виновным в грубом ущемлении прав человека, и усыновление гражданами США российских детей, ограничено зарубежное финансовое влияние на отечественные неправительственные организации.

Российской Федерации пришлось денонсировать двустороннее Соглашение о сотрудничестве в области международного усыновления, подписанное в июле 2011 г. Имевшийся опыт наглядно показал, что в США не готовы выполнять его надлежащим образом. Несмотря на взятые обязательства, американская сторона не обеспечила надлежащего контроля за условиями жизни усыновленных российских детей, по-прежнему подвергавшихся насилию, неотвратимости сурового наказания за преступления против них и возможности посещения детей российскими представителями. «Последним звонком» стала история шестилетнего М.Бабаева: истязавшие его американские приемные родители отделались в суде штата Флорида условными сроками, при этом российским представителям было отказано в консульском доступе к ребенку, являющемуся гражданином России.

Неоднократно указывали на необоснованную снисходительность американского правосудия к лицам, издевавшимся над российскими приемными детьми, включая отказ Министра юстиции США обжаловать символический приговор (16 месяцев тюрьмы) супругам Крейверам, заморившим голодом и побоями И.Скоробогатова, и затягивание процесса над М.Гризмором, изнасиловавшим К.Антонову. Но Госдепартамент США, ответственный за исполнение указанного Соглашения, занял отстраненную позицию. Российская сторона узнавала о новых инцидентах, таких, к примеру, как бегство российских детей из приемных семей в Висконсине и Вирджинии, где их регулярно избивали, из СМИ и практически не ощущала поддержки в защите прав усыновленных. Более того, делегацию во главе с Уполномоченным Президента Российской Федерации по правам ребенка

не пустили в детский дом «Рэнч фор кидс» в Монтане, где содержатся подростки из России, брошенные американскими усыновителями.

С непонятной мягкостью властей США к американцам, мучившим и убивавшим российских сирот, резко контрастирует обращение с гражданами России В.А.Бутом и К.В.Ярошенко, которых насильно вывезли в Америку и осудили на огромные сроки, хотя они не совершали реальных преступлений. Это касается россиянина Р.К.Мингазова, схваченного в Пакистане и 11 лет содержащегося на американской военной базе в Гуантанамо без суда и предъявления обвинений. Российская сторона добивалась соблюдения законных прав наших соотечественников в тюремных условиях и их скорейшего возвращения на родину, используя все возможные правовые и политические механизмы.

Велась работа по заключению двустороннего договора о защите культурных ценностей, призванного обеспечить абсолютный иммунитет произведений искусства из России во время их экспонирования в США. Без этого невозможно возобновление выставочных обменов, замороженных из-за вынесенного в Вашингтоне судебного решения о передаче американской общине хасидов национального достояния нашей страны – уникального книжного собрания, известного как «коллекция Шнеерсона», и посягательств на российскую собственность в порядке обеспечительных мер по данному вердикту, грубо противоречащему международному праву.

Жестко предупреждали американских партнеров о тяжелых последствиях для двусторонних отношений блокирования долларовых транзакций и введения других рестрикций против российских компаний и банков, поддерживающих деловые связи с Ираном и Сирией, не ограниченные резолюциями СБ ООН. Россия не признает экстерриториальное применение американских нормативных актов, в том числе законов об односторонних санкциях против других стран, и не будет под них подстраиваться.

Особый акцент с обеих сторон делался на максимальную интенсификацию торгово-инвестиционного сотрудничества как залога устойчивости наших отношений. Успешно реализовывались соглашение о стратегическом партнерстве ОАО «Роснефть» и «Эксон-Мобил» (потенциальный объем капиталовложений – 500 млрд. долл. США), проекты компаний «Дженерал электрик» по сборке в России промышленных газотурбинных установок и высокотехнологичного медицинского оборудования и «Фиат-Крайслер» – по производству автомобилей.

Российская трубная металлургическая компания «ТМК» создала Центр научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в Техасе. Увеличилось количество американских участников инновационного проекта «Сколково».

В январе-сентябре объем инвестиций из США в российскую экономику составил 2,6 млрд. долл. США (в 2011 г. – 1,3 млрд. долл. США). Вместе с тем, масштабы торговли и инвестиционных обменов не отвечали потенциальным возможностям двух стран. Более того, в январе-ноябре двусторонний товарооборот по сравнению с 2011 г. сократился на 8% (25,8 млрд. долл. США). При этом российский экспорт, сохранявший сырьевую направленность, снизился на 18,6% (12,2 млрд. долл. США), а импорт, в котором доминировали продукция машиностроения и продовольствие, вырос на 4,2 % (13,7 млрд. долл. США).

Все еще имело место предвзятое отношение к российским компаниям, для содействия которым активно использовался механизм дипломатического сопровождения сделок и проектов. В результате трудных переговоров удалось сохранить доступ отечественной горячекатаной стали на американский рынок, откуда Россию пытались вытеснить конкуренты. Настойчиво ставили вопрос о снятии дискриминационных ограничений на поставки в США спортивно-охотничьего оружия российского производства.

Достигнуто общее понимание, что для наращивания деловых связей требуется их диверсификация, в том числе за счет увеличения

инновационной составляющей, использования потенциала малого и среднего бизнеса. Новые возможности на этом пути открывает присоединение России к ВТО. После отмены в США законодательной поправки Джексона-Вэника, тормозившей взаимную торговлю со времен «холодной войны», правила ВТО применяются обеими странами по отношению друг к другу в полном объеме.

Вашингтон по-прежнему не проявлял реальной готовности учитывать российские озабоченности в связи с развертыванием США и НАТО системы ПРО в Европе. Настаивали на предоставлении твердых, юридически обязывающих гарантий ненаправленности ЕвроПРО против России и на выработке надежного механизма проверки, основанного на четких технических и географических критериях. В противном случае российской стороне придется принимать ответные меры по обеспечению собственной безопасности.

Подчеркивали, что от решения проблемы ПРО напрямую зависят дальнейшие шаги по сокращению ядерных арсеналов. Новым договоренностям в этой сфере должно предшествовать надлежащее выполнение ДСНВ, в котором зафиксирована взаимосвязь стратегических наступательных и оборонительных вооружений. Необходим комплексный учет всех факторов международной безопасности, способных влиять на военный баланс в мире, включая наращивание в США потенциала «молниеносного глобального удара» с использованием неядерных систем, отсутствие прогресса в ратификации Вашингтоном ДВЗЯИ и его нежелание отказаться от размещения оружия в космосе. Надо обеспечить подключение к переговорному процессу других стран, обладающих военно-ядерным потенциалом.

Плотно взаимодействовали с американской стороной по актуальным вопросам международной повестки дня, включая иранскую ядерную программу и ситуацию на Корейском полуострове, хотя подходы России и США не всегда совпадали. Указывали на контрпродуктивность политики одностороннего санкционно-силового давления на суверенные государства,

твердо выступали за недопустимость нарушения универсальных норм международного права.

Последовательно поддерживая стабилизационные усилия в Афганистане, Россия продолжала в полном объеме оказывать содействие воздушному транзиту контингента США в составе МССБ. Акцентировали внимание США на необходимости перехода к более действенным мерам по борьбе с афганской наркоугрозой. Добивались конкретизации планов Вашингтона относительно военного присутствия в Афганистане после 2014 г. Настаивали на недопустимости использования территории Афганистана для действий против других стран, затягивания пребывания американских военнослужащих в Центральной Азии под предлогом транзитных потребностей, попадания в Грузию вооружений, используемых грузинскими подразделениями в составе МССБ.

В сентябре С.В.Лавров и Х.Клинтон подписали во Владивостоке Меморандум о сотрудничестве между Россией и США в Антарктике. Впервые проведены две совместные инспекции исследовательских станций третьих стран в Антарктике. Тесно сотрудничали с американскими коллегами в Арктическом совете, в том числе в рамках совместной работы над Соглашением о готовности и реагировании на загрязнение моря нефтью в Арктике. Запущен процесс создания в районе Берингова пролива «трансграничной особо охраняемой территории» в форме символического объединения прибрежных национальных парков на Чукотке и Аляске.

Прорывным событием в плане расширения контактов между людьми стало вступление в силу российско-американского Соглашения об упрощении визовых формальностей (сентябрь), предусматривающего выдачу большинству категорий граждан (деловые, частные, гуманитарные и туристические поездки) многократных виз сроком на 3 года, а также сокращение сроков рассмотрения и количества необходимых для их получения документов. Россия рассматривает данный документ как важный этап в деле продвижения к безвизовому режиму между двумя странами.

Широкий позитивный резонанс получили совместные праздничные мероприятия в России и США в связи с 200-летием первого русского поселения Форт-Росс в Калифорнии и 75-летием беспосадочного кроссполярного перелета В.П.Чкалова из Москвы в Ванкувер (США).

Поступательно развивалось взаимодействие с **Канадой**. В ходе саммита АТЭС во Владивостоке состоялись встречи Президента В.В.Путина с Премьер-министром Канады С.Харпером и Министра иностранных дел С.В.Лаврова с его канадским коллегой Дж.Бэрдом. Укреплялись контакты по линии ведомств, курирующих вопросы безопасности, и силовых структур. Москва и Оттава плотно взаимодействовали в «Группе восьми», «Группе двадцати», других международных форматах, придерживались схожих подходов в арктических делах.

В 2012 г. отмечались 70-летие установления дипломатических отношений и 20-летие заключения основополагающего Договора о согласии и сотрудничестве между двумя государствами.

Россия и Канада проявляли заинтересованность в расширении торгово-инвестиционных связей. В январе-ноябре взаимный товарооборот вырос на 15,6% (2,53 млрд. долл. США). Российский экспорт, имевший сырьевую направленность, сократился на 45,6% (310 млн. долл. США), а импорт, преимущественно состоявший из высокотехнологичной продукции, увеличился на 37,5% (2,22 млрд. долл. США). Канадские компании активно участвовали в инфраструктурных проектах, реализуемых в рамках подготовки к Олимпийским зимним играм 2014 г. в Сочи.

Укреплялась двусторонняя договорно-правовая база. Подписан межправительственный Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в сфере предупреждения, предотвращения и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла.

Дальнейшее развитие получили межрегиональные и культурно-гуманитарные связи. С успехом прошли торжественные мероприятия, посвященные 40-летию хоккейной «суперсерии» Канада-СССР.

Большая группа канадских ветеранов – участников Северных конвоев награждена российскими государственными наградами в память о совместном героическом прошлом периода Второй мировой войны.

Азиатско-Тихоокеанский регион

Продолжалась целенаправленная работа по укреплению позиций России в АТР, ее динамичному встраиванию в региональные интеграционные процессы. В практических усилиях на данном направлении опирались на принципиальную линию нашей страны в международных делах, основанную на прагматизме, открытости, многовекторности, неконфронтационном продвижении национальных интересов. Акцентированное внимание уделялось наращиванию стратегического партнерства с ключевыми странами и многосторонними форматами АТР в интересах модернизационного и инновационного развития России и, прежде всего, социально-экономического подъема Сибири и Дальнего Востока.

Большинство государств АТР демонстрировали заинтересованный настрой на активное углубление кооперации с Россией, которая воспринимается в качестве надежного партнера, важного стабилизирующего фактора устойчивого политико-экономического развития в регионе.

Предпринимались последовательные шаги по продвижению российского видения строительства в АТР равноправной, внеблоковой и транспарентной архитектуры безопасности и сотрудничества, основанной на принципах неделимой безопасности, приверженности международному праву, недопустимости попыток обеспечивать собственную безопасность в ущерб другим государствам. Проводилась планомерная работа по развитию многоуровневой сетевой дипломатии, формированию в регионе механизмов партнерского взаимодействия между различными многосторонними структурами и форумами.

В ходе председательства России в **Форуме «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС)** в 2012 г. полностью подтверждена востребованность предложенных нашей страной приоритетов сотрудничества – либерализации торгово-инвестиционной деятельности и региональной экономической интеграции, укрепления продовольственной безопасности, совершенствования транспортно-логистических систем, взаимодействия в целях инновационного роста. Партнерами единодушно поддержано порядка 60 российских инициатив и проектов в указанных и других сферах. Российские подходы, отраженные в итоговых документах саммита АТЭС и предшествовавшего ему совместного совещания министров иностранных дел и министров торговли во Владивостоке (сентябрь), придали новое содержание и динамику ряду направлений атэсовской деятельности.

Среди наиболее значимых результатов на либерализационном и инновационном треках – выработка общих подходов по вопросам рассмотрения инвестиционных споров, сближения и признания эквивалентности требований систем технического регулирования, защиты прав интеллектуальной собственности, в том числе в сети Интернет. Утверждены разработанные по предложению российской стороны положения по транспарентности, рекомендованные для использования в текстах соглашений о свободной торговле между участниками АТЭС.

Одобрены российские инициативы по укреплению продовольственной безопасности путем привлечения в аграрный сектор инвестиций и инновационных технологий, стабилизации продовольственных рынков, расширения доступа к продовольствию для социально уязвимых слоев населения, борьбы с незаконной добычей морских ресурсов и торговлей ими.

Профильным рабочим органам АТЭС дана установка на изучение возможностей для диверсификации региональных транспортных коридоров с прицелом на использование транзитного потенциала России, принятие мер по развитию мультимодальных перевозок, созданию «умных» цепочек поставок с применением современных спутниковых систем, включая

ГЛОНАСС, и повышению их безопасности за счет объединения центров управления в кризисных ситуациях в единую региональную сеть.

Началась реализация российских идей по формированию единого образовательного пространства, регулярному проведению инновационных диалогов между представителями правительственных, научных и деловых кругов. Заметный практический шаг – инициированное Россией создание в АТЭС Партнерства по политике в области науки, технологий и инноваций.

Набирало обороты участие России в проектной деятельности АТЭС. С интересом восприняты российские проекты по совершенствованию финансовых систем, стандартизации в инновационных отраслях, учреждению технологических парков в качестве инструмента региональной экономической интеграции, применению информационно-коммуникационных технологий в чрезвычайном реагировании.

Важным направлением оставалось активное участие России в деятельности **Шанхайской организации сотрудничества (ШОС)**. Предпринимались дальнейшие шаги по укреплению Организации, ее полноценному становлению в качестве одного из ключевых элементов формирующейся архитектуры безопасности и сотрудничества в АТР.

На саммите ШОС в Пекине (июнь) утверждены Основные направления стратегии развития ШОС на среднесрочную перспективу – ориентир для правительственных и научных экспертов при подготовке фундаментальной концепции развития Организации. Одобрены Декларация о построении региона долгосрочного мира и совместного процветания, в которой отражено общее видение государств-членов ШОС актуальных международных проблем, включая тематику ПРО, Афганистан, Сирию, иранскую ядерную программу, информационную безопасность, подтвержден настрой на продолжение совместной работы по определению модальностей расширения объединения, и Программа сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2013-2015 гг.

Утверждена новая редакция Положения о политико-дипломатических мерах и механизмах реагирования ШОС на ситуации, ставящие под угрозу мир, безопасность и стабильность в регионе, предоставляющая Организации дополнительные возможности для эффективного выполнения ее главной задачи – обеспечения безопасности и стабильности в регионе с учетом складывающейся обстановки в Афганистане и вокруг него.

Приняты решения о предоставлении Афганистану статуса наблюдателя при ШОС, а Турции – партнера ШОС по диалогу.

На заседании Совета глав правительств государств-членов ШОС (Бишкек, декабрь) одобрен Перечень мероприятий по дальнейшему развитию проектной деятельности в рамках ШОС, реализация которого позволит расширить сотрудничество в области торговли и инвестиций, науки и техники, ИКТ, сельского хозяйства, экологии, таможенного дела.

Продолжалось взаимодействие в формате **РИК** (Россия-Индия-Китай). В итоговом Совместном коммюнике 11-й встречи министров иностранных дел РИК (Москва, апрель) подчеркнута важность формирования в АТР открытой, прозрачной архитектуры безопасности и сотрудничества, учитывающей законные интересы всех государств региона, базирующейся на общепринятых нормах и принципах международного права, признании неделимости безопасности, взаимном уважении и доверии.

Наращивался российский вклад в деятельность механизма **Восточноазиатских саммитов (ВАС)**, утверждающегося в качестве платформы стратегического диалога лидеров государств АТР по принципиальным политическим и экономическим вопросам, влиятельного инструмента регионального многостороннего сотрудничества.

В ходе 7-го Восточноазиатского саммита (Пномпень, ноябрь) Министр иностранных дел С.В.Лавров предложил партнерам коллективно разработать проект Декларации о рамочных принципах укрепления безопасности и развития сотрудничества в АТР. Российской стороной подтверждена готовность участвовать в укреплении энергетической и продовольственной

безопасности региона, наращивании торгово-экономических связей, включая реализацию совместных проектов, прежде всего в высокотехнологичных отраслях, обозначена перспективность задействования возможностей транзитного потенциала нашей страны для решения региональных транспортных проблем. В принятой в Пномпене Декларации об инициативе ВАС по развитию выделена задача достижения экономического роста через углубление региональной интеграции. В данном контексте позитивно восприняты приоритеты председательства России в «Группе двадцати» в 2013 г. – обеспечение транспарентности энергорынков, продвижение «зеленого роста», создание инвестиционных стимулов для бизнеса.

Российское участие в других мероприятиях по линии ВАС, включая конференцию по низкоуглеродному росту, встречи на министерском уровне, продемонстрировало наличие неплохих возможностей для задействования конкурентных преимуществ нашей страны.

Основной акцент в работе с **Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)** делался на углублении политического диалога и насыщении связей практическим содержанием. Конкретные шаги в этом направлении были намечены на встрече министров иностранных дел России и стран Ассоциации (Пномпень, июль).

Активизировалось взаимодействие с «десяткой» в сфере новых вызовов и угроз. Внимание участников заседания старших должностных лиц Россия-АСЕАН по транснациональной преступности (Бангкок, сентябрь) было сфокусировано на тематике безопасности при использовании ИКТ и антитеррора, в том числе в киберпространстве. На базе российских учебных центров проведены курсы по борьбе с экстремизмом и терроризмом для представителей стран АСЕАН (Москва, октябрь-ноябрь).

Особую значимость имело наращивание экономической кооперации с Ассоциацией с упором на инновационную сферу, вовлечение регионов Сибири и Дальнего Востока в интеграционные процессы в АТР, облегчение условий движения товаров и капиталов. Принята «дорожная карта»

российско-асеановского торгово-экономического сотрудничества, подготовлен проект Рабочей программы сотрудничества Россия-АСЕАН в области сельского хозяйства на 2013-2015 гг., предусматривающий реализацию совместных агротехнических проектов, мер по адаптации к изменению климата и совершенствованию рынков агропродукции в интересах укрепления продовольственной безопасности в регионе.

Расширялись контакты предпринимательских кругов, в том числе по линии Делового совета Россия-АСЕАН, открывшего свои представительства в Джакарте (сентябрь) и Сингапуре (октябрь) и внесшего заметный вклад в работу Делового и инвестиционного форума АСЕАН (Пномпень, ноябрь).

Развивалось культурно-гуманитарное и информационное сотрудничество. Запущен сайт Центра АСЕАН при МГИМО(У) (июль).

В рамках **Регионального форума АСЕАН по безопасности (АРФ)** – одного из ключевых элементов формирующейся архитектуры безопасности и сотрудничества в АТР – по инициативе России принято Заявление министров иностранных дел о сотрудничестве по обеспечению безопасности при использовании ИКТ (Пномпень, июль), заложившее основу для разработки плана обеспечения кибербезопасности в регионе.

Активно участвовали в работе механизма **Совещаний министров обороны стран АСЕАН и диалоговых партнеров («СМОА плюс»)**, в том числе на уровне старших должностных лиц и профильных рабочих групп по морской безопасности, противодействию терроризму, миротворчеству, военной медицине, гуманитарному и чрезвычайному реагированию.

Осуществлялись целенаправленные шаги по укреплению российских позиций в **Форуме «Азия-Европа» (АСЕМ)**, являющегося важной диалоговой площадкой для развития политического, экономического и гуманитарного взаимодействия между двумя континентами.

Участие России в 9-м саммите АСЕМ (Вьентьян, ноябрь) стало заметным шагом в процессе реализации стратегической линии на расширение вовлеченности нашей страны в региональные политико-экономические

процессы. Позитивный резонанс получили российские предложения по вопросам обеспечения продовольственной и энергетической безопасности, чрезвычайного реагирования, развития транспортно-логистических цепочек с использованием транзитного потенциала России. Поддержана наша инициатива о проведении в России международной конференции АСЕМ по межрелигиозному и межцивилизационному диалогу.

Принято решение о выделении Россией ежегодного добровольного взноса в Фонд «Азия-Европа» в размере 150 тыс. долл. США.

Активно участвовали в деятельности **Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА)**, которое рассматриваем как перспективный форум для обсуждения вопросов безопасности в азиатском регионе. С.В.Лавров принял участие в 4-й встрече министров иностранных дел СВМДА (Астана, сентябрь). Практическая работа в рамках Совещания формирует благоприятные условия для укрепления доверия в военно-политическом, экономическом, экологическом и гуманитарном измерениях, в области реагирования на новые вызовы и угрозы.

Важное значение придавалось **Диалогу по сотрудничеству в Азии (ДСА)**, использованию потенциала объединения для обеспечения нашей дальнейшей интеграции в региональные политико-экономические процессы. На 1-м саммите ДСА (Эль-Кувейт, октябрь) рассмотрены вопросы кооперации в финансово-экономической, инвестиционной, энергетической и экологической сферах, устойчивого развития региона, укрепления межцивилизационных контактов. Принята совместная декларация, отражающая согласованное видение путей продвижения практического взаимодействия стран-участниц и направлений дальнейшей эволюции данного механизма в интересах углубления политического, экономического и гуманитарного сотрудничества в Азии.

Беспрецедентно высокого уровня доверия достигли отношения всеобъемлющего равноправного партнерства и стратегического взаимодействия с **Китаем**. Высокую интенсивность сохранял политический

диалог. Главы двух стран провели три встречи: в ходе государственного визита Президента России в КНР (июнь), «на полях» саммитов БРИКС (Нью-Дели, март) и АТЭС (Владивосток, сентябрь). Состоялись 17-я регулярная встреча глав правительств России и Китая (Москва, декабрь), визит Председателя Совета Федерации в КНР (сентябрь), 7 встреч на уровне вице-премьеров, 7-й раунд консультаций по стратегической безопасности, 4 встречи министров иностранных дел, многочисленные контакты по линии различных министерств и ведомств.

В духе стратегического партнерства и на основе близости подходов к ключевым вопросам глобальной повестки дня укреплялось российско-китайское взаимодействие на международной арене, в том числе в рамках ООН, «Группы двадцати», БРИКС, ШОС, РИК, АТЭС.

Важную роль в обеспечении международной стабильности и безопасности играла тесная координация позиций двух стран по наиболее актуальным региональным проблемам – ситуации в Сирии и ближневосточном регионе, Ирану, Афганистану, обстановке на Корейском полуострове. Плотное взаимодействие осуществлялось по вопросам борьбы с новыми вызовами и угрозами, разоружения и нераспространения, противодействия кризисным явлениям в мировой экономике.

Россия и Китай продолжали совместными усилиями содействовать формированию обновленной архитектуры безопасности и сотрудничества в АТР, развитию интеграционных процессов и разнопланового взаимодействия в рамках региональных многосторонних механизмов.

Поступательно развивалось торгово-экономическое сотрудничество. Двусторонний товарооборот достиг рекордной отметки – 90 млрд. долл. США. Китай сохранил позицию главного внешнеторгового партнера России. Продолжались поставки в КНР российской нефти и возросших объемов угля и электроэнергии. Продвигалась работа над совместными проектами в газовой сфере. Нарастивалось взаимодействие в высокотехнологичных отраслях – атомной энергетике, авиастроении,

космонавтике. Осваивались новые сферы промышленной кооперации. Запущен процесс создания российско-китайского инвестиционного фонда.

Успешно прошел Год российского туризма в Китае, в программе которого было около 150 мероприятий. На 2013 г. намечено проведение Года китайского туризма в России. Расширились культурные контакты, образовательные и молодежные обмены.

Всеобъемлющий характер приобрело стратегическое партнерство с **Вьетнамом**. Поддерживались интенсивные контакты на высшем и высоком уровнях. Состоялись визиты Президента Чыонг Тан Шанга (июль) и Министра иностранных дел Вьетнама Фам Бинь Миня (июнь) в Россию, а также Председателя Правительства Д.А.Медведева и Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко в СРВ (ноябрь). Двустороннее сотрудничество заметно продвинулось по целому ряду направлений, прежде всего в нефтегазовой отрасли и атомной энергетике.

В Москве прошли очередные заседания межправкомиссий по торгово-экономическому и научно-техническому и по военно-техническому сотрудничеству (октябрь). Принято решение о начале переговоров по проекту соглашения о свободной торговле между государствами-участниками Таможенного союза (Россия, Белоруссия, Казахстан) и Вьетнамом. Создана российско-вьетнамская Рабочая группа высокого уровня по приоритетным инвестиционным проектам.

Сохранилась позитивная атмосфера в **российско-японских отношениях**. Беспрецедентный по интенсивности график политического диалога с Токио на высшем и высоком уровнях способствовал укреплению взаимного доверия и понимания необходимости поступательного развития всего комплекса двусторонних связей без увязки с проблемой мирного договора. Главы двух стран встречались «на полях» саммитов «Группы двадцати» (Лос-Кабос, июнь) и АТЭС (Владивосток, сентябрь). Состоялись визиты в Японию спикеров обеих палат российского парламента, переговоры

на уровне вице-премьеров, обмен визитами министров иностранных дел, ряд контактов по линии других государственных структур.

Новым элементом в двусторонних отношениях стало налаживание взаимодействия по вопросам обеспечения международной безопасности. В ходе рабочей поездки в Токио Секретаря Совета Безопасности Н.П.Патрушева (октябрь) подписан Меморандум о сотрудничестве в данной сфере. На более высокий уровень вышли связи по линии оборонных ведомств – впервые проведены совместные военные учения, в том числе по отработке методов борьбы с пиратством.

Продолжалось взаимодействие двух стран в ключевых международных организациях и форумах, прежде всего в АТЭС. Реализован совместный с Токио проект под эгидой ООН в области содействия Афганистану (подготовка наркополицейских на базе МВД России).

Удалось продвинуться в решении ряда двусторонних вопросов. Подписаны Соглашения о взаимном упрощении визового режима и о борьбе с браконьерским промыслом в северо-западной части Тихого океана. Активизировалось экономическое сотрудничество, в том числе в области энергетики, автомобилестроения, лесохимии и других сферах.

Значимым событием в плане укрепления культурно-гуманитарных контактов стал визит в Японию Патриарха Московского и всея Руси Кирилла, в ходе которого состоялась его встреча с Императором Акихито.

Одним из приоритетных партнеров России в АТР оставалась **Республика Корея**. Общий благоприятный климат в двусторонних отношениях и позитивная динамика их развития определялись обоюдной заинтересованностью в расширении политического и экономического взаимодействия и поддерживались интенсивным диалогом на различных уровнях. Состоялись две встречи глав государств: «на полях» саммитов по ядерной безопасности (Сеул, март) и АТЭС (Владивосток, сентябрь).

Наращивались связи в области торговли и инвестиций. Двусторонний товарооборот составил 23 млрд. долл. США. Объем капиталовложений южнокорейских компаний в России достиг 3 млрд. долл. США.

Важный вклад в развитие гуманитарного сотрудничества внесли контакты по линии гражданских обществ, в том числе в рамках мероприятий «Диалога Россия-Республика Корея». Приняты решения о подготовке проектов Соглашений об учреждении информационно-культурных центров и существенном облегчении визового режима.

Продолжилось взаимодействие с Сеулом по проблеме урегулирования ситуации на Корейском полуострове. Усилия по созданию в регионе надежной системы обеспечения мира и безопасности сопровождались активным продвижением трехсторонних (Россия-Республика Корея-КНДР) экономических проектов, нацеленных не только на получение материальной отдачи, но и на создание атмосферы сотрудничества, взаимного учета интересов и, соответственно, смягчение межкорейской напряженности.

Должное внимание уделялось развитию добрососедских отношений с **КНДР**. В Москве с удовлетворением восприняли прозвучавшие из Пхеньяна заверения нового руководства страны в приверженности курсу на углубление всестороннего сотрудничества с Россией и нацеленности на сохранение преемственности в двусторонних связях, имеющих давние исторические традиции. Политический диалог осуществлялся в формате регулярного обмена посланиями лидеров России и КНДР, а также взаимных поездок делегаций на межведомственном и региональном уровнях.

Позитивных сдвигов в торгово-экономической области добиться не удалось – объем двустороннего товарооборота не превысил 100 млн. долл. США. Инвестиционное сотрудничество ограничивалось реализацией проекта модернизации железнодорожного участка Хасан-Раджин и порта Раджин в целях создания крупного транспортного узла по перевалке российских грузов. Активизации двусторонних связей призвано способствовать подписанное межправительственное Соглашение

об урегулировании задолженности КНДР перед Российской Федерацией по предоставленным в период бывшего СССР кредитам.

На достаточно высоком уровне поддерживались российско-северокорейские отношения в гуманитарной сфере. Продолжал успешно функционировать центр «Русский мир» при Пхеньянском институте иностранных языков. Представительная делегация России приняла участие в состоявшемся в КНДР художественном фестивале «Апрельская весна». Российская кинематография была широко представлена на Пхеньянском международном кинофоруме.

В диалоге с северокорейскими коллегами по вопросам международной и региональной безопасности настойчиво проводили линию, нацеленную на создание условий для скорейшего возобновления шестисторонних переговоров по урегулированию ядерной проблемы Корейского полуострова, что подразумевает отказ всех их участников от любых действий, способных привести к дальнейшему нагнетанию напряженности.

Отношения с **Монголией** развивались в духе традиционной дружбы, добрососедства и взаимовыгодного стратегического партнерства.

Контакты на уровне глав государств и правительств, министров иностранных дел, руководителей других ведомств, а также 16-е заседание Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (Улан-Батор, декабрь) позволили существенно сблизить позиции двух стран по наиболее актуальным направлениям политического, инвестиционного, хозяйственного, военно-технического, гуманитарного и культурного взаимодействия.

Активно развивалось сотрудничество с **Сингапуром**. Проведено 3-е заседание российско-сингапурской Межправительственной комиссии высокого уровня (сентябрь), «на полях» которого Первый Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалов встретился с Премьер-министром Сингапура Ли Сянь Луном. Рассмотрены вопросы торгово-экономического, научно-технологического и гуманитарного

сотрудничества. Акцент сделан на подключении сингапурской стороны к реализации совместных модернизационных проектов, в том числе по развитию инфраструктуры, созданию в России особых экономических зон. Состоялся 7-й российско-сингапурский Деловой форум.

Интенсивно развивались **российско-индонезийские** отношения. Президент В.В.Путин встретился с Президентом Индонезии С.Б.Юдойоно «на полях» саммитов «Группы двадцати» (Лос-Кабос, июнь) и АТЭС (Владивосток, сентябрь). Подтвержден обоюдный настрой на повышение эффективности двустороннего сотрудничества и дальнейшее углубление взаимодействия по вопросам региональной и международной повестки дня.

Продолжалась реализация крупных совместных инфраструктурных проектов в Индонезии с участием ОАО «РЖД» и ОАО «ГМК «Норильский никель». Поставлена задача увеличить двусторонний товарооборот к 2015 г. до 5 млрд. долл. США.

Приоритет в развитии взаимодействия с **Малайзией** отдавался инновационным отраслям, в частности расширению партнерских связей в авиакосмической сфере, в области телекоммуникаций и подготовки кадров (в России обучались более 3 тыс. малайзийских студентов). Президент В.В.Путин и Премьер-министр Малайзии Н.Разак в ходе своей встречи «на полях» саммита АТЭС (Владивосток, сентябрь) заявили о готовности к дальнейшему раскрытию потенциала двустороннего сотрудничества.

Поступательно развивались **российско-брунейские** связи. Новый импульс им придала встреча Президента В.В.Путина и Султана Брунея Х.Болкиаха «на полях» саммита АТЭС (Владивосток, сентябрь).

Наращивалось сотрудничество в сфере энергетики. По линии ОАО «Газпром» и ОАО «Зарубежнефть» прорабатывались проекты по реализации брунейского сжиженного природного газа, осуществлению на территории Брунея геологоразведки, добычи нефти и газа.

Активизировались отношения с **Филиппинами**. Состоялся визит в Россию Министра иностранных дел Филиппин А.дель Розарио (март).

В Маниле прошли консультации на уровне заместителей министров иностранных дел (декабрь). Стороны заявили о намерениях расширять двустороннее взаимодействие.

Подписаны Меморандумы о сотрудничестве между ЦИК России и Комиссией по выборам Республики Филиппины (август) и о сотрудничестве в области физической культуры и спорта между Минспорттуризмом России и Комиссией по спорту Республики Филиппины (апрель).

Дальнейшее развитие получили связи с **Таиландом**. Проведена серия мероприятий, посвященных 115-летию установления российско-таиландских дипломатических отношений (3 июля 1897 г.). «На полях» саммита АТЭС (Владивосток, сентябрь) состоялась встреча Президента В.В.Путина с Премьер-министром Таиланда Й.Чинават. Поддержанию дружественной атмосферы российско-таиландских отношений способствовали другие двусторонние контакты.

Последовательно развивали отношения с **Лаосом**. В ноябре «на полях» 9-го саммита Форума «Азия-Европа» во Вьентьяне состоялись встречи Председателя Правительства Д.А.Медведева с Президентом Т.Сайнясоном и Премьер-министром ЛНДР Т.Тхаммавонгом. Подтвержден обоюдный настрой на укрепление разностороннего сотрудничества. Обсуждены вопросы взаимодействия на международном и региональном уровнях в контексте российско-лаосской Декларации 2011 г. о стратегическом партнерстве в АТР. Значительное внимание уделено вопросам активизации торгово-экономических и инвестиционных связей между двумя странами.

Проведено 9-е заседание российско-лаосской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (Москва, апрель). Велась целенаправленная работа по продвижению и отстаиванию интересов российского бизнеса на лаосском рынке, в том числе в сферах телекоммуникаций, гидроэнергетики, разведки полезных ископаемых.

Поддерживались связи в различных областях с **Камбоджей**. В ноябре «на полях» 7-го Восточноазиатского саммита в Пномпене Министр иностранных дел С.В.Лавров встретился с Премьер-министром Камбоджи Хун Сенем. Обсуждены актуальные вопросы двусторонних отношений, подтверждено обоюдное стремление углублять сотрудничество.

Укреплялись отношения с **Мьянмой**. В Москве с визитом был принят Министр иностранных дел Мьянмы Вунна Маунг Лвин (февраль), проведены межмидовские консультации на уровне заместителей министров (май), позволившие «сверить часы» по актуальным вопросам глобальной и региональной политики, наметить пути активизации двустороннего взаимодействия. Мьянму посетила представительная делегация Минпромторга России (ноябрь). Обсуждены перспективы развития торгово-экономического сотрудничества.

В число ключевых партнеров России в АТР выдвинулась **Новая Зеландия**. Президент В.В.Путин провел переговоры с Премьер-министром Новой Зеландии Дж.Ки «на полях» саммита АТЭС (Владивосток, сентябрь). С.В.Лавров в январе посетил Новую Зеландию (это – первый в истории двусторонних отношений рабочий визит главы российского внешнеполитического ведомства). Подписан План межмидовских консультаций на 2012-2014 гг. Завершается процесс согласования проекта соглашения о свободной торговле между государствами-участниками Таможенного союза (Россия, Белоруссия, Казахстан) и Новой Зеландией.

В октябре отмечалось 70-летие установления дипломатических отношений с **Австралией**, связи с которой демонстрировали в целом позитивную динамику. Состоялись визиты Председателя Палаты представителей Федерального парламента Австралии П.Слиппера в Москву (апрель) и Министра иностранных дел С.В.Лаврова в Австралию (январь).

В сентябре Австралия последней из стран «Группы двадцати» признала рыночный статус российской экономики.

Подписаны межправительственный Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в Антарктике и План действий по его реализации. В соответствии с договоренностями, достигнутыми в 2011 г. на 1-м заседании российско-австралийской Рабочей группы по мирному использованию атомной энергии, в ноябре в Россию из Австралии поставлена первая партия природного урана.

Отношения со **странами южной части Тихого океана (ЮЧТО)** характеризовались интенсивным политическим диалогом. Укреплялась их договорно-правовая база. Состоялись первый в истории официальный визит Министра иностранных дел С.В.Лаврова на Фиджи (февраль), а также визиты в Россию Президента С.Дабвидо (сентябрь) и Министра иностранных дел и торговли Науру К.Кеке (июль-август), Премьер-министра Тувалу В.Телави (март). Подписано российско-наурское Соглашение о взаимодействии в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Проведены две встречи в зарекомендовавшем себя в качестве эффективного механизма взаимодействия формате «Россия-ЮЧТО» – на Фиджи (февраль) и «на полях» 67-й сессии ГА ООН в Нью-Йорке (сентябрь). Принято совместное коммюнике, в котором зафиксированы основные направления взаимодействия – туризм, образовательная сфера, развитие культурных, научных и спортивных контактов, облегчение визового режима, здравоохранение, проблематика изменения климата, разработка минеральных ресурсов, морской промысел, транспорт, телекоммуникации.

Южная Азия

В 2012 г. отмечалось 65-летие установления дипломатических отношений с **Индией**. Российско-индийское привилегированное стратегическое партнерство получило дальнейшее развитие. Проведены серия двусторонних контактов на высшем и высоком уровнях,

ряд межмидовских консультаций по международной и региональной проблематике, встречи по линии советов безопасности, других ведомств. Осуществлялось тесное взаимодействие и координация подходов двух стран по широкому кругу вопросов в ООН, «Группе двадцати», в форматах БРИКС, РИК, ВАС, ШОС. Рассматривали Индию как одного из достойных и сильных кандидатов в постоянные члены расширенного СБ ООН, поддерживали ее намерение стать полноправным участником ШОС и АТЭС.

По итогам официального визита Президента В.В.Путина в Индию (декабрь) принято Совместное заявление «Партнерство во имя взаимного процветания и лучшего мироустройства». Подписаны Программа культурных обменов на 2013-2015 гг., крупные контракты в сфере ВТС, в том числе на поставку 71 вертолета Ми-17В-5 и комплектующих для сборки в Индии 42 самолетов Су-30МКИ, ряд коммерческих соглашений.

В октябре в Нью-Дели состоялись заседания российско-индийских межправительственных комиссий по военно-техническому и по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству, мероприятия двустороннего Форума по торговле и инвестициям.

Продолжалась реализация совместных масштабных проектов в сфере ВТС, атомной энергетики, нефтегазовой и химической промышленности, черной металлургии, автомобиле- и авиастроения, информационных технологий, космоса, фармацевтики, биотехнологий. Полным ходом шло строительство АЭС «Куданкулам» в Индии.

Дальнейшее развитие получили межрегиональные, межпарламентские и межпартийные связи.

Активно продвигалось традиционно тесное культурное сотрудничество. Состоялись 1-й Всероссийский фестиваль современного кино и культуры Индии в России (апрель, сентябрь), Фестивали российской культуры и современного российского кино в Индии (октябрь-ноябрь), Дни Москвы в Нью-Дели (октябрь).

Интенсивные политические контакты поддерживались с **Афганистаном**. Состоялись встречи Президента Афганистана Х.Карзая с Президентом В.В.Путиным «на полях» саммита ШОС в Пекине (июнь) и с Министром иностранных дел С.В.Лавровым «на полях» Кабульской конференции по Афганистану в рамках регионального «Стамбульского процесса» (июнь), в ходе которых предметно обсуждены двусторонние отношения и ситуация в Афганистане. Развивались связи между парламентами, весьма плотным был диалог по линии внешнеполитических ведомств, министерств энергетики, других государственных структур.

Проведено 1-е заседание российско-афганской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (Москва, март). Заключен двусторонний Договор о совместном инвестировании (декабрь).

Продолжалось взаимодействие по вопросам борьбы с терроризмом и наркопреступностью. При информационной поддержке ФСКН России полицией Афганистана проведен ряд антинаркотических операций.

Важным направлением сотрудничества оставалась подготовка в российских учебных заведениях афганских национальных кадров, в том числе для полицейских, антинаркотических и военных структур. Российская сторона выделила 100 млн. руб. в Целевой фонд Совета Россия-НАТО на финансирование обучения в России техников ВВС Афганистана.

ОАО «Рособоронэкспорт», в соответствии с контрактом с Минобороны США, завершило поставку 21 вертолета Ми-17В-5 для афганской армии.

Налаживались культурно-гуманитарные связи. В Кабуле началось строительство Российского центра науки и культуры.

Россия продолжала оказывать гуманитарную помощь населению Афганистана (продовольствие, автотехника).

Проводили линию на укрепление взаимодействия с **Пакистаном** в двустороннем и многосторонних форматах, прежде всего в ООН и ШОС. Поддерживался насыщенный политический диалог на различных уровнях с упором на продвижение взаимовыгодных экономических проектов

и углубление сотрудничества на контртеррористическом и антинаркотическом направлениях, в военной области. В ноябре «на полях» саммита АСЕМ во Вьентьяне Председатель Правительства Д.А.Медведев провел переговоры с Премьер-министром Пакистана Р.П.Ашрафом. Состоялись визиты Министра иностранных дел Пакистана Х.Р.Кхара в Россию (февраль) и С.В.Лаврова в Пакистан (октябрь). По итогам переговоров в Москве с пакистанским Министром по контролю за наркотиками Х.Б.Раджаром (март) согласован План совместных действий на 2012-2014 гг. На 2-м заседании двусторонней Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (Исламабад, сентябрь) определены задачи на перспективных направлениях партнерства, включая сферы энергетики, металлургии, машиностроения, науки и технологий.

Активизировались отношения с **Бангладеш**. В ноябре с рабочим визитом Москву посетила Министр иностранных дел Бангладеш Д.Мони. Развивалось двустороннее сотрудничество в области атомной и традиционной энергетики. Подписан межведомственный Меморандум о взаимопонимании по подготовке кадров для атомной отрасли Бангладеш. На регулярной основе проводились консультации по финансовым и техническим аспектам строительства АЭС «Руппур». В апреле компания «Газпром Интернэшнл» и Корпорация нефти, газа и минеральных ресурсов Бангладеш «Петробангла» заключили контракты на бурение эксплуатационных скважин. Сохранился интенсивный характер торгово-экономических связей.

Поддерживались контакты с **Непалом**. Регулярно проводились консультации между министерствами юстиции и энергетики обеих стран.

Активно развивалось сотрудничество со **Шри-Ланкой**. В феврале исполнилось 55 лет со дня установления российско-ланкийских дипломатических отношений. В Москве состоялись переговоры министров иностранных дел двух стран. Вопросы практического взаимодействия обсуждались в ходе контактов по линии различных ведомств, в том числе

министерств обороны. Совершенствовалась двусторонняя договорно-правовая база – подписаны соглашения в области воздушного сообщения.

Ближний и Средний Восток и Северная Африка

На Ближнем и Среднем Востоке и в Северной Африке (БСВСА) продолжались сложные трансформационные процессы, сопровождавшиеся ухудшением ситуации в регионе в целом, социально-экономического положения в ряде его стран, возникновением новых очагов нестабильности.

Россия с самого начала потрясений в арабском мире безоговорочно поддержала законные чаяния народов БСВСА, их стремление к лучшей жизни. Осуждая насилие, откуда бы оно ни исходило, неизменно выступали за урегулирование любых кризисных ситуаций в правовых рамках, путем переговоров, без внешнего вмешательства, предпринимали энергичные шаги по недопущению дальнейшей деградации обстановки.

При выстраивании взаимодействия со странами БСВСА упор делался на закреплении исторически традиционно дружественного и взаимовыгодного характера наших отношений, минимизации негативных для России последствий «арабской весны» в политической, экономической и иных областях. Были налажены контакты с новыми властями государств, в которых произошла смена правящих режимов. В различных форматах участвовали в усилиях по содействию социально-экономическому развитию стран региона, в том числе по линии «Довильского партнерства» в рамках «Группы восьми».

В отношениях с **Египтом** был продолжен курс на сохранение и укрепление накопленного потенциала сотрудничества, дальнейшее развитие двустороннего диалога с учетом происходивших там непростых политических трансформаций. Египет дважды посетил Министр иностранных дел С.В.Лавров (март, ноябрь). В ходе переговоров стороны подтвердили обоюдный настрой на расширение взаимовыгодного

сотрудничества, поиск его новых форм и сфер. В декабре состоялся визит в Москву Министра иностранных дел Египта А.Амра.

Нарастали объемы двусторонней торговли – 2,4 млрд. долл. США в январе-августе. Одним из ключевых направлений взаимодействия оставался туризм. Египет посетили более 2 млн. россиян.

Подписана российско-египетская Программа сотрудничества в области культуры, образования и науки на 2012-2014 гг. (Каир, ноябрь).

Поддерживались связи с **Алжиром**. Весьма плотными были контакты по линии внешнеполитических ведомств. Министр иностранных дел С.В.Лавров встретился со своим алжирским коллегой М.Меделси «на полях» 67-й сессии ГА ООН в Нью-Йорке (сентябрь).

Состоялось 12-е заседание Смешанной межправительственной комиссии по военно-техническому сотрудничеству (Алжир, декабрь).

Активным был политический диалог с **Марокко**. Москву посетил Министр иностранных дел и сотрудничества Марокко С.Аль-Османи (апрель). Подписаны межправительственные соглашения о взаимодействии в военной и военно-технической областях (Москва, февраль). Создана российско-марокканская Смешанная комиссия по военно-техническому и военному сотрудничеству, 1-е заседание которой прошло в Рабате (сентябрь).

Динамично развивались отношения с **Тунисом**. Состоялся визит в Москву Министра иностранных дел Туниса Р.Абдессаляма (июнь).

Продвигалось торгово-экономическое взаимодействие. В январе-октябре двусторонний товарооборот составил 516 млн. долл. США. После сокращения туристического потока вследствие событий «арабской весны» количество россиян, посетивших Тунис, вновь возросло (250 тыс. человек).

Укреплялись культурные связи. Проведены Дни культуры Туниса в России (апрель), 2-й Фестиваль российского кино в Тунисе (март-май).

Продолжалась целенаправленная работа по содействию возвращению в **Ливию** российских компаний, работавших там до начала внутриполитического конфликта. В контактах с новым ливийским

руководством акцентировался твердый настрой российских экономоператоров участвовать в посткризисном восстановлении страны.

Возобновился диалог предпринимательских кругов, проведены мероприятия по линии двустороннего Делового совета. Ливию посетили делегации ОАО «Татнефть», «Газпром Интернэшнл», ОАО «Газпром нефть».

Поддерживались политические и экономические отношения с **Ираком**. Состоялись визиты в Россию Премьер-министра Н.Малики (октябрь) и Министра иностранных дел Ирака Х.Зибари (июнь). Налаживалось взаимодействие военных ведомств.

Российские нефтегазовые и электроэнергетические компании наращивали свое участие в усилиях по восстановлению иракской экономики.

Определенное развитие получили отношения с Курдским автономным районом Ирака, особенно в нефтегазовой сфере.

Продолжался политический диалог с **Ливаном**, в том числе по региональным и международным проблемам, представляющим взаимный интерес. Как в двустороннем, так и в многосторонних форматах Россия неизменно занимала последовательную позицию в поддержку суверенитета Ливана, его единства и стабильности.

Москву посетил Министр иностранных дел Ливана А.Мансур (март). Министр иностранных дел С.В.Лавров встретился с Председателем Совета министров Ливана Н.Микати «на полях» 67-й сессии ГА ООН (Нью-Йорк, сентябрь). Российская сторона призывала партнеров к решению всех острых вопросов внутрививанской повестки дня в правовых рамках, путем диалога между ведущими политическими и этноконфессиональными силами страны.

Наращивалось политическое взаимодействие с **Иорданией**. Президент В.В.Путин нанес визит в Иорданию (июнь), где принял участие в открытии Странноприимного дома для российских паломников на Месте Крещения Иисуса Христа на р.Иордан. Министр иностранных дел С.В.Лавров дважды встречался с Королем Абдаллой II (Нью-Йорк, сентябрь; Амман, октябрь), провел серию переговоров со своим иорданским коллегой Н.Дждой.

Иорданию посетил Патриарх Московский и всея Руси Кирилл (ноябрь).

Россия участвовала в тендерах на строительство первой в Иордании АЭС и зернового терминала. Продвигалось военно-техническое сотрудничество.

Продолжалось межрегиональное взаимодействие.

Насыщенностью контактов на высшем и высоком уровнях, по линии советов безопасности, парламентов, профильных министерств и ведомств отличались отношения с **Израилем**. Мощный импульс двусторонним связям придали визиты Президента В.В.Путина в Израиль (июнь) и Президента Израиля Ш.Переса в Россию (ноябрь).

Стабильными темпами развивалось деловое партнерство. Закреплению его позитивной динамики способствовало результативное проведение 10-го заседания российско-израильской Смешанной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (Иерусалим, декабрь). Удалось продвинуться в решении целого ряда практических задач, включая вопросы совершенствования двусторонней договорно-правовой базы.

Устойчивый и многоплановый характер носили **российско-палестинские связи**, определяющую роль в которых играл традиционно интенсивный политический диалог между Москвой и Рамаллой. В январе в Москве и Чебоксарах находился Глава Палестинской национальной администрации М.Аббас. В июне состоялся визит на палестинские территории Президента В.В.Путина, в ходе которого был открыт Российский центр науки и культуры в Вифлееме.

Развивались отношения со странами **Аравийского полуострова**. Москву посетили министры иностранных дел Бахрейна Х.аль Халифа и ОАЭ А.Аль Нахайян (февраль), а также Наследный принц Абу Даби, заместитель Верховного главнокомандующего Вооруженными силами ОАЭ М.Аль Нахайян (октябрь). В ходе переговоров обстоятельно обсуждены положение дел на Ближнем Востоке, вопросы двустороннего сотрудничества в торгово-экономической, военно-технической и инвестиционной сферах.

Была продолжена линия на содействие окончательному урегулированию неразрешенных вопросов в отношениях между **Суданом и Южным Суданом**, достижению устойчивой нормализации в Дарфуре на основе реализации Договора о мире. Соответствующая работа проводилась в двусторонних и коллективных форматах.

Министр иностранных дел С.В.Лавров принял в Москве своего суданского коллегу А.Карти (апрель). В Хартуме состоялось 1-е заседание учрежденного в 2010 г. российско-суданского Рабочего комитета. Поддерживались контакты на межведомственном уровне.

Продолжался устойчивый диалог с **Лигой арабских государств**. Министр иностранных дел С.В.Лавров встретился в Каире с главами внешнеполитических ведомств стран-членов ЛАГ (март). Обсуждены актуальные региональные проблемы, включая ситуацию в Сирии, вопросы укрепления взаимодействия России с арабскими государствами.

В ноябре в Эр-Рияде прошел 2-й раунд стратегического диалога **Россия-Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ)**. Главной темой состоявшихся дискуссий стал сирийский кризис.

Одним из приоритетных во внешней политике России оставалось **иранское** направление. Активно продвигался российско-иранский диалог, в том числе на высшем уровне. В июне состоялись встреча президентов России и Ирана «на полях» саммита ШОС в Пекине и визит Министра иностранных дел С.В.Лаврова в Тегеран.

По отдельным аспектам двустороннего взаимодействия, а также по актуальным вопросам глобальной повестки дня проводились регулярные межведомственные консультации, контакты по парламентской линии и между заинтересованными ведомствами обеих стран.

Эффективно функционировала российско-иранская Постоянная комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству. Завершены работы по выведению на полную мощность и подключению к энергосети Ирана построенной при содействии Российской Федерации Бушерской АЭС.

Россия в качестве государства-наблюдателя продолжала разноплановое взаимодействие с **Организацией исламского сотрудничества (ОИС)**. В ноябре приняли участие в 39-й сессии СМВД ОИС (Джибути). Поддерживался плотный диалог с Генеральным секретарем ОИС Э.Ихсаноглу, казахстанским председательством в СМВД ОИС на министерском и рабочем уровнях. Проводились двусторонние консультации по проблематике ОИС с ведущими государствами-членами Организации.

Африка

Традиционно дружественные отношения России с государствами Африки к югу от Сахары развивались динамично и достаточно эффективно. Продолжалась целенаправленная работа по укреплению разнопланового российско-африканского партнерства, продвижению политических и экономических интересов нашей страны на континенте.

Этапными событиями стали визиты в Россию президентов **Конго** Д.Сассу-Нгессо (ноябрь) и **Уганды** Й.Мусевени (декабрь). «На полях» саммитов БРИКС (Нью-Дели, март) и «Группы двадцати» (Лос-Кабос, июнь) состоялись встречи президентов России и **ЮАР**, контакты которых приобрели регулярный характер. Активизировались делегационные обмены на высоком уровне, в том числе по линии внешнеполитических ведомств. Москву посетили министры иностранных дел **Намибии** (октябрь), ЮАР (ноябрь). «На полях» 67-й сессии ГА ООН (Нью-Йорк, сентябрь) состоялись встречи Министра иностранных дел С.В.Лаврова с его коллегами из **Замбии, Зимбабве, Мадагаскара, Руанды**.

Выдерживали линию на укрепление связей с **Африканским союзом (АС)** и ведущими субрегиональными интеграционными объединениями – **Сообществом развития юга Африки (САДК), Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), Межправительственной организацией по развитию (ИГАД)**.

Пристальное внимание уделялось активизации взаимовыгодного **торгово-экономического и научно-технического сотрудничества** со странами Африки, использованию потенциала африканского рынка в интересах развития и модернизации отечественной экономики. Важная роль в данном контексте принадлежала двусторонним межправительственным комиссиям (МПК) и рабочим группам, в рамках которых серьезные практические договоренности были достигнуты с Анголой, Намибией, ЮАР, Эфиопией. Возобновлена деятельность МПК с Зимбабве. Прорабатывались вопросы создания МПК с Танзанией, Республикой Конго и Ганой, Рабочей группы по экономическому сотрудничеству с Джибути.

Содействовали расширению присутствия в странах региона, прежде всего в их минерально-сырьевом и энергетическом секторах, российских экономоператоров: ОК РУСАЛ – в Гвинее и Нигерии, ОАО «Газпром» – в Мозамбике, ОАО «Газпром нефть» – в Экваториальной Гвинее и Анголе, ОАО «Лукойл» – в Гане и Кот-д'Ивуаре, ОАО «Стройтрансгаз» – в Республике Конго, ОАО «Северсталь» – в Гвинее и Либерии, ОАО «ГМК «Норильский никель» – в Ботсване и ЮАР, ГК «Ренова» – в ЮАР, АК «АЛРОСА» и ОАО «ВО «Технопромэкспорт» – в Анголе, ОАО «Зарубежводстрой» и ОАО «Газпромбанк» – в Нигере. Развивалось партнерство в области ядерной энергетики. Подписаны документы о сотрудничестве в этой сфере с ЮАР, Нигерией и Ганой, налаживалось взаимодействие с Намибией и Танзанией. В Анголе реализовывался масштабный высокотехнологичный проект создания при участии ОАО «Рособоронэкспорт», ОАО «РКК «Энергия» и Росэксимбанка национальной системы спутниковой связи и телевидения «АНГОСАТ».

Товарооборот с африканскими странами южнее Сахары стабильно рос и составил порядка 3,5 млрд. долл. США.

Важным рычагом укрепления позиций России на континенте оставалось ее участие в международных программах содействия развитию,

в том числе в рамках «Группы восьми», «Группы двадцати», оказания государствам региона гуманитарной, продовольственной и иной помощи.

За счет российских взносов в фонд ВПП ООН предоставлена продовольственная помощь Кении, Гвинее, Сомали, Эфиопии, Джибути на общую сумму 13 млн. долл. США. По линии Международной организации гражданской обороны осуществлена поставка автомобилей повышенной проходимости и запасных частей к ним Гвинее на сумму 1,87 млн. долл. США. На двусторонней основе выделена срочная гуманитарная помощь Мали и Гвинее.

Наша страна по-прежнему занимала лидирующие позиции по объемам **списания африканских долгов**. Россия аннулировала задолженность африканских государств на общую сумму свыше 20 млрд. долл. США. Принято решение о подписании межправительственного соглашения об использовании задолженности Мозамбика перед Россией на цели финансирования проектов в области развития на территории этой страны на сумму около 144 млн. долл. США. Ранее в рамках схемы «долг в обмен на развитие» аналогичные соглашения были заключены с Замбией и Танзанией.

Существенное содействие Африке оказывалось в области подготовки кадров. Выпускники российских образовательных учреждений оставались важным элементом «мягкой силы», способствующим продвижению российских интересов на континенте. В вузах России обучались свыше 8 тыс. африканцев (половина из них – за счет средств федерального бюджета). Странам Африки было выделено 968 российских госстипендий.

Россия являлась активным участником диалога в рамках «Группы восьми» по вопросам сотрудничества с Африканским континентом, в том числе по линии Форума по партнерству с Африкой (ФПА) и Консорциума по развитию инфраструктуры в Африке. Принято решение о продолжении российского финансирования ФПА (до 200 тыс. долл. США в год).

Латинская Америка и Карибский бассейн

Дальнейшее развитие отношений со странами Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ) проходило на фоне продолжавшегося укрепления их роли в глобальных делах, роста их политического веса на международных площадках, в том числе в ООН, БРИКС, «Группе двадцати», АТЭС.

Государства региона занимали во многом схожие с нашими позиции по ключевым мировым проблемам. Ширилась их поддержка российских международных инициатив, включая ряд проектов резолюций ООН, разработанных в соавторстве с Аргентиной, Бразилией, Боливией, Венесуэлой, Кубой, Никарагуа, Перу, Эквадором.

Дополнительную динамику приобрело стратегическое **российско-бразильское** партнерство, в том числе в рамках БРИКС. Углублению политического диалога способствовали двусторонние встречи на высшем уровне в Нью-Дели (апрель), Лос-Кабосе (июнь), а также в ходе визита в Россию Президента Бразилии Д.Роуссефф (декабрь), по итогам которого принято совместное заявление, подтверждающее приверженность двух стран политике неразмещения в инициативном порядке оружия в космосе и призывающее все космические державы последовать этому примеру.

Активно развивались отношения стратегического партнерства с **Боливарианской Республикой Венесуэла**. Продолжена реализация крупных взаимовыгодных проектов в энергетической, нефтегазовой, финансовой, военно-технической и сельскохозяйственной областях, а также в сфере подготовки кадров.

Важными событиями в отношениях России с государствами региона стали встречи Президента В.В.Путина с Президентами **Перу** О.Умалой и **Чили** С.Пиньерой «на полях» саммита АТЭС во Владивостоке (сентябрь). Дальнейшее развитие получило становление стратегического партнерства

с **Кубой**, чему в немалой степени способствовал визит в Россию кубинского лидера Р.Кастро (июль).

Интенсивными оставались контакты с латиноамериканскими странами по линии внешнеполитических ведомств. Россию посетил Министр иностранных дел Перу Р.Ронкайоло (май). «На полях» 67-й сессии ГА ООН в Нью-Йорке (сентябрь) Министр иностранных дел С.В.Лавров встретился со своими коллегами из **Аргентины**, **Бразилии** и **Эквадора**, а также впервые – с мининдел «тройки» **Сообщества латиноамериканских и карибских государств (СЕЛАК)**. Проведены развернутые политические консультации с целым рядом стран региона, «политдесяткой» **Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР)**.

Состоялись визиты Председателя Верховного Суда В.М.Лебедева в **Мексику** и на Кубу (февраль), Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Н.П.Патрушева в Мексику (декабрь) и Председателя Верховного Суда **Доминиканской Республики** М.Х.Мехии в Россию (июль).

Традиционно тесные **межпарламентские связи** получили развитие в ходе визитов делегаций Совета Федерации в Аргентину и **Уругвай** (май), на Кубу (октябрь), Государственной Думы – в Аргентину и Чили (ноябрь).

Успешно развивалось российско-латиноамериканское **торгово-экономическое сотрудничество**. Позитивный импульс этой работе придали очередные заседания двусторонних межправительственных комиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству с Никарагуа (январь), Чили (апрель), Перу (октябрь), Кубой и Аргентиной (ноябрь). Активно действовали в Латинской Америке российские компании, прежде всего в области энергетики, транспорта, металлургии, рыболовства. Поступательно наращивалось взаимодействие в стратегических, в первую очередь высокотехнологичных, областях – атомной энергетике, космосе (включая аспекты, связанные с использованием ГЛОНАСС), военно-техническом сотрудничестве. Общий товарооборот со странами региона составил 15 млрд. долл. США.

Значительное внимание уделялось совместной работе со странами региона в сфере **борьбы с наркотрафиком и оргпреступностью**. Заключены соответствующие межведомственные соглашения с Кубой, Никарагуа, Панамой и Гайаной, проведены обстоятельные переговоры с представителями Мексики, Сальвадора, Перу, Аргентины и Бразилии. Российская сторона приняла участие в состоявшихся в Лиме Международной конференции по мировой проблеме наркотиков (июнь) и Конференции высокого уровня по проблематике альтернативного развития (ноябрь). В Никарагуа при российском содействии открыт региональный учебный центр подготовки и повышения квалификации для наркополицейских из стран Центральной Америки. Латиноамериканские полицейские проходили обучение в образовательных учреждениях МВД России.

Расширялось взаимное **безвизовое пространство**, охватывающее уже большинство стран Южноамериканского континента.

Важным элементом укрепления отношений с Латинской Америкой являлось **культурно-гуманитарное** направление. Традиционные симпатии и цивилизационная близость наших народов служат благоприятной основой для взаимного проникновения культур, распространения языков и духовных ценностей россиян и латиноамериканцев. В Аргентине прошел Фестиваль славянской культуры «Матушка Русь». Во Владивостоке впервые проведены Дни Латинской Америки.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ

Проводили последовательную и комплексную работу в области международного экономического сотрудничества в целях обеспечения экономической безопасности государства, формирования более справедливой глобальной торговой и валютно-финансовой системы, полноформатного участия России в международных экономических структурах, наращивания российского присутствия на мировых рынках, содействия модернизации экономики страны путем привлечения иностранных инвестиций.

Продолжался процесс интеграции России в мировую экономику. С 22 августа 2012 г. Российская Федерация является полноправным членом **Всемирной торговой организации (ВТО)**. Присоединение к этому универсальному торговому клубу – ключевой фактор в деле эффективной реализации экспортного потенциала России, ускорения ее социально-экономического развития и привлечения долгосрочных инвестиций, укрепления международных позиций страны в качестве одного из основных элементов глобальной торгово-экономической архитектуры. Получая доступ к широкому набору правовых инструментов ВТО, Россия расширяет свои возможности по системной защите национальных интересов и противодействию дискриминации отечественных производителей, инвесторов и экспортеров за рубежом.

На начальном этапе участия в ВТО торгово-политические усилия России были сосредоточены на решении комплекса задач внутри- и внешнеполитического характера, эффективном встраивании в повседневную деятельность Организации и активном подключении к работе по всем основным пунктам обширной повестки дня Дохийского раунда многосторонних торговых переговоров. Россия проводила линию на конструктивное взаимодействие со всеми странами-членами ВТО в целях укрепления действующих правил международной торговли и выработки ее новых принципов, адекватных современным вызовам глобального развития.

Обеспечивали продвижение российских инициатив в сфере экономической модернизации в международных политических и деловых кругах. Активно содействовали внедрению передового опыта развитых стран в интересах перевода экономики страны на инновационный путь развития. В рамках совершенствования договорно-правовой базы международного научно-технологического сотрудничества продолжали формирование и укрепление **модернизационных альянсов**, поддерживали конкретные инновационные проекты.

Успешно развивалась совместная инициатива России и ЕС «Партнерство для модернизации». Соответствующие двусторонние декларации подписаны с 23 государствами-членами Евросоюза (Австрия, Бельгия, Болгария, Чехия, Кипр, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Венгрия, Ирландия, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Нидерланды, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Великобритания). С 6 странами (Австрия, Германия, Дания, Испания, Словения, Франция) утверждены планы их реализации, включающие более 100 проектов.

На заседании Совместного комитета по научно-технологическому сотрудничеству Россия-ЕС (Москва, июль) обсуждены вопросы российского участия в новой научной программе ЕС «Горизонт 2020». В целях обеспечения ее максимальной эффективности прорабатывалась идея создания специального фонда для финансирования совместных исследований и инновационных проектов.

Изучались модальности реализации российско-китайского Меморандума о сотрудничестве в области модернизации экономики.

Важную роль в решении задач по использованию зарубежного опыта инновационного развития играли аппараты атташе по науке и технологиям (АНТ) в составе российских загранучреждений. В интересах повышения практической отдачи от научно-технологической составляющей российской внешней политики, обеспечения эффективного дипломатического сопровождения приоритетных двусторонних и многосторонних проектов

в сфере высоких технологий проводилась целенаправленная работа по ресурсному и кадровому укреплению аппаратов АНТ.

Последовательно отстаивали интересы государства на мировых сырьевых рынках. Координировали российские подходы к **взаимодействию с многосторонними энергетическими организациями** – Форумом стран-экспортеров газа (ФСЭГ), ОПЕК, Международным энергетическим форумом (МЭФ), Международным энергетическим агентством (МЭА).

Принято решение о проведении 2-го саммита ФСЭГ в 2013 г. в Москве.

Возобновился диалог с ОПЕК. В сентябре состоялись встреча Министра энергетики Российской Федерации А.В.Новака с Генсекретарем ОПЕК А.Аль-Бадри и экспертный семинар, в ходе которого обсуждены вопросы развития мирового рынка нефти. Достигнута договоренность о проведении в 2013 г. Энергодиалога Россия-ОПЕК.

С марта 2012 г. Россия председательствует в исполкоме МЭФ.

Обеспечивали результативное дипломатическое сопровождение ряда крупномасштабных международных инвестиционных проектов в энергетической сфере. В октябре запущена в эксплуатацию вторая очередь газопровода «Северный поток». В декабре началось строительство газопровода «Южный поток». Оба газопровода призваны сыграть важнейшую роль в обеспечении гарантированного и бесперебойного снабжения европейских потребителей российским природным газом.

Продолжалась работа по обеспечению вступления России в **ОЭСР**. В апреле завершены ратификационные процедуры в отношении Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, к которой Россия присоединилась в феврале. Подписаны обменные письма, оформляющие с 1 января 2013 г. членство нашей страны в Агентстве ОЭСР по ядерной энергии.

Дальнейшее развитие получило сотрудничество с институтами группы **Всемирного банка**. Международный банк реконструкции и развития (МБРР)

финансирует 9 проектов, реализуемых в России, с общей суммой принятых обязательств в 756 млн. долл. США.

Продолжалось взаимодействие с **Международной финансовой корпорацией (МФК)**, **Международной ассоциацией развития (МАР)** и **Многосторонним агентством по гарантированию инвестиций (МАГИ)**, которые ориентированы на поддержку частного сектора и осуществляют свои операции без предоставления суверенных гарантий.

Российский портфель МФК составил 2,3 млрд. долл. США. Россия оставалась третьим государством по числу привлеченных кредитов по линии МФК (с 1993 г. их общий объем – 6 млрд. долл. США на 250 проектов). Крупнейший проект МФК в России в 2012 г. – размещение на Московской объединенной бирже первого выпуска рублевых облигаций «Волга» (Volga bonds) и привлечение 13 млрд. руб. на финансирование частного сектора.

Активно развивалось взаимодействие с МАР, в том числе в части наращивания ее ресурсов.

Общий итог сотрудничества с МАГИ в 2011-2012 гг. – 18 проектов на сумму 931 млн. долл. США.

Укреплялось стратегическое партнерство с **Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР)** – одним из крупнейших инвесторов в реальный сектор российской экономики. В декабре утверждена Стратегия ЕБРР в Российской Федерации на 2013-2015 гг. Достигнутый в 2011-2012 гг. уровень финансирования проектов в России (2,9 млрд. евро) стал абсолютным рекордом за все время работы Банка в нашей стране. Общий портфель ЕБРР в России вырос на 14% и составил 9,5 млрд. евро.

Продолжалась реализация договоренности между **Европейским инвестиционным банком (ЕИБ)** и Внешэкономбанком о предоставлении каждой из сторон до 500 млн. евро на финансирование проектов в рамках инициативы России и ЕС «Партнерство для модернизации». В качестве потенциальных сфер взаимодействия в данном контексте рассматриваются энергоэффективность, экология, транспорт, телекоммуникации, инвестиции.

ЕИБ и Сбербанк России приняли решение о сотрудничестве в области поддержки предприятий среднего и малого бизнеса и продвижения экологических проектов.

Изучались условия возможного вступления России в региональные банки развития: Азиатский банк развития (АзБР), Африканский банк развития (АфБР) и Межамериканский банк развития (МАБР). В межведомственном формате прорабатывались вопросы участия России в создании Банка развития стран БРИКС, совершенствования деятельности Международного инвестиционного банка и Международного банка экономического сотрудничества, их преобразования в современные международные банки развития.

Продолжалось разноплановое **сотрудничество МИД России с крупнейшими российскими объединениями деловых кругов** – ТПП России, РСПП, «ОПОРА России», «Деловая Россия» и др., в рамках которого осуществлялась поддержка проводимых под их эгидой международных мероприятий в стране и за рубежом, дипломатическое сопровождение отечественных бизнес-проектов.

Состоялось заседание Делового совета при Министре иностранных дел Российской Федерации на тему «Об участии российских деловых кругов в обеспечении председательства России в форуме АТЭС в 2012 г.» (февраль).

Активно участвовали в подготовке и проведении XVI Петербургского международного экономического форума, в организации целого ряда других аналогичных мероприятий, выставок как в России (Сочи, Хабаровск, Екатеринбург), так и за ее пределами (страны СНГ, Германия, Китай, Болгария, Куба).

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Россия, добросовестно соблюдая свои международно-правовые обязательства, последовательно содействовала укреплению правовых основ в международных отношениях. Поддержание и укрепление международной законности – одно из приоритетных направлений ее внешнеполитической деятельности. Неизменно выступали за **верховенство международного права**, необходимость выстраивания всех действий на мировой арене при строгом соблюдении его норм и принципов, за демократизацию международных отношений и формирование на этой основе демократической модели мироустройства. Активно продвигали эти подходы в двусторонних контактах и на площадках основных многосторонних правовых форумов, в том числе в Шестом комитете ГА ООН, Комитете юридических советников СЕ, Консультативном комитете глав правовых служб внешнеполитических ведомств стран СНГ, международных судебных органах.

Россия приняла деятельное участие в подготовке и проведении первой в истории встречи высокого уровня по верховенству права в рамках ГА ООН (сентябрь), итоги которой подтвердили важность и актуальность данной проблематики.

В различных форматах, прежде всего в **СБ ООН**, обозначали необходимость соответствия политических намерений государств положениям единого правового инструментария, недопустимость фрагментарного и вольного обращения с решениями СБ ООН, как это имело место при осуществлении военной операции НАТО в Ливии.

Совместно с другими странами поддерживали идею разработки ГА ООН универсальных конвенций на основе проектов **Комиссии международного права ООН (КМП)**, прежде всего об ответственности государств и по ряду смежных тем.

Взаимодействовали с международными судебными органами.

В **Европейском суде по правам человека** продолжалось рассмотрение российских возражений в связи с грузинской жалобой, поданной в рамках Европейской конвенции о правах человека. Параллельно Россия в качестве третьей стороны участвовала в разбирательствах по ряду жалоб жителей Южной Осетии и миротворцев против Грузии.

В **Международном уголовном суде (МУС)** изучалось «грузинское досье» на предмет выявления военных преступлений и преступлений против человечности в ходе вооруженного конфликта в Южной Осетии в августе 2008 г. Российская сторона оказывала Суду всестороннее содействие в объективном расследовании тех событий.

Внимательно отслеживали деятельность МУС и по всем другим принятым к производству делам, уделяя особое внимание ливийскому и дарфурскому сюжетам. Количество рассматриваемых в Суде вопросов заметно возросло, что свидетельствует о его востребованности как инструмента международного правосудия. Россия в статусе наблюдателя участвовала в работе руководящих органов МУС, в частности в очередной сессии Ассамблеи Суда в Гааге (ноябрь).

Не прекращалась дискуссия по проблемам деятельности временных уголовных трибуналов – **Международного трибунала для бывшей Югославии (МТБЮ)** и **Международного трибунала по Руанде (МТР)**. В рамках СБ ООН Россия активно участвовала в поиске оптимальных путей реализации стратегии завершения деятельности этих судебных органов. Сомнительные с точки зрения целей правосудия оправдательные приговоры, вынесенные в 2012 г. хорватским генералам А.Готовине и М.Маркачу, а также косовару Р.Харадинаю, подтвердили необходимость скорейшего сворачивания работы МТБЮ. Продолжалась подготовка к трансформации МТБЮ и МТР в «механизм остаточной компетенции» со штаб-квартирой в Гааге, начало работы которого запланировано на июль 2013 г. Внимательно следили за ходом процессов в МТБЮ, в первую очередь над Р.Караджичем,

Р.Младичем и В.Шешелем, за соблюдением прав обвиняемых и оказанием им необходимой, в том числе медицинской, помощи.

Россия последовательно выступала за беспристрастное и неполитизированное расследование по линии **Специального трибунала по Ливану** террористической атаки, в результате которой в 2005 г. погиб премьер-министр Ливана Р.Харири.

Активизировалось сотрудничество с ведущими международными движениями гуманитарной направленности, в частности с **Международным комитетом Красного Креста (МККК)**. В 2012 г. Россия дважды вносила крупные добровольные взносы на финансирование гуманитарных операций Комитета в Сирии. Президент МККК Я.Келленбергер был принят в Москве Министром иностранных дел С.В.Лавровым (март).

Планомерно совершенствовалась правовая база **энергетического сотрудничества** России с иностранными государствами, в том числе в части транспортировки энергоносителей и строительства инфраструктурных объектов. Соглашения в данной сфере подписаны с Киргизией, Сербией, Украиной. С рядом стран заключены договоры о реализации проектов, касающихся использования атомной энергии в мирных целях.

Одним из приоритетных направлений оставалось международное сотрудничество в области **транспорта**. Соответствующие соглашения подписаны с Абхазией, Казахстаном, Китаем, Шри-Ланкой. Российская сторона вела целенаправленную работу, прежде всего в рамках Международной организации гражданской авиации (ИКАО), по защите интересов отечественных авиаперевозчиков.

Содействовали усилиям по расширению участия России в конвенционных механизмах, обеспечивающих **защиту прав детей в смешанных браках**. С 1 июня 2013 г. наша страна станет участницей Конвенции 1996 г. о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мерах по защите детей.

Одним из важных направлений оставалось международно-правовое обеспечение **морской деятельности** Российской Федерации. Участвовали в работе органов ООН, ее специализированных учреждений, Международной морской организации и иных международных структур, занимающихся проблемами Мирового океана и международного морского права. Обеспечено представительство интересов нашей страны в механизмах, созданных в соответствии с Конвенцией ООН 1982 г. по морскому праву, на профильных международных форумах.

В контексте международно-правовых аспектов **борьбы с пиратством у берегов Сомали** важнейшее значение сохраняли проблемы создания международной судебной инстанции для уголовного преследования лиц, подозреваемых в совершении актов пиратства, а также использования на судах частных вооруженных охранных групп и специальных подразделений вооруженных сил в целях защиты от попыток пиратского захвата судов. Основная нагрузка в части координации антипиратских усилий государств и международных организаций приходилась на Контактную группу по борьбе с пиратством у берегов Сомали.

Продолжалась работа по реализации рекомендаций **Комиссии по границам континентального шельфа**, принятых в 2002 г. в связи с заявкой Российской Федерации на установление внешних границ континентального шельфа за пределами 200 морских миль.

В октябре российской стороной подписан контракт с **Международным органом по морскому дну** на разведку полиметаллических сульфидов в Атлантическом океане. Подготовлена российская заявка на утверждение плана работы по разведке кобальтоносных железомарганцевых запасов, нацеленная на закрепление за нашим государством права на перспективные донные районы и их ресурсы.

Приняли участие в организованной **Международной морской организацией (ИМО)** Дипломатической конференции по безопасности рыболовных судов (Кейптаун, октябрь).

Продолжалась работа над проектом Конвенции о **правовом статусе Каспийского моря**. На переговорах в пятистороннем и двусторонних форматах с прибрежными государствами основное внимание было уделено вопросам выполнения решений 3-го Каспийского саммита (Баку, 2010 г.). В Москве состоялась IV сессия Конференции сторон Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (декабрь).

Проводили конструктивную линию на развитие разноформатного сотрудничества в **Арктике** при уважении суверенитета и юрисдикции арктических государств. При сопредседательстве России и США в Арктическом совете разработан проект многостороннего Соглашения о готовности и реагировании на загрязнение моря нефтью в Арктике – второго панарктического документа (после Соглашения 2011 г. о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике), заключаемого в рамках Совета и укрепляющего российские позиции в регионе.

Поддерживалось взаимодействие пяти приарктических государств по проблематике расширенного континентального шельфа в Арктике, в том числе на уровне представителей правовых служб внешнеполитических ведомств и научных экспертов.

Продолжалась работа по отстаиванию интересов России в **Антарктике**, эффективному использованию в этих целях механизмов и процедур, предусмотренных системой Договора об Антарктике.

Несмотря на попытки ряда государств «закрыть» Антарктику для научно-исследовательской, промысловой и иной деятельности под предлогом защиты окружающей среды, российская сторона на 35-м Консультативном совещании по Договору об Антарктике и 31-й сессии Комиссии по сохранению морских живых ресурсов Антарктики добилась принятия сбалансированных решений, позволяющих в полной мере осуществить все мероприятия, предусмотренные Стратегией развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 г. и на более отдаленную перспективу.

В двустороннем формате наиболее значимыми событиями стали подписание во Владивостоке российско-американского Меморандума о сотрудничестве в Антарктике (сентябрь) и проведение первых в истории российско-американских инспекций исследовательских станций других государств-участников Договора об Антарктике.

Налаживалось взаимодействие с зарубежными партнерами по вопросам борьбы с **незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом живых морских ресурсов**. Подписаны двусторонние документы о взаимопонимании и сотрудничестве в данной области с Японией, Китаем, КНДР, Канадой. Продолжался диалог об активизации деятельности российско-американского межправительственного Консультативного комитета по рыбному хозяйству.

Важным аспектом внешнеполитической деятельности оставалось международно-правовое **оформление государственной границы** Российской Федерации. Завершена делимитация и демаркация границы с Польшей, Монголией и КНДР. Проводилась проверка границы с Норвегией, Финляндией и Китаем. Продолжались переговоры о заключении договоров о границе с Абхазией, Южной Осетией и Украиной, а также о демаркации границы с Латвией, Литвой, Украиной и Казахстаном.

ГУМАНИТАРНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Правозащитная проблематика

Продолжали продвигать на международных форумах российские подходы в области демократии и **прав человека**, основанные на общепризнанных принципах и нормах международного права.

Инициативно действовали **в правозащитных органах системы ООН**, прежде всего в Совете ООН по правам человека (СПЧ) и Третьем комитете ГА ООН.

По предложению российской стороны на 67-й сессии ГА ООН принята резолюция «Героизация нацизма: недопустимость определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости», в которой выражается серьезная обеспокоенность активизацией экстремистских движений и политических партий, пропагандирующих расизм, этноцентризм, ксенофобию, идеологии фашизма и расового превосходства, осуждаются героизация нацизма и бывших членов «Ваффен-СС», попытки осквернения памяти жертв фашизма, отдельно отмечается недопустимость использования Интернета для распространения и популяризации идей экстремизма.

На постоянной основе сотрудничали со специальными процедурами СПЧ, Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) и договорными органами. В апреле Россию посетила спецдокладчик СПЧ в области культурных прав Ф.Шахид, которая ознакомилась с практическими мерами по защите культурных прав представителей различных этносов и конфессий нашей страны.

На 49-й сессии Комитета ООН против пыток (Женева, ноябрь) рассмотрен 5-й периодический доклад Российской Федерации о выполнении положений соответствующей Конвенции. Подробно проинформировали

о ведущейся в России работе по гуманизации уголовного законодательства и совершенствованию правоприменительной практики, реформе системы органов внутренних дел, предупреждению неуставных отношений в армии.

В рамках регулярных и специальных сессий СПЧ по инициативе России приняты резолюции «Целостность судебной системы», «Права человека и произвольное лишение гражданства», «Поощрение прав человека и основных свобод благодаря более глубокому пониманию традиционных ценностей человечества».

Продвигали наши гуманитарные приоритеты в ОБСЕ. На 16-м Совещании Организации по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения (Варшава, сентябрь-октябрь) выступили с критикой в адрес США и ЕС в связи с серьезными нарушениями прав человека в этих странах. В частности, привлекли внимание к т.н. «секретным тюрьмам» ЦРУ в Европе, легализации пыток, нарушениям права на неприкосновенность частной жизни, бесчеловечному обращению с мигрантами. Последовательно и обстоятельно поднимали вопросы, касающиеся обеспечения прав соотечественников за рубежом. Вскрывали существенные недостатки в работе ОБСЕ и ее институтов, связанные с применением «двойных стандартов» и необъективностью оценок правозащитной ситуации как в Западной Европе, так и «к востоку от Вены».

На СМВД ОБСЕ в Дублине (декабрь) твердо отстаивали наши позиции по всему блоку гуманитарных проблем, включая актуальную для России тематику прав детей, рожденных в смешанных браках. В связи со сложившейся расстановкой сил в Организации не удалось достичь консенсуса по проекту решения СМВД по борьбе с проявлениями неонацизма и неофашизма, разработанному Россией в соавторстве с Беларуссией и Киргизией. Западные страны требовали исключить из проекта упоминания о Второй мировой войне и решениях Нюрнбергского трибунала, а также термины «неонацизм» и «неофашизм», что полностью нивелировало бы весь смысл документа. Добились отклонения западных проектов решений

СМИД по свободе СМИ и Интернета, а также собраний и ассоциаций, выдержанных в русле неолиберальных концепций.

В центре повестки дня взаимодействия с **Советом Европы (СЕ)** по правозащитной проблематике оставались вопросы сотрудничества с Европейским судом по правам человека, Комиссаром по правам человека и мониторинговыми механизмами СЕ – Европейским комитетом по предупреждению пыток, Консультативным комитетом Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, Европейской комиссией против расизма и нетерпимости.

Комиссар СЕ по правам человека Н.Муйжниец в ходе своего визита в Москву (октябрь) выразил удовлетворение динамикой развития отношений с российской стороной.

Использовали механизмы ООН, ЕС, СЕ и ОБСЕ для **защиты прав русскоязычного меньшинства в государствах Прибалтики**. Вопросы, связанные с данной проблематикой, активно поднимались российской стороной в сентябре на 21-й сессии СПЧ в Женеве, в ноябре – в Третьем комитете 67-й сессии ГА ООН в Нью-Йорке, на Форуме по вопросам меньшинств СПЧ в Женеве, Совещании ОБСЕ «О свободе собраний и ассоциаций» в Вене, других мероприятиях.

Динамично развивалось взаимодействие с **Европейским судом по правам человека (ЕСПЧ)**. Принимали активное участие в процессе его реформирования. Продолжали отстаивать интересы Российской Федерации в рамках рассмотрения ЕСПЧ двух межгосударственных жалоб Грузии против России и жалобы «Яновец и другие против России» (т.н. «катынское дело»).

Значительное внимание уделялось переговорам по разработке проекта соглашения о присоединении **ЕС** к Европейской конвенции по правам человека, которое должно способствовать укреплению единого европейского правового пространства.

В работе на правочеловеческом направлении важное место занимала **социальная проблематика**. На сессии ЭКОСОС (Нью-Йорк, апрель) Россия

была переизбрана в Исполнительный совет Структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). Содействовали развитию регионального измерения деятельности этого органа в соответствии с резолюцией ГА ООН 64/289 «Слаженность в системе ООН».

Приняли активное участие во 2-й Конференции министров стран-членов СЕ, ответственных за социальные вопросы, «Строительство надежного будущего для всех» (Стамбул, октябрь).

Наращивали усилия по реализации и расширению международных обязательств по **защите прав детей**. Российской стороной подписаны Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка (КПР), касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (сентябрь), Конвенция СЕ о защите детей от сексуального насилия (октябрь). На 14-м Совещании государств-участников КПР (Нью-Йорк, декабрь) в Комитет по правам ребенка избран российский представитель.

В сентябре Россия ратифицировала Конвенцию о **правах инвалидов**.

В ходе председательства России (2012-2013 гг.) в Целевой группе по борьбе с торговлей людьми Совета государств Балтийского моря и состоявшегося в Москве ее очередного заседания (ноябрь) продвигали российские подходы по вопросам противодействия трэффкингу.

В сфере **международной миграции и положения беженцев** упор делался на реализации российских приоритетов, зафиксированных в утвержденной в июне Президентом Российской Федерации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. На Глобальном форуме по миграции и развитию (Маврикий, ноябрь) российская сторона в качестве сопредседателя представила свои подходы к проблемам адаптации и интеграции мигрантов в России.

Выполняя гуманитарные обязательства нашей страны в отношении вынужденных мигрантов, включая беженцев, тесно взаимодействовали с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев

и Международной организацией по миграции, противодействовали попыткам политизации деятельности этих структур. Обеспечили принятие на 67-й сессии ГА ООН отвечающих российским интересам резолюций по субстантивному наполнению запланированного на октябрь 2013 г. в Нью-Йорке Диалога высокого уровня по международной миграции и развитию.

Активная работа по мониторингу правочеловеческой ситуации в различных странах, оперативному, в том числе публичному, реагированию на серьезные нарушения в данной сфере, особенно в части, касающейся законных прав и интересов российских граждан и соотечественников за рубежом, велась **Уполномоченным МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права**. Осуществлялись контакты с широким кругом государств, ведущих международных организаций, включая ООН, ОБСЕ, СЕ, авторитетных неправительственных структур. Налажен диалог с новым Спецпредставителем ЕС по вопросам прав человека С.Ламбринидисом.

Подготовлены специальные доклады о ситуации с обеспечением прав человека в США (октябрь) и ЕС (декабрь), в которых на основе информации из международных и национальных источников приведены сведения об имеющихся там место системных проблемах в правочеловеческой области.

В целях противодействия политизации сферы прав человека в Государственной Думе при поддержке МИД России проведены парламентские слушания о проблемах с соблюдением прав человека в странах ЕС (май) и США (октябрь). По их итогам подготовлены развернутые рекомендации российским ведомствам и зарубежным партнерам.

Защита интересов соотечественников за рубежом

Продолжали комплексную работу с российскими соотечественниками, проживающими за рубежом, направленную на укрепление связей с российской зарубежной диаспорой, повышение ее роли и влияния в странах

проживания, сохранение этнокультурной идентичности и формирование сопричастного отношения к процессам и событиям на исторической родине.

Под председательством Министра иностранных дел С.В.Лаврова действовала **Правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом (ПКДСР)**, координирующая соответствующую работу федеральных и региональных органов власти и контролирующая реализацию Программы работы с соотечественниками за рубежом на 2012-2014 гг. В рамках Программы проводились мероприятия по оказанию содействия консолидации общественных объединений соотечественников, осуществлялись учебно-ознакомительные поездки их молодых представителей в Россию, медицинская реабилитация ветеранов Великой Отечественной войны, оздоровительный отдых детей из социально незащищенных семей.

В январе приступил к работе созданный в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 мая 2011 г. № 678 **Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом**, деятельность которого направлена на оказание соотечественникам правовой, организационной и иной помощи.

Важнейшим событием 2012 г. стал состоявшийся в Санкт-Петербурге **IV Всемирный конгресс соотечественников, проживающих за рубежом** (октябрь), в котором приняли участие более 530 руководителей и активистов организаций соотечественников из 93 государств.

Продолжали успешно функционировать **Всемирный координационный совет российских соотечественников** и страновые координационные советы. Проведены 90 страновых и 6 региональных конференций, ряд круглых столов в России и других государствах.

Особое внимание уделялось вопросу сохранения русского языка и русскоязычного образования. Прорабатывались возможности расширения сети **российских центров науки и культуры**, а также специализированных курсов русского языка и библиотек русской литературы на их базе. Разработана концепция «Русская школа за рубежом».

В рамках Года российской истории в Москве прошла 2-я международная конференция **«Соотечественники – потомки великих россиян»** (июнь) с участием делегатов из 15 стран, представляющих известные династии, имеющие глубокие исторические корни в России.

Проводили работу по **привлечению в Россию высококвалифицированных специалистов из числа соотечественников**, использованию их интеллектуального потенциала в рамках решения задач по модернизации страны. Участвовали в подготовке и проведении в Москве Международного экономического форума соотечественников (декабрь).

Развитию **информационного обеспечения** зарубежной российской общины способствовали существенное обновление интернет-портала «Русский век», выпуск одноименного специализированного журнала, а также 4 региональных журналов для соотечественников («Балтийский мир», «Единство в разнообразии», «Шире круг» и «Русские в Америке»). Осуществлялась подписка организаций соотечественников на российские периодические издания и русскоязычные издания за рубежом. Продолжена публикация серии книг «Соотечественники в странах проживания».

Одной из ключевых задач оставалась **поддержка молодежи** российской диаспоры. В апреле в Москве прошел международный форум молодых соотечественников, посвященный 200-летию победы в Отечественной войне 1812 г., который собрал 123 делегата из 51 страны. Около 1500 молодых соотечественников из 41 страны приняли участие в учебно-образовательных поездках «Здравствуй, Россия!». В июне запущен пилотный проект «Школа молодого лидера».

Ряд субъектов Российской Федерации (С.-Петербург, Москва, Татарстан) активно работали с соотечественниками в рамках **специализированных региональных программ**.

Развивалось взаимодействие с **Русской православной церковью** в деле укрепления духовного единства зарубежного Русского мира. В августе в Сан-Франциско был организован круглый стол «Русская православная

церковь и соотечественники: опыт сотрудничества в Северной Америке и Океании».

Продолжена практика **морального поощрения** наиболее активных соотечественников за их вклад в сохранение русского языка, российской культуры и укрепление связей с Россией. Многие активисты российской зарубежной общины были награждены Почетным знаком соотечественника и Почетным дипломом ПКДСР, представлены к награждению орденом Дружбы и медалью Пушкина.

В ходе реализации и дальнейшей модернизации **Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом**, которая в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. № 1289 стала бессрочной, велась необходимая информационная работа, проводились презентации программ российских регионов по переселению, «круглые столы» для соотечественников по указанной тематике. В результате число зарубежных соотечественников, прибывших в Россию на постоянное место жительства в рамках Госпрограммы, значительно увеличилось, составив 116 тыс. человек.

Консульская работа

Продолжалось совершенствование **нормативно-правового регулирования** консульской деятельности.

Завершено приведение закрепленных за МИД России административных регламентов предоставления государственных услуг в соответствие с новыми требованиями законодательства. В целях повышения эффективности выполнения консульских функций и упрощения соответствующих процедур, развития законодательной базы организован мониторинг правоприменения в сфере консульской деятельности путем сбора и анализа информации, поступающей из госорганов, от должностных

лиц, граждан, организаций и СМИ. Отдельно проведен обзор качества предоставления госуслуги по оформлению и выдаче загранпаспортов.

В контексте усилий по **защите прав и интересов** российских граждан за рубежом принимали активное участие в выработке мер по обеспечению безопасности туристов, а также пенсионного обслуживания граждан за пределами России.

Практически завершено оснащение загранучреждений (РЗУ) программно-аппаратными комплексами **оформления паспортов нового поколения** (оборудованы 125 РЗУ), позволяющими российским гражданам за рубежом получать биометрические паспорта со сроком действия 10 лет.

Более чем в 100 РЗУ внедрена технология электронной визовой анкеты, оптимизирующая процедуру подачи заявок на **получение российских виз**.

Одним из заметных итогов **военно-мемориальной** работы стало подписание Соглашения о статусе воинских захоронений с Турцией. Подготовлен проект аналогичного документа со Словенией.

Содействовали организации участия россиян, проживающих за рубежом, в **выборах Президента Российской Федерации** 4 марта.

Продолжена линия на всемерную поддержку и развитие института **почетных консулов**. Число российских почетных консулов за рубежом возросло до 103 (2011 г. – 95), на территории России действовали 116 почетных консулов иностранных государств (2011 г. – 109).

Расширялось взаимодействие с партнерами по **СНГ**, предпринимались энергичные усилия по оптимизации российского консульского присутствия в странах Содружества. Укреплялась российская консульская сеть в Казахстане: в завершающую стадию вступил процесс открытия Генерального консульства в Усть-Каменогорске, Консульство в Уральске преобразовано в Генеральное консульство. Прорабатывались вопросы открытия генеральных консульств России на Украине – в Донецке (получено согласие украинской стороны), Днепропетровске и Ужгороде, а также севастопольского отделения Генерального консульства России в Симферополе. Продолжался диалог

с молдавской стороны о перспективах открытия российского консульского учреждения в Тирасполе.

На заседании Консультативного совета руководителей консульских служб стран СНГ (Минск, май-июнь) обсуждены проблемы консульского взаимодействия, включая вопросы эвакуации граждан из зон стихийных бедствий, вооруженных конфликтов, чрезвычайных и кризисных ситуаций, оформления биометрических паспортов, репатриации детей, оставшихся без попечения родителей, реализации конвенций о правовой помощи.

Усилия **на европейском направлении** концентрировались на облегчении режимов поездок граждан. Продолжался переговорный процесс по внесению изменений в Соглашение Россия-ЕС 2006 г. об упрощении выдачи виз. Разрабатывался проект Соглашения об упрощении визового режима с Лихтенштейном. Вступили в силу соглашения о порядке местного приграничного передвижения с Польшей и Норвегией. Велась работа над аналогичными документами с Латвией (на стадии ратификации) и Литвой (готовится проект).

Интенсивно взаимодействовали по консульским вопросам со странами **АТР**. Вступило в силу Соглашение с САР Макао (КНР) о взаимной отмене визовых требований. Ратифицировано российско-японское Соглашение об упрощении процедуры выдачи виз. Продолжались консультации по проектам соглашений об условиях взаимных поездок граждан с Вьетнамом, Индонезией, КНДР, КНР, Малайзией, Монголией, Филиппинами, об условиях взаимных поездок владельцев дипломатических и служебных паспортов с Бангладеш, Сингапуром, Шри-Ланкой, о взаимной отмене визовых требований с Брунеем, Мальдивами, Науру, Тувалу, Фиджи. Завершен процесс присоединения Российской Федерации к международной программе поездок АРЕС Business Travel Card, объединяющей 21 страну АТЭС.

Определенные успехи достигнуты в сфере консульских отношений со странами **Америки**. Вступили в силу соглашения с США об упрощении

визовых формальностей и с Эквадором об условиях отказа от визовых формальностей при взаимных поездках граждан.

Планомерно укреплялись консульские связи с государствами **Африки, Ближнего и Среднего Востока**. Подписано соглашение с Тунисом об отмене визового режима для владельцев дипломатических, специальных и служебных паспортов. Велась работа над проектами аналогичных документов с Иорданией, Кувейтом, Оманом, Экваториальной Гвинеей, Республикой Конго, ОАЭ, Катаром, а также над проектами соглашений о взаимной отмене визовых требований при краткосрочных поездках граждан с Сейшелами, Кабо-Верде, Маврикием.

Сотрудничество в области культуры, науки и образования

Значительное внимание уделялось вопросам участия России в **международном культурном, научном, образовательном, спортивном и молодежном взаимодействии**, дальнейшей интеграции нашей страны в мировое культурное пространство, продвижения отечественной культуры, укрепления позиций русского языка за рубежом. Работа выстраивалась в соответствии с Основными направлениями политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества.

Осуществлен комплекс мероприятий, нацеленных на упрочение российского духовно-информационного присутствия, формирование объективного образа нашей страны в мире, в том числе в рамках «перекрестных годов», различных форумов, выставок, фестивалей. В ходе Года России в Германии и Года Германии в России состоялись Фестиваль культуры «Созвездие России», Студенческий форум, Международный детский форум «Этот мир – наш!». Масштабные мероприятия вошли в программы Дней России в зарубежных странах, Года Российской истории, празднований 1150-летия зарождения российской государственности,

200-летия победы в Отечественной войне 1812 г., 200-летия со дня рождения И.А.Гончарова, Форума славянских культур.

Расширялась сеть **российских центров науки и культуры (РЦНК)** за рубежом. Всего в 76 странах действовало 58 РЦНК и 26 представительств Россотрудничества. Открыты новые РЦНК в Вифлееме, Каракасе, Симферополе и Цхинвале, а также представительства Россотрудничества в Манагуа и Оттаве.

Активно работала Российская ассоциация международного сотрудничества (РАМС), объединяющая около 100 обществ дружбы и организаций по развитию связей с зарубежными странами, возглавляемых авторитетными российскими общественными деятелями. В 2012 г. созданы общества дружбы с Австралией, Венгрией, Молдавией, Сирией, Словенией.

Первостепенное значение придавалось популяризации **русского языка** в мире. Разработаны Государственная концепция поддержки Российской Федерацией русского языка за рубежом и Концепция «Русская школа за рубежом». Реализовывалась Федеральная целевая программа «Русский язык» на 2011-2015 гг.

В 61 стране проведено 48 целевых мероприятий культурно-просветительского, образовательного и научно-методического характера, направленных на укрепление позиций русского языка, российской науки, культуры и образования в мире. Курсы и «кабинеты» русского языка действовали при 56 РЦНК в 50 странах. Общее число их слушателей составило около 20 тыс. человек. На базе РЦНК в Азербайджане, Австрии, Германии, Чехии и на Украине открыты центры коллективного доступа к российским образовательным ресурсам и специальным дистанционным технологиям по обучению русскому языку.

Заметную роль в деле распространения русского языка играл Фонд «Русский мир», осуществлявший реализацию широкого спектра программ, включая предоставление грантов для поддержки гуманитарных проектов

в области русского языка и культуры, центров русистики, русскоязычных СМИ и информационных ресурсов за рубежом.

В рамках Дня русского языка 6 июня впервые в 25 странах прошел Всемирный лингвокультурологический конкурс по русскому языку и литературе «Мой русский», участниками которого стали иностранные граждане и российские соотечественники разных возрастов и профессий. Победители Конкурса получили возможность посетить Россию и ближе познакомиться с ее историей и культурой.

Содействовали продвижению **российского образования** и интересов отечественных учебных заведений в мире, повышению роли нашей страны на международном рынке образовательных услуг, расширению сотрудничества между российскими и иностранными образовательными учреждениями. Велась целенаправленная работа по отбору кандидатов для обучения в российских вузах.

Способствовали реализации образовательных программ за рубежом. Заметными событиями стали «круглый стол» «Современные аспекты российско-китайского сотрудничества в области образования», проведенный «на полях» Пекинской международной образовательной выставки, 2-е заседание Совета ректоров головных (базовых) вузов Университета ШОС, Форум ректоров и президентов университетов России и Франции в Ницце.

Поддерживали тесные связи с выпускниками российских (советских) вузов, взаимодействовали с ними в деле продвижения русского образования за рубежом. В Москве состоялся 3-й Всемирный форум иностранных выпускников российских (советских) вузов (ноябрь).

Позитивной динамикой отмечено развитие **научно-технического сотрудничества** с зарубежными странами. Запущена Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 г.

Работали над закреплением за Россией статуса великой спортивной державы, повышением ее авторитета в **международном спортивном**

движении. Развивались связи в области спорта с зарубежными странами, расширялось представительство Российской Федерации в международных спортивных организациях. Активно участвовали в подготовке крупных спортивных мероприятий, право на проведение которых получила Россия, включая XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 г. в Сочи, XXVII Всемирную летнюю универсиаду 2013 г. в Казани, Чемпионат мира по легкой атлетике 2013 г. в Москве, Чемпионат мира по футболу 2018 г. в России. Содействовали организации Международного форума «Мир и спорт» в Сочи (октябрь-ноябрь). Оказывалась необходимая визовая и иная поддержка проводившимся в России международным спортивным мероприятиям.

Приняли участие в 12-й Конференции министров спорта стран-членов СЕ в Белграде (март). Важным событием стало назначение Комитетом министров СЕ российского представителя в Совет управляющих Всемирного антидопингового агентства (ВАДА).

Перспективным и динамично развивающимся направлением работы являлось развитие **международных молодежных обменов.** В рамках реализации Программы краткосрочных (10-14 дней) ознакомительных поездок иностранной молодежи в Россию «Новое поколение» нашу страну посетили 500 молодых представителей политических, общественных, научных и деловых кругов из ближнего и дальнего зарубежья.

В С.-Петербурге состоялась 9-я Конференция министров по делам молодежи стран-членов СЕ «Доступ молодежи к правам: развитие инновационных молодежных политик».

Пристальное внимание уделялось деятельности по **поддержанию и сохранению объектов российского духовного и исторического наследия за рубежом.** Инициировали и организовали открытие мемориальных знаков и памятников российской истории и культуры, на постоянной основе участвовали в работе по уходу за российскими воинскими и гражданскими захоронениями во многих странах.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ, ПОЛИТИЧЕСКИМИ ПАРТИЯМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Важным направлением работы оставалось взаимодействие с **Федеральным Собранием Российской Федерации**.

Министр иностранных дел С.В.Лавров в рамках «правительственного часа» выступил в Государственной Думе (март) и Совете Федерации (октябрь) с докладами по актуальным международным проблемам и роли России в укреплении европейской безопасности. Представители МИД России регулярно участвовали в заседаниях обеих парламентских палат, деятельности их профильных комитетов, а также в парламентских слушаниях по международной тематике, в частности по вопросам о соблюдении прав человека в странах ЕС (май) и США (октябрь). Такие контакты способствовали обеспечению согласованного и эффективного продвижения российских интересов на международной арене, проведению единой внешнеполитической линии Российской Федерации.

Оказывали экспертное и информационное содействие палатам Федерального Собрания в развитии и диверсификации их международных контактов как в двустороннем формате, так и по линии парламентских ассамблей СНГ, ЕврАзЭС, СЕ, ОБСЕ, НАТО, ЧЭС, других международных структур, в том числе старейшей законодательной ассоциации – Межпарламентского союза.

Участвовали в подготовке и проведении организуемых под эгидой Федерального Собрания крупных международных форумов, включая V Невский международный экологический конгресс (С.-Петербург, май), VIII Байкальский международный экономический форум (Улан-Удэ, сентябрь), а также инициированный Государственной Думой в Москве I Международный парламентский форум «Современный парламентаризм и будущее демократии» (декабрь).

Большое внимание уделялось развитию нормативно-правовой базы отношений с государствами СНГ. Ратифицирован крупный пакет международных соглашений, регулирующих правовое поле ОДКБ, ТС и ЕЭП России, Белоруссии и Казахстана и формирующих устойчивую основу продвижения интеграционных процессов на евразийском пространстве.

Значительное место занимала работа с депутатскими запросами. В 2012 г. направлено около 1,7 тыс. ответов на обращения российских парламентариев.

Оказывали практическое и информационное содействие **российским политическим партиям**, прежде всего представленным в Государственной Думе, в налаживании и развитии связей с зарубежными партнерами.

В целях консолидации потенциала партнерства с гражданским обществом, эффективного и комплексного использования ресурса публичной дипломатии продолжалось взаимодействие с ведущими **неправительственными организациями (НПО) внешнеполитической направленности**. На 9-й ежегодной встрече Министра иностранных дел С.В.Лаврова с представителями российских общественных организаций (март) обсуждены возможности продвижения гражданских инициатив на международной арене. Российские НПО приняли участие в более чем 250 внешнеполитических мероприятиях. Проводимая при их содействии независимая экспертиза наиболее важных аспектов российской внешней политики и международных отношений стала важным и неотъемлемым компонентом дипломатической работы.

В рамках взаимодействия с **Фондом поддержки публичной дипломатии им. А.М.Горчакова** проведено около 80 мероприятий, в том числе 2-я встреча Министра иностранных дел С.В.Лаврова с участниками международного научно-образовательного проекта «Диалог во имя будущего» (декабрь), разработанного для молодых экспертов России, стран СНГ, Прибалтики, Абхазии, Южной Осетии, Грузии, Польши, Сербии. Реализовывались культурно-гуманитарные программы Фонда.

Укреплялось сотрудничество с **Российским советом по международным делам (РСМД)**. Под эгидой Совета в Москве состоялся 2-й Азиатско-Тихоокеанский форум (октябрь) с участием представителей ведущих стран региона, на котором подведены итоги российского председательства в АТЭС и выработаны рекомендации по реализации решений саммита АТЭС во Владивостоке. При содействии журнала «Международная жизнь» подготовлен аналитический доклад «Азиатско-Тихоокеанские ориентиры России после саммита АТЭС во Владивостоке».

Взаимодействовали с созданным при **Общественной палате Российской Федерации** Российским общественным советом по международному сотрудничеству и публичной дипломатии, который при поддержке МИД России организовал 4 «круглых стола» по актуальным международным проблемам. В одном из состоявшихся заседаний, посвященном тематике подключения гражданского сообщества к процессам евразийской интеграции, участвовал Министр иностранных дел С.В.Лавров.

Оказывали содействие Русскому географическому обществу в проработке вопроса об открытии его представительств за рубежом.

Успешно развивалось и укреплялось партнерство с **Русской православной церковью (РПЦ)**, другими традиционными конфессиями и религиозными организациями по внешнеполитической тематике.

На XVII заседании Рабочей группы по взаимодействию МИД России и РПЦ (апрель) обсуждены проблемы христианофобии в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, положение соотечественников в Средней Азии.

На различных международных площадках расширялось сотрудничество с РПЦ по вопросам межкультурного и межцивилизационного диалога, в том числе в ходе экспертного семинара Управления Верховного комиссара ООН по правам человека «Повышение эффективности международных, региональных и национальных правозащитных механизмов по поощрению и защите прав религиозных меньшинств» (Вена, май), диалога по линии Верховного комиссара ООН

по делам беженцев «Вероисповедание и защита» (Женева, декабрь), Сопредседания ОБСЕ по выполнению обязательств в области человеческого измерения (Варшава, сентябрь-октябрь), заседания Комитета министров СЕ по религиозному измерению межкультурного диалога (Дуррес, Албания, сентябрь), тематической дискуссии «Свобода религии и ситуация с религиозными меньшинствами» (Страсбург, декабрь). Оказывали партнерам в РПЦ информационную и организационную поддержку при подготовке к данным мероприятиям.

Поступательно развивались связи с российскими мусульманскими организациями. Оказали им содействие в подготовке и проведении международных исламских форумов по межнациональной и межконфессиональной проблематике, в частности 8-го Мусульманского форума «Консолидация мусульманского сообщества стран СНГ: достижения и цели» (Москва, ноябрь). В рамках Консультативного совета по взаимодействию МИД России с российскими мусульманскими организациями особое внимание уделялось оптимизации исламского образования в России, мониторингу сотрудничества российских мусульман с зарубежными партнерами.

Укреплялись контакты с другими традиционными конфессиями нашей страны по широкому диапазону вопросов, включая проблематику межнационального диалога.

Совершенствовались механизмы взаимодействия с **научно-экспертным сообществом**. Стремилась к более результативному использованию интеллектуального потенциала и возможностей политологической экспертизы в интересах эффективного решения внешнеполитических задач.

В соответствии с заказами МИД России научно-исследовательскими центрами Дипломатической академии и МГИМО(У) проводилась аналитическая разработка актуальных тем мирового развития и международных отношений. Привлекали ученых к совместной работе по

продвижению наших внешнеполитических инициатив, укреплению научно-теоретических основ и аргументационной базы российских подходов и позиций по глобальной и региональной повестке дня.

В рамках взаимодействия с академическими кругами под председательством С.В.Лаврова состоялись 2 заседания Научного совета при Министре иностранных дел Российской Федерации (май и декабрь), в ходе которых обсуждены преобладающие тенденции глобального развития и оптимальные пути реализации российских внешнеполитических приоритетов, возможные шаги российской дипломатии по консолидации международных усилий по политико-дипломатическому урегулированию конфликтов и кризисных ситуаций.

Систематический характер носили связи с Отделением глобальных проблем и международных отношений и Центром ситуационного анализа РАН. Взаимодействовали с Советом по внешней и оборонной политике и Институтом современного развития. Принимали активное участие в круглых столах, научно-практических конференциях и экспертно-политологических семинарах, проводившихся по линии Институтов мировой экономики и международных отношений, США и Канады, Европы, Востока, Африки, информационно-аналитических организаций и фондов, включая Центр политических исследований России (ПИР-Центр), Фонд «Русский мир», международный дискуссионный клуб «Валдай», а также журналов «Международная жизнь», «Россия в глобальной политике», «Эксперт» и ряда других печатных изданий внешнеполитической направленности.

Укреплялись связи с представителями международных экспертных кругов, видными иностранными политологами. Развитию этого направления работы способствовали состоявшиеся в Москве международные конференции «Евро-атлантическое сообщество безопасности: миф или реальность» (март) и «Ядерное оружие и международная безопасность в XXI в.» (ноябрь).

На новый уровень вышла работа с **войсковыми казачьими обществами (ВКО)**. Впервые под эгидой Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества и при организационной поддержке МИД России проведен IV Всемирный конгресс казаков (Новочеркасск, сентябрь), в котором вместе с представителями российских реестровых казачьих организаций приняли участие более 150 делегатов из 28 стран.

Содействовали формированию нормативно-правовой базы сотрудничества с казачеством. Разработали международный раздел утвержденной в сентябре Президентом Российской Федерации Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении казачества до 2020 г. и предложения в План мероприятий по ее реализации, а также Методические рекомендации по ведению международной деятельности войсковыми казачьими обществами и общественными организациями казачества.

По линии Комиссии по вопросам международной деятельности казачьих обществ и объединений приняли участие во Всероссийском молодежном форуме «Селигер-2012» (август). Оказали содействие в организации мероприятий конного похода Москва – Париж, организованного в рамках празднования 200-летия победы в Отечественной войне 1812 г.

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Важным элементом внешнеполитической работы являлось содействие развитию **международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации.**

Способствовали повышению эффективности участия российских регионов в **еврорегиональных объединениях** – Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ), Ассоциации европейских приграничных регионов (АЕПР), Ассамблее европейских регионов (АЕР), интенсификации контактов с Комитетом регионов Европы (КОР) и другими европейскими институтами межрегионального и приграничного сотрудничества.

Последовательно укреплялись позиции России в КМРВСЕ, на 23-й пленарной сессии которого три российских представителя избраны на руководящие посты в Конгрессе и его комитетах.

Внесли существенный вклад в разработку подписанного Россией в июне Протокола № 3 к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей. Документ призван создать унифицированную правовую основу, регламентирующую юридический статус, основные правила учреждения и деятельности европейских региональных объединений сотрудничества (еврорегионов).

Субъекты Российской Федерации активно участвовали в деятельности 11 приграничных сообществ (еврорегионов), что позволяло поступательно расширять приграничное сотрудничество, способствовало привлечению внешних инвестиций и технологий в российскую экономику.

Важными событиями стали Генассамблея и Конференция АЕПР в Берлине (ноябрь) с участием 230 делегатов из 26 стран, в том числе совместной российско-украинской делегации, в которую вошли представители еврорегионов «Слобожанщина», «Днепр», «Донбасс» и «Ярославна». В ходе Конференции еврорегион «Донбасс» в составе

Ростовской и Луганской (Украина) областей стал полноправным членом Ассоциации, а после присоединения к нему в декабре Воронежской области обрел статус наиболее крупного на европейском пространстве сообщества с населением более 14 млн. чел.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 ноября 2011 г. № 1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации» продолжалась работа по **координации международной деятельности регионов России.**

Важной формой сотрудничества с субъектами Российской Федерации оставалось оказание им содействия в разработке проектов договоров и соглашений с зарубежными партнерами. Подготовлены к подписанию 33 таких документа. Обеспечивали дипломатическое сопровождение контактов делегаций российских регионов с иностранными представителями. Содействовали проведению деловых переговоров субъектов Российской Федерации, а также подготовленных ими презентаций, выставочных и концертных мероприятий за рубежом.

Продолжалось взаимодействие с российскими регионами по линии **Совета глав субъектов Российской Федерации при МИД России (СГС).** 19-е заседание СГС (май) было посвящено вопросам участия российских регионов в международных арктических программах. Определены приоритеты работы по их эффективному подключению к сотрудничеству по линии многосторонних арктических форматов, обсуждены модальности дальнейших совместных усилий.

На 20-м заседании СГС (ноябрь) рассматривались проблемы взаимодействия с субъектами Российской Федерации в интересах укрепления и продвижения их инвестиционного потенциала. Отмечен полезный вклад СГС в развитие международных и внешнеэкономических связей российских регионов. Обсуждены меры по повышению эффективности содействия

расширению международных контактов субъектов Российской Федерации в экономической, научно-технической, культурной и образовательной сферах.

Организованные для дипломатического корпуса **презентации инвестиционно-экономического потенциала** Республики Саха (Якутия), Смоленской и Тюменской областей способствовали формированию позитивного образа российских регионов, расширению их международных и внешнеэкономических связей, созданию благоприятных условий для реализации их инвестиционных проектов за рубежом.

Важным звеном взаимодействия с субъектами Российской Федерации оставались **представительства МИД России на территории Российской Федерации**. Возрастала их роль в координации осуществляемой местными властями международной и внешнеэкономической деятельности, включая контакты с зарубежными партнерами, проведение мероприятий с иностранным участием, презентаций в России и за рубежом, заключение международных соглашений.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Эффективное информационное сопровождение внешнеполитической деятельности в интересах объективного восприятия Российской Федерации за рубежом являлось одним из ключевых направлений работы. Все важные мировые события и наши шаги на международной арене получали своевременную, взвешенную и исчерпывающую российскую официальную реакцию в медийном пространстве.

Состоялось около 300 выступлений представителей руководства МИД России перед российскими и иностранными СМИ. Министр иностранных дел С.В.Лавров дал 57 интервью крупнейшим мировым информагентствам, изданиям и телекомпаниям, провел 68 пресс-конференций. На единой новостной ленте официального веб-сайта МИД России размещено около 3 тыс. информационных материалов, в том числе свыше 360 комментариев и ответов официального представителя МИД России на вопросы СМИ.

Оказывали содействие в проведении информационной работы российским ведомствам. На площадке Пресс-центра МИД России прошли пресс-конференции и брифинги с участием глав Совета Федерации, Минкультуры, ЦИК, представителей Национального антитеррористического комитета России, ОДКБ. Информационная поддержка предоставлялась Оргкомитету «Сочи-2014».

В свете обострения информационной обстановки в мире и доминирования, особенно на Западе, негативных оценок ситуации в России основной акцент делался на разъяснении нашей позиции, пресечении попыток дискредитации российской внешней и внутренней политики, недопущении фальсификации истории в ущерб национальным интересам, информационном сопровождении значимых политических и культурно-спортивных мероприятий, включая Олимпийские зимние игры в Сочи 2014 г. и важнейшие памятные даты в истории Отечества.

Оперативно информировали общественность о предпринимаемых Россией действиях по защите прав и интересов российских граждан, включая консульско-правовую и иную помощь, мероприятия по эвакуации соотечественников из иностранных государств, пострадавших от стихийных бедствий и вооруженных конфликтов, а также по доставке туда гуманитарных грузов.

Регулярно снабжали информационно-разъяснительными материалами российские загранучреждения, которым были направлены около 70 ориентировок, памяток и справок позиционного характера, 2 исторических документальных фильма, фотовыставка о современной России, материалы к 20-летию Договора о коллективной безопасности, видеозаписи дискуссионных панелей «Россия и меняющийся мир».

Продолжали совершенствовать мультимедийную основу официального веб-сайта МИД России, включая размещение онлайн-трансляций мероприятий с участием руководства Министерства, тематических и регулярных брифингов, за которыми ежемесячно следили 14 тыс. пользователей. В июне запущен канал МИД России в «YouTube», содержащий более 300 видеороликов и имеющий свыше 500 подписчиков.

Завершается подготовка к вводу в эксплуатацию обновленной версии Интернет-портала МИД России, востребованность которого подтверждают 8 млн. просмотров ежегодно. Значительно возросла популярность учетных записей МИД России в социальной сети «Twitter» (количество пользователей превысило 60 тыс. человек).

Участвовали в нормотворческой и просветительской деятельности Комитета ООН по информации и Руководящего комитета СЕ по СМИ и информационному обществу. Вели информационно-разъяснительную работу с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Д.Миятович, в том числе в ходе ее визита в Москву (октябрь) для участия в «круглом столе» «Состояние свободы прессы в регионе ОБСЕ» в рамках конференции Союза журналистов России «Безопасность и права журналистов».

ИСТОРИКО-АРХИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2012 г., объявленном Годом российской истории, важное место отводилось продвижению патриотических ценностей отечественной истории, противодействию попыткам переписать ее в ущерб интересам России. В центре внимания находилась тематика Отечественной войны 1812 г., 70-летия завершения Московской и начала Сталинградской битв, 1150-летия российской государственности. Главные усилия были сосредоточены на отстаивании исторической правды, решающей роли нашей страны в разгроме наполеоновских войск, отражении гитлеровского нашествия, освобождении народов Европы. Соответствующая справочно-аналитическая информация, основанная на архивных документах, регулярно использовалась при подготовке материалов для брифингов, выступлений, для размещения на веб-сайте МИД России, публикаций в СМИ.

Большое значение придавалось деполитизации дискуссий по историческим вопросам, их переводу в академическое русло. В значительной степени этому способствовали активная деятельность совместных исторических комиссий России с Германией, Австрией, Латвией, Польшей, эффективное взаимодействие с отечественными научными центрами. Под патронатом МИД России в Москве состоялась 3-я Международная научная конференция историков России, Германии и Польши «Образы Второй мировой войны и их влияние на международные отношения» (январь), организаторами которой выступили Институт всеобщей истории РАН и МГИМО(У). Участвовали в ряде семинаров в научно-исследовательских центрах, в том числе в Институте военной истории, МГУ им. М.В.Ломоносова, Тамбовском государственном университете.

Распространению объективных научных знаний о внешней политике нашего государства способствовали рассекречивание и публикация документов, хранящихся в архивах внешней политики Российской Федерации и Российской Империи.

Участвовали в подготовке сборников архивных материалов «Из истории российско-грузинских связей: к 230-летию подписания Георгиевского трактата», «Русско-китайские отношения в XVIII в.», «Российско-сербские отношения. XIX в.», а также документов для многотомной публикации в Румынии трудов Д.Кантемира.

Велась работа над сборником архивных документов по истории Первой мировой войны, многотомным изданием фундаментального труда «Великая Отечественная война 1941-1945 гг.». Публикацией IV тома документального сборника «СССР и германский вопрос. 1941-1949 гг.» завершился многолетний совместный российско-германский издательский проект, под который в научный оборот введено 667 архивных документов (в подавляющем большинстве специально рассекреченных). Его реализация внесла ощутимый вклад в дело укрепления отношений между Россией и Германией, исторического примирения народов двух стран.

Участвовали в экспонировании документов и материалов из архивов МИД России в стране и за рубежом. Особый успех имели выставки, приуроченные к 200-летию Отечественной войны 1812 г. и 200-летию первого русского поселения Форт-Росс в Калифорнии.

Содействовали российским СМИ в съемках передач на исторические темы, в частности телеканалам «Культура» (о российской помощи Италии во время землетрясения в Мессине) и РЕН ТВ (о продаже Аляски).

К изучению архивных материалов МИД России были допущены 340 специалистов, в том числе 103 иностранных. На госхранение принято свыше 10 тыс. дел, более 1 тыс. фотоматериалов, подготовлено 5 тыс. ответов на запросы государственных организаций и частных лиц, скопировано 27 тыс. и отсканировано 6 тыс. листов документов.

Продолжалась работа по расширению «Электронного архива МИД России». Оцифровано свыше 10 тыс. новых описей.

ИНСПЕКЦИОННАЯ РАБОТА

Инспекционная работа в МИД России осуществлялась на комплексной и системной основе.

В ходе состоявшихся 34 проверок российских загранучреждений, подразделений центрального аппарата и представительств МИД России на территории Российской Федерации дана всесторонняя оценка их политико-дипломатической работе, проведен глубокий анализ эффективности их деятельности по обеспечению российских политических, экономических, культурных, гуманитарных и иных интересов за рубежом, задействованию разнообразного внешнеполитического инструментария в целях создания благоприятных внешних условий для долгосрочного и устойчивого развития страны. Особое внимание уделялось вопросам соблюдения положений федерального законодательства, регламентирующих деятельность российской дипслужбы, качеству аналитической и информационно-разъяснительной работы, состоянию дел с использованием современных информационно-коммуникационных технологий при решении внешнеполитических задач, уровню исполнительской и трудовой дисциплины, другим аспектам организационно-административного порядка.

По итогам инспекций руководству МИД России представлялись предложения по дальнейшему совершенствованию дипломатической службы Российской Федерации.

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ РАБОТА

Работе по противодействию коррупции придавалось самое серьезное значение. Она носит постоянный и многоплановый характер и выстраивается в соответствии с Федеральными законами от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 24 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции», Планом противодействия коррупции в МИД России и Кодексом этики и служебного поведения федерального государственного служащего в системе МИД России.

В МИД России функционируют Отдел по профилактике коррупции и иных правонарушений и Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, задачами которых являются разъяснение сотрудникам обязанностей государственного служащего по выполнению антикоррупционных требований, принятие необходимых мер в случае их нарушения, работа с отчетными документами, отражающими доходы госслужащих и членов их семей, контроль за их надлежащим оформлением, точностью и объективностью отраженной в них информации, а также предупреждение и урегулирование конфликтных ситуаций.

Все выявленные и подтвержденные факты коррупционных правонарушений получают необходимую оценку и реакцию.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЗАГРАНУЧРЕЖДЕНИЙ И РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН ЗА РУБЕЖОМ

Продолжали тщательное отслеживание и анализ ситуации в государствах со сложной общественно-политической, социально-экономической и криминальной обстановкой, а также находящихся в условиях чрезвычайного положения или в состоянии вооруженного конфликта. Предпринимали необходимые меры по укреплению механизмов защиты российских загранучреждений, обеспечения безопасности их персонала и российских граждан, находящихся за рубежом.

Подготовлено и принято постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 2012 г. № 771, корректирующее перечни государств со сложным внутривнутриполитическим положением и предусматривающее дополнительные гарантии безопасности для работающих там сотрудников дипломатической службы.

21 августа 2012 г. подписан Указ Президента Российской Федерации № 1198 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», в соответствии с которым с 1 января 2013 г. на МИД России возлагаются функции по обеспечению совместно с другими федеральными органами исполнительной власти безопасности российских граждан, учреждений и других объектов за рубежом, в том числе в условиях кризисных и чрезвычайных ситуаций, включая ситуации, возникающие вследствие угроз или актов международного терроризма.

В МИД России создан Департамент Ситуационно-кризисный центр, призванный стать инструментом комплексного мониторинга безопасности и оповещения россиян за границей при чрезвычайных обстоятельствах, оперативного обеспечения в пределах своей компетенции информационно-аналитическими материалами соответствующих структур Президента и Правительства Российской Федерации, а также координации взаимодействия российских загранучреждений и ведомств в подобных ситуациях.